

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ  
«АГЕНТСТВО БИЗНЕС-БЕЗОПАСНОСТЬ»  
(ООО ЧОП «АББ»)**

**Лицензия № 1769 от 24 ноября 2011 г.  
620027, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Азина, д. 30, пом. 13  
ИНН 6659222341, КПП 667801001, ОГРН 1116659008663  
Тел.: (343) 370-75-50, e-mail: chop\_abb@mail.ru**

№ 57 от 09.06.2021 г.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу  
199004, Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А  
Телефон/факс: (812) 313-04-30, 313-04-15  
e-mail: [to78@fas.gov.ru](mailto:to78@fas.gov.ru)

**Жалоба на действия/бездействия комиссии заказчика**

Заявитель:	Общество с ограниченной ответственностью частное охранное предприятие «Агентство Бизнес-Безопасность» ИНН 6659222341, КПП 667801001, ОГРН 1116659008663 Место нахождения: 620027, г. Екатеринбург, ул. Азина, 30 помещение 13 Почтовый адрес: 620027, г. Екатеринбург, ул. Азина, 30 помещение 13 Номер контактного телефона: 8(343) 370-75-50 Адрес электронной почты: chop_abb@mail.ru
Заказчик:	Публичное акционерное общество «Ростелеком» (ПАО «Ростелеком»), Омский филиал ПАО «Ростелеком» ИНН 7707049388 КПП 784001001 ОГРН 1027700198767 Место нахождения: 191002, г. Санкт-Петербург, ул. Достоевского, д. 15 Почтовый адрес: 644099, Омская область, г. Омск, ул. Гагарина, д.36 Контактной лицо: Терехина Ирина Сергеевна Номер контактного телефона: +7 (383) 232-38-85 Адрес электронной почты: irina.terekhina@sibir.rt.ru
Информация о закупке:	Способ размещения закупки: открытый запрос предложений в электронной форме по 223-ФЗ Реестровый номер извещения: 32110347827 Наименование закупки: оказание услуг физической охраны и пропускного и внутриобъектового режимов объектов Омского филиала ПАО «Ростелеком» Начальная (максимальная) цена: 13 218 840,00 рублей Электронная торговая площадка: rt.roseltorg.ru Срок подачи заявок: 16.06.2021 в 04:00

В соответствии с п. 1 ч. 10, ч. 11 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках), любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика. В случае, если обжалуемые действия

(бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Закупка осуществляется в соответствии с нормами Закона о закупках.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

ПАО «Ростелеком» в закупочной деятельности руководствуется Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Ростелеком» (редакция 20), утвержденным решением Совета директоров ПАО «Ростелеком» (Протокол от 07.12.2020 г. № 03).

Порядок проведения запроса предложений определен разделом 11 со ссылкой на раздел 8 Положения о закупке.

В соответствии с п. 8.2.1 Положения о закупке, документация о конкурентной закупке должна содержать следующие сведения:

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Пунктом 6.5 раздела IV документации «Техническое задание» (Приложение № 1 к документации) установлены требования к участникам конкурса: наличие средств связи и разрешение на использование радиочастот, выданного уполномоченным органом.

Разрешение на использование радиочастот выдается Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Омской области.

В соответствии с ч. 3 ст. 24 Федерального закона от 07.07.2003 N 126-ФЗ "О связи" (далее – Закон о связи) присвоение (назначение) радиочастоты или радиочастотного канала для радиоэлектронных средств гражданского назначения осуществляется федеральным органом исполнительной власти в области связи на основании заявлений граждан Российской Федерации или заявлений российских юридических лиц **с учетом результатов проводимой радиочастотной службой экспертизы возможности использования заявленных радиоэлектронных средств и их электромагнитной совместимости с действующими и планируемыми для использования радиоэлектронными средствами (экспертиза электромагнитной совместимости).** Присвоение (назначение) радиочастоты или радиочастотного канала для радиоэлектронных средств гражданского назначения в рамках совместного использования радиочастотного спектра осуществляется при наличии договора о многосубъектном использовании радиочастотного спектра и в порядке, установленном государственной комиссией по радиочастотам, в пределах полос радиочастот, выделенных сторонам договора на одной и той же территории и указанных в договоре о многосубъектном использовании радиочастотного спектра. **Решения о присвоении (назначении) радиочастоты или радиочастотного канала для радиоэлектронных средств гражданского назначения должны приниматься федеральным органом исполнительной власти в области связи не позднее чем через тридцать пять рабочих дней со дня получения им соответствующего обращения. Разрешение на использование радиочастот или радиочастотных каналов должно быть подготовлено федеральным органом исполнительной власти в области связи в течение двадцати рабочих дней со дня принятия соответствующего решения.**

Согласно п. 5 ст. 24 Закона о связи **порядок** проведения экспертизы электромагнитной совместимости, рассмотрения материалов и принятия решений о выделении полос радиочастот и присвоении (назначении) радиочастот или радиочастотных каналов в пределах выделенных полос радиочастот, а также переоформления таких решений или внесения в них изменений устанавливается и публикуется государственной комиссией по радиочастотам.

В соответствии с п. 7 Порядка проведения экспертизы возможности использования заявленных радиоэлектронных средств и их электромагнитной совместимости с действующими и планируемыми для использования радиоэлектронными средствами, рассмотрения материалов и принятия решений о присвоении (назначении) радиочастот или радиочастотных каналов в пределах выделенных полос радиочастот (Приложение N 1 к решению государственной комиссии по радиочастотам при Министерстве связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 7 ноября 2016 г. N 16-39-01) (далее – Порядок) экспертиза электромагнитной совместимости, а также взаимодействие с Минобороны России, ФСО России и ФСБ России в рамках ее проведения осуществляется ФГУП "ГРЧЦ".

Согласно п. 11 Порядка Регистрация радиочастотной заявки осуществляется в течение 1 рабочего дня со дня ее поступления в ФГУП "ГРЧЦ". ФГУП "ГРЧЦ" в течение 10 рабочих дней со дня регистрации радиочастотной заявки проводит ее анализ на полноту и достоверность.

В соответствии с п. 12 Порядка при проведении экспертизы электромагнитной совместимости по радиочастотным заявкам, содержащим конкретные номиналы радиочастот или радиочастотные каналы, и при наличии в радиочастотной заявке соответствующего указания заявителя ФГУП "ГРЧЦ" в течение 5 рабочих дней после начала проведения расчета ЭМС в случаях, предусмотренных настоящим Порядком, направляет радиочастотные заявки для согласования радиочастот в Минобороны России и/или ФСО России, а также для согласования мест размещения РЭС в ФСО России и/или ФСБ России.

Согласно п. 13 Порядка указанные в пункте 12 настоящего Порядка работы, предшествующие согласованию радиочастот и/или согласованию мест размещения РЭС, при условии исполнения заявителем договорных обязательств, проводятся ФГУП "ГРЧЦ" в течение 20 рабочих дней.

После получения заключений Минобороны России, ФСО России и/или ФСБ России ФГУП "ГРЧЦ" в течение 15 рабочих дней выполняет работы, предусмотренные пунктом 12 настоящего Порядка, после проведения согласования радиочастот и/или согласования мест размещения РЭС, и направляет заявителю документы, являющиеся основанием для оплаты работ. При этом заключение экспертизы электромагнитной совместимости, при условии исполнения заявителем договорных обязательств, оформляется ФГУП "ГРЧЦ" в течение 10 рабочих дней.

Пунктом 14 Порядка предусмотрено, что ФГУП "ГРЧЦ", в случае запроса дополнительных сведений и материалов, необходимых для проведения экспертизы электромагнитной совместимости, приостанавливает работы, предусмотренные настоящим Порядком, на срок предоставления заявителем таких сведений и материалов, но не более чем на 30 календарных дней.

В соответствии с п. 21 Порядка ФСО России и/или ФСБ России после получения материалов радиочастотной заявки в срок не более 50 рабочих дней со дня их регистрации подготавливают и направляют в согласованном порядке в электронной форме или в форме документа на бумажном носителе в ФГУП "ГРЧЦ" заключение о согласовании мест размещения РЭС. План частотно-территориального размещения РЭС, предусмотренный абзацем третьим пункта 10 настоящего Порядка, рассматривается ФСО России в срок не более 25 рабочих дней со дня его регистрации.

Таким образом, срок на получение разрешения на использование радиочастот составляет не менее 120 рабочих дней, а также может быть продлен или приостановлен.

Срок подачи заявок существенно меньше сроков получения документа. Участник

закупки не успеет направить заявление на получение разрешения на использование радиочастот, дожидаться результатов экспертизы электромагнитной совместимости, получить изготовленное федеральным органом исполнительной власти в области связи разрешение на использование радиочастот или радиочастотных каналов.

**Таким образом, документ, наличие которого предусмотрено документацией и который выдается территориальным уполномоченным органом по месту нахождения заказчика, имеет сроки получения, намного превышающие сроки проведения закупки, а требование такого документа ограничивает количество участников закупки, дает преимущество организациям, зарегистрированным или имеющим длительный опыт работы в Омской области, либо направлены на предоставление преимуществ отдельным хозяйствующим субъектам. Оспариваемые требования установлены в нарушение п. 8.2.1 Положения о закупке.**

**На основании вышеизложенного, ООО ЧОП «АББ» просит:**

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Провести проверку доводов, изложенных в настоящей жалобе;
3. Признать в действиях заказчика нарушения п. 8.2.1 Положения о закупке;
4. Внести изменения в документацию.

Приложения:

1. Решение о назначении директора ООО ЧОП «АББ»;

Директор ООО ЧОП «АББ»

Е.Ф. Баталов