



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: tobb@fas.gov.ru

_____ № _____

Публичное акционерное общество «Т Плюс»
*

Общество с ограниченной ответственностью
«ЭнергоКомплект-Групп»
*

АО «Центр развития экономики»
(B2B-Center)
*

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-3571/2021

г. Екатеринбург

15.10.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 12-00 при участии представителей:

— заказчика в лице Публичного акционерного общества «Т Плюс», — *

— заявителя в лице Общества с ограниченной ответственностью «ЭнергоКомплект-Групп», —

*

рассмотрев жалобу ООО «ЭнергоКомплект-Групп» (141301, Московская обл., г. Сергиев Посад, ул. Дружбы, д. 9 А, строение 1, помещение 100, комната 1, офис I-II) с информацией о нарушении заказчиком в лице ПАО «Т Плюс» (143421, Российская Федерация, Московская область Красногорский р-н, 26 км. Автодороги «Балтия», бизнес-центр «Рига Ленд» стр. №3, оф. 506), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку продукции «Вводы высоковольтные» для нужд филиала «Свердловский» ПАО «Т Плюс» (2780312) (извещение № 32110668136) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ЭнергоКомплект-Групп» (вх. № 01-27692 от 08.10.2021г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ПАО «Т Плюс», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку продукции «Вводы высоковольтные» для нужд филиала «Свердловский» ПАО «Т Плюс» (2780312) (извещение № 32110668136), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочная документация составлена с нарушениями положений действующего законодательства.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать её необоснованной.

Заслушав доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное Решением Совета директоров ПАО «Т Плюс» (протокол от 11.06.2021 № 102) и размещенного в Единой информационной системе в версии № 12 от 28.06.2021г.

24.09.2021г. в информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 32110668136 на право заключения договора на поставку продукции «Вводы высоковольтные» для нужд филиала «Свердловский» ПАО «Т Плюс» (2780312).

Согласно доводам жалобы, заявитель считает установление запрета на применение наполнителя между крышкой и остовом в виде сухого наполнителя и установления в техническом задании требования исключительно к применению масла неправомерным, поскольку вводы с сухим наполнителем соответствуют ГОСТ Р 55187-2012, применяемому в закупочной документации.

Возражая относительно заявленного довода, представители заказчика пояснили, что применение масла ВГ между крышкой и остовом у высоковольтных вводов обусловлено исключительно техническими потребностями заказчика, а именно, эксплуатационными особенностями оборудования. Масло внутри ввода с твердой изоляцией выполняет несколько функций: дополнительная внутренняя изоляция ввода, отвод тепла от нагретых частей ввода, обеспечение ремонтпригодности ввода, функция индикатора механической целостности крышки.

В ответ на запрос заявителя жалобы от 27.09.2021г. заказчик пояснил, что применение сухого наполнителя вместо масла (между крышкой и остовом) неприемлемо, так как (в период эксплуатации) в случае появления микротрещин в корпусе фарфоровой крышки гигроскопичность масла позволяет фиксировать выделения масла на наружной стенке фарфора. Сухой наполнитель не позволяет контролировать визуально внешнее состояние крышки, также сухой наполнитель (бесконтрольно) может только накапливать атмосферную влагу при появлении микротрещин.

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- 3) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с п. 4.5.2 Положения о закупках при формировании требований к закупаемым товарам, работам, услугам должны соблюдаться следующие требования:

- устанавливаемые требования к товарам, работам, услугам должны быть понятными и полными, обеспечивать четкое и однозначное изложение требований к качеству и иным показателям товаров, работ, услуг;

- должны учитываться действующие на момент закупки требования, предъявляемые законодательством Российской Федерации по видам товаров об обязательной сертификации;

- требования к закупаемым товарам, работам, услугам **должны быть ориентированы на приобретение качественных товаров, работ, услуг, имеющих необходимые Заказчику потребительские свойства и технические характеристики;**

- устанавливаемые требования к предмету закупки должны, по возможности, обеспечивать представление участниками закупки предложений о поставке инновационных товаров и энергосберегающих технологий, требования соблюдения участником норм охраны труда, промышленной и экологической безопасности, а также обеспечения безопасности для персонала и сохранности имущества Заказчика;

- **должны быть учтены требования технических, технологических регламентов, установленных законодательством Российской Федерации,** а также требования локальных стандартов, нормативных документов по поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг, действующих у Заказчика.

Частью 2 закупочной документации установлено, что техническое задание содержит установленные заказчиком требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные

техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика, а также требования к документам, подтверждающим соответствие предлагаемой продукции требованиям закупочной документации. Техническое задание приведено в Приложении № 1, являющемся неотъемлемой частью настоящей закупочной документации (п. 2.2 закупочной документации).

Комиссией установлено, что в техническом задании установлены следующие характеристики к закупаемому объекту:

№ № п/п	Наименование продукции	Технические характеристики		Ед. изм.	Кол-во	Дата поставки	Место поставки, получатель, реквизиты.
1	2	3		4	5	6	7
1	ВВОД 220кВ ВВОД высоковольтный конденсаторного типа, переменного тока с внутренней RIN и внешней фарфоровой изоляцией, предназначен для маслянных выключателей	тип внутренней изоляции	RIN-изоляция (полимерное нетканое полотно с обкладками из электропроводящего материала)	ШТ	6	Май 2022	Грузополучатель: филиал «Свердловский» ПАО «Т Плюс», Нижнетуринская ГРЭС, Свердловская обл., г. Нижняя Тура, ул. Нагорная, 22
		тип внешней изоляции	фарфор				
		предназначение	для маслянных выключателей				
		Наибольшее раб. Напряжение	252 кВ				
		напряжение наибольшее фазное	153 кВ				
		номинальный ток	2000А				
		ток термической стойкости	50 кА 2с				
		ток динамической стойкости	125 кА				
		длина пути утечки	6300мм				
		температура окружающей среды	-60 +55 °С				
		температура масла выключателя максимальная среднесуточная	30°С				
		угол установки	0°÷60°				
Испытательная консольная нагрузка	5000Н						

Длина нижней части	1820мм
полная длина	4660мм
диаметр фланца под установку	870мм
диаметр во фланце по центрам отверстий под установку	818мм
отверстий под установку во фланце	12шт
диаметр отверстия	30мм
Наличие проточки на нижней части фланца с внутренним диаметром $\varnothing 720$ мм и наружным диаметром $\varnothing 775$ мм, высотой 20мм	да
размер под установку трансформаторов тока	750мм
диаметр под установку трансформаторов тока	420мм
Наличие устройства для контроля герметичности ввода в эксплуатации	да
<u>Наполнитель между крышкой и остовом</u>	<u>масло ВГ или аналог</u>
Материал токоведущего стержня	медь
Материал контактного наконечника	медь
Сопротивление токоведущей цепи ввода на постоянном токе при температуре 20 С не более, мкОм (ГОСТ Р 55187-2012)	70

	ИТОГО		Шт	6		
--	--------------	--	-----------	----------	--	--

На заседании Комиссии представитель заявителя пояснил, что по смыслу п. 3.1.2 раздела 3 ГОСТ Р 55187-2012 вводы с сухим наполнителем допускаются. В связи с чем, установление заказчиком в техническом задании требования только «масло ВГ или аналог» не допустимо.

Пункт 3.1.2 раздела 3 ГОСТ Р 55187-2012 содержит следующее: ввод с заполнением компаундом – ввод, в котором пространство между наружной изоляцией и внутренней изоляцией заполнено изолирующим компаундом.

Под компаундом понимается термоактивная, термопластичная полимерная смола или эластомерные материалы с наполнителями и (или) добавками или без них после затвердевания, используемые для герметизации («ГОСТ 31610.0-2014 (ИЕС 60079-0:2011). Межгосударственный стандарт. Взрывоопасные среды. Часть 0. Оборудование. Общие требования»).

Вместе с тем заявителем не учтены следующие положения действующего законодательства.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Установленные заказчиком требования, связанные с применением «масла ВГ или его аналога» полностью связаны с обеспечением удовлетворения потребностей заказчика, поскольку применения наполнителя в такой форме вызвано эксплуатационными особенностями оборудования заказчика. При этом, Закон о закупках не содержит норм, ограничивающих право заказчика включать в документацию об аукционе требования к объекту закупки, которые являются для него значимыми, так как потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении соответствующих требований.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ЭнергоКомплект-Групп» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика лице ПАО «Т Плюс» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ПАО «Т Плюс», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

*