



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

28.07.2019 № 17/65478/19

Московское УФАС России

Мясницкий пр., д. 4, стр. 1,
Москва, 107078

СПАО «РЕСО-Гарантия»

Нагорный пр., д. 6,
Москва, 117105

На № _____ от _____
О передаче жалобы по подведомственности

В Федеральную антимонопольную службу (далее – ФАС России) поступила жалоба СПАО «РЕСО-Гарантия» от 24.07.2019 б/н на действия заказчика ФГБУ «Рослесинфорг» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг добровольного медицинского страхования сотрудников филиала ФГБУ «Рослесинфорг» «Запсиблеспроект» с начальной ценой договора **3 400 000** рублей (извещение № 31907983890) (далее — Жалоба).

В соответствии с закупочной документацией Заказчиком по указанной закупке является ФГБУ «Рослесинфорг», адрес места нахождения которого: 109316, г. Москва, Волгоградский проспект, дом. 45, стр.1.

На основании вышеизложенного и в соответствии с письмом ФАС России от 05.07.2019 № ИА/57470/19 ФАС России направляет жалобу СПАО «РЕСО-Гарантия» в Московское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалобы необходимо сообщить заявителю и в ФАС России.

Дополнительно ФАС России сообщает, что жалоба подана лично Заявителем.

Приложение: на 11 л. в 1 экз. в первый адрес.

Начальник Управления
контроля размещения
государственного заказа ФАС России

Горбунов Д.С. 8(499)755-23-23 (доб. 097-225)

А.Ю. Лобов



2019-95324(1)

Московское УФАС
Рег. номер 42675/19
зарегистрирован 30.07.2019



12

230791



Нагорный пр-д, д. 6, Москва, 117105
т. (495) 730-3000, ф. (495) 956-2585
e-mail: mail@reso.ru www.reso.ru

ФАС России

125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11

Заказчик: Федеральное государственное бюджетное учреждение «Рослесинфорг» (ФГБУ «Рослесинфорг»)

Почтовый, юридический адрес и адрес места нахождения: 109316, г. Москва, Волгоградский проспект, дом. 45, стр.1.

Адрес электронной почты:

zakupki223@roslesinforg.ru

Ответственное лицо по вопросам документации:
Шестакова Евгения Николаевна,

тел. 8 495 926 83 38

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-Тендер»

Почтовый и фактический адрес: 121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д.23-А

Телефон/факс: +7 (499) 653-55-00

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) заказчика, электронной торговой площадки

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31907983890>

<https://223.rts-tender.ru/supplier/auction/Trade/View.aspx?Id=899570>

Номер извещения: 31907983890;

Наименование закупки:

Оказание услуг добровольного медицинского страхования сотрудников филиала ФГБУ «Рослесинфорг» «Запсиблеспроект»

ФАС России
Рег. номер 129691/19
зарегистрирован 24.07.2019



11

Страховое публичное акционерное общество «РЕСО-Гарантия»

Доводы жалобы:

СПАО «РЕСО-Гарантия» был введен оператором электронной площадки в заблуждение в отношении сроков подписания контракта. Далее в отношении СПАО «РЕСО-Гарантия» заказчиком был неправомерно составлен протокол об отказе от заключения договора.

1. 28.06.2019 были подведены итоги запроса предложений в электронной форме по выбору страховщика на оказание услуг добровольного медицинского страхования сотрудников филиала ФГБУ «Рослесинфорг» «Запсиблеспроект», изв 31907983890 (далее – закупка).

04.07.2019 ФГБУ "РОСЛЕСИНФОРГ" через функционал площадки РТС-Тендер в СПАО «РЕСО-Гарантия» был направлен проект договора для подписания. В письме РТС-Тендер, сообщающем о факте направления договора в адрес СПАО «РЕСО-Гарантия» указано, что крайний срок подписания проекта договора: **18.07.2019 23:59** (по московскому времени).

Данное разъяснение соответствует части 15 статьи 3.2. Закона о закупках, которой который установлен срок в двадцать календарных дней с момента издания итогового протокола (издан 28.06.2019).

2. В соответствии с пунктом 32 Информационной карты документации закупки определен срок, в течение которого победитель запроса предложений в электронной форме обязан подписать проект договора и обеспечить его получение Заказчиком – «не более 3-х календарных дней в порядке, установленном регламентом электронной площадки, указанной в п. 3 разд. 9 документации».

Указанным пунктом документации не определено от какого именно события исчисляется указанный трехдневный срок.

Вместе с тем, в письме РТС-Тендер от 04.07.2019, направленном в соответствии с Регламентом РТС-Тендер в адрес СПАО «РЕСО-Гарантия» указано, что крайний срок подписания проекта договора: **18.07.2019 23:59** (по московскому времени).

СПАО «РЕСО-Гарантия» направил подписанный контракт и банковскую гарантию в адрес Заказчика 17.07.2019, то есть до установленного в письме РТС-Тендер момента.

При этом у Заказчика отсутствовали какие-либо препятствия для последующего подписания контракта со своей стороны в установленные законодательством сроки.

ФГБУ "РОСЛЕСИНФОРГ", не подписывая контракт со своей стороны, 22.07.2019 оформило Протокол отказа от заключения договора в отношении СПАО «РЕСО-Гарантия» и направило документы в адрес антимонопольного органа для рассмотрения вопроса о включении данной организации в реестр недобросовестных поставщиков. Данные действия совершены на том основании что якобы СПАО «РЕСО-Гарантия» не представило в установленный срок договор страхования и банковскую гарантию и тем самым уклонилось от заключения договора.

3. При вышеуказанных действиях ФГБУ "РОСЛЕСИНФОРГ" не было учтено, что до 15.07.2019 существенные условия договора не были согласованы.

Так, до 08.07.2017 между ФГБУ "РОСЛЕСИНФОРГ" и СПАО «РЕСО-Гарантия» осуществлялась переписка по вопросу согласования условий банковской гарантии (обеспечения исполнения договора).

Что еще более принципиально - до 15.07.2019, что между ФГБУ "РОСЛЕСИНФОРГ" и СПАО «РЕСО-Гарантия» осуществлялась переписка по согласованию перечня застрахованных лиц.

В соответствии с пунктом 1.4. проекта договора Застрахованными лицами по настоящему Договору являются сотрудник Страхователя. Список Застрахованных лиц (Приложение № 2 к договору) является неотъемлемой частью настоящего Договора.

В соответствии со частью 2 статьи 942 ГК РФ при заключении договора личного страхования между страхователем и страховщиком должно быть достигнуто соглашение о застрахованном лице.

После согласования существенных и неотъемлемых условий, подлежащих включению в условия договора по итогам закупки 17.07.2019, то есть через три календарных дня СПАО «РЕСО-Гарантия» направило подписанный со своей стороны контракт и банковскую гарантию в адрес Заказчика.

При этом у Заказчика отсутствовали какие-либо препятствия для последующего подписания контракта со своей стороны в установленные законодательством сроки.

Учитывая изложенное, трехдневный срок, определенный пунктом 32 Информационной карты документации целесообразно исчислять с окончания согласования существенных условий договора по итогам закупки. При такой позиции действия СПАО «РЕСО-Гарантия» правомерны и соответствуют документации о закупке и законодательству.

Кроме того, как указано выше, ввиду отсутствия указания в п.32 Информационной карты на момент, с которого исчисляется трехдневный срок – фактически документацией не определено конкретных сроков, в которые победитель должен подписать и предоставить контракт Заказчику.

По нашему мнению, установленный в пункте 32 Информационной карты документации трехдневный срок в отсутствие указания на событие, от которого он начинает исчисляться, неприменим.

Кроме того, действия сторон свидетельствуют о явном намерении согласовать условия сотрудничества, самого договора по итогам закупки и заключении по итогам данной работы договора между СПАО «РЕСО-Гарантия» и ФГБУ "РОСЛЕСИНФОРГ".

Исходя из изложенного, неясно нарушение какого-именно условия документации СПАО «РЕСО-Гарантия» при подписании контракта с Заказчиком послужило основанием для протокола отказа от заключения договора.

Таким образом, действия оператора ЭТП, а также заказчика, информирующих СПАО «РЕСО-Гарантия» о различных сроках подписания контракта привели к существенным

последствиям в виде Протокола отказа от заключения договора, и возможности внесения СПАО «РЕСО-Гарантия» в реестр недобросовестных поставщиков.

Полагаем, что в действиях электронной площадки имеется нарушение части 1 статьи 3, ч.12 ст. 3.3. Закона о закупках, а в части составления протокола об отказе от заключения контракта от 22.07.2019 – нарушение части 15 статьи 3.2., части 6 статьи 3 Закона о закупках в действиях Заказчика.

Руководствуясь изложенным, а также п.1 ч.10 ст. 3 Закона о закупках, ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, просим:

- 1) Приостановить закупку до рассмотрения настоящей жалобы;
- 2) Провести проверку исполнения законодательства в рамках проведения закупки и по ее результатам вынести заказчику, электронной площадке предписание об устранении нарушений.

Приложение:

- письмо РТС Тендер от 04.07.2019
- протокол Заказчика от 22.07.2019
- переписка с Заказчиком от 06.07.2019 – 15.07.2019
- скриншот о предоставлении договора и БГ заказчику 17.07.2019

Генеральный директор
СПАО «РЕСО-Гарантия»



Д.Г. Раковщик

Проценко Константин

От: no-reply223@mail.rts-tender.ru
Отправлено: 4 июля 2019 г. 15:05
Кому: tender_cok@reso.ru
Тема: Извещение об отправке на подпись договора по закупке № 899570 (лот № 1)

Извещение об отправке на подпись проекта договора по закупке № 899570 (лот № 1). Номер договора: № 2019.250758. Адрес ЭП: <http://www.rts-tender.ru/>. Крайний срок подписания проекта договора: 18.07.2019 23:59 (по московскому времени).

С уважением, Шпомер Анастасия
Экономист
Филиала ФГБУ "Рослесинфорг" "Запсиблеспроект"
(383) 314-28-01
г.Новосибирск,
ул.Немировича-Данченко, д.137/1

From: Андрей Костюк [<mailto:kostaa@reso.ru>]
Sent: Monday, July 15, 2019 6:32 PM
To: Шпомер Анастасия Александровна <zyryanova.aa@roslesinforg.ru>
Subject: RE: ЗАКУПКА №31907983890

Анастасия, добрый день!

Во вложении счет на согласование, посмотрите, пожалуйста.

Костюк Андрей
Дирекция клиентов VIP-7
СПАО "РЕСО-Гарантия"
тел. 8-499-251-25-32, доб. 40-85

From: Шпомер Анастасия Александровна [<mailto:zyryanova.aa@roslesinforg.ru>]
Sent: Monday, July 15, 2019 7:15 AM
To: Андрей Костюк
Subject: RE: ЗАКУПКА №31907983890

Здравствуйте!

Во вложении исправленный список.

Так же хочу обратить ваше внимание на позиции № 332-337 (изменили дату рождения на верную)

С уважением, Шпомер Анастасия
Экономист
Филиала ФГБУ "Рослесинфорг" "Запсиблеспроект"
(383) 314-28-01
г.Новосибирск,
ул.Немировича-Данченко, д.137/1

From: Андрей Костюк [<mailto:kostaa@reso.ru>]
Sent: Friday, July 12, 2019 9:31 PM
To: Шпомер Анастасия Александровна <zyryanova.aa@roslesinforg.ru>
Subject: RE: ЗАКУПКА №31907983890

Анастасия,

В списке застрахованных пропустили 77 номер. Направьте, пожалуйста, данные.

75	Дерягина Алла Ивановна	05.08.1958	УВД Кировского р-на г. Новосибирск
76	Дмитриева Ирина Викторовна	03.04.1980	УВД Кировского района г. Новосибирск
78	Додонова Ирина Александровна	30.06.1980	УВД Ленинский рн г. Новосибирск
79	Долгова Ирина Николаевна	17.07.1986	Отделом УФМС России по НСО в районе
80	Долина Юлия Валерьевна	17.09.1977	Отделом УФМС России по НСО в районе г. Новосибирска
81	Дубакова Татьяна Васильевна	08.04.1981	УВД Октябрьский рн Новосибирск
82	Дубакова Татьяна Владимировна	04.08.1956	УВД Октябрьского р-на г. Новосибирск
83	Дубровская Елена Владимировна	09.05.1975	Тарским ОВД Омской области
84	Дурновцева Елена Сергеевна	10.06.1982	УВД Ленинского района города Новосибирск

Костюк Андрей
 Дирекция клиентов VIP-7
 СПАО "РЕСО-Гарантия"
 тел. 8-499-251-25-32, доб. 40-85

From: Шпомер Анастасия Александровна [<mailto:zyryanova.aa@roslesinfor.ru>]
Sent: Friday, July 5, 2019 5:40 AM
To: Андрей Костюк
Subject: RE: ЗАКУПКА №31907983890

Здравствуйте!

Список во вложении. Он немножко не по форме, указанной в договоре. Отдел кадров предоставил в такой форме.

С уважением, Шпомер Анастасия
 Экономист
 Филиала ФГБУ "Рослесинфорг" "Запсиблеспроект"
 (383) 314-28-01
 г.Новосибирск,
 ул.Немировича-Данченко, д.137/1

From: Андрей Костюк [<mailto:kostaa@reso.ru>]
Sent: Thursday, July 4, 2019 5:51 PM
To: Шпомер Анастасия Александровна <zyryanova.aa@roslesinfor.ru>
Subject: RE: ЗАКУПКА №31907983890

Анастасия, добрый день!

Не готовы ли у Вас списки застрахованных?

Костюк Андрей
Дирекция клиентов VIP-7
СПАО "РЕСО-Гарантия"
тел. 8-499-251-25-32, доб. 40-85

From: Шпомер Анастасия Александровна [<mailto:zyryanova.aa@roslesinforq.ru>]
Sent: Monday, July 1, 2019 3:11 PM
To: Андрей Костюк
Subject: RE: ЗАКУПКА №31907983890

Спасибо.
Список застрахованных смогу Вам выслать только завтра.

Подскажите какую сумму указывать в п 5.1. Договора («Страховая сумма на одного застрахованного» и в табличке по лимитам ответственности страховщика)?

С уважением, Шпомер Анастасия
Экономист
Филиала ФГБУ "Рослесинфорг" "Запсиблеспроект"
(383) 314-28-01
г.Новосибирск,
ул.Немировича-Данченко, д.137/1

From: Андрей Костюк [<mailto:kostaa@reso.ru>]
Sent: Monday, July 1, 2019 7:06 PM
To: Шпомер Анастасия Александровна <zyryanova.aa@roslesinforq.ru>
Subject: RE: ЗАКУПКА №31907983890

Анастасия, добрый день!

Правила во вложении.
Прошу направить список застрахованных.

Костюк Андрей
Дирекция клиентов VIP-7
СПАО "РЕСО-Гарантия"
тел. 8-499-251-25-32, доб. 40-85

From: Шпомер Анастасия Александровна [<mailto:zyryanova.aa@roslesinforq.ru>]
Sent: Monday, July 1, 2019 1:19 PM
To: kostaa@reso.ru
Subject: ЗАКУПКА №31907983890

Здравствуйте!
Ваша организация победила в Запросе предложений на Оказание услуг добровольного медицинского страхования сотрудников филиала ФГБУ «Рослесинфорг» «Запсиблеспроект».
Пришлите пожалуйста правила страхования вашей организации.

Ваша организация работает без НДС на основании гл 21 ст 149 п 3 пп7 НК РФ?
Подписантом договора будет Карпов Р.В.?

С уважением, Шпомер Анастасия
Экономист
Филиала ФГБУ "Рослесинфорг" "Запсиблеспроект"
(383) 314-28-01
г.Новосибирск,
ул.Немировича-Данченко, д.137/1

Проценко Константин

От: Андрей Костюк <kostaa@reso.ru>
Отправлено: 23 июля 2019 г. 13:25
Кому: 'Кирко Александр'
Тема: FW: Проект банковской гарантии. ДМС "Запсиблеспроект"

From: Иванов Владислав Дмитриевич [mailto:Ivanov.vd@roslesinforg.ru]
Sent: Monday, July 8, 2019 4:52 PM
To: 'Андрей Костюк'
Subject: RE: Проект банковской гарантии. ДМС "Запсиблеспроект"

Согласовано

From: Андрей Костюк [mailto:kostaa@reso.ru]
Sent: Thursday, July 04, 2019 6:05 PM
To: zakupki223 <zakupki223@roslesinforg.ru>
Subject: Проект банковской гарантии. ДМС "Запсиблеспроект"

Добрый день!

Прошу согласовать проект банковской гарантии по обеспечению контракта на оказание услуг по ДМС для филиала «Запсиблеспроект».

Костюк Андрей
Дирекция клиентов VIP-7
СПАО "РЕСО-Гарантия"
тел. 8-499-251-25-32, доб. 40-85

о договоре

Участник признан уклонившимся от подписания

точки договора:

2019.250758

говора в ЕИС:

2019.250758

говора:

2 288 250,00 (Российский рубль)

м предусмотрено прекращение
ств сторон по договору в связи с
ем срока действия договора:

Нет

м предусмотрена возможность
я срока действия договора после
ания:

Нет

о заключении договора

икации протокола подведения

28.06.2019 11:00 (по московскому времени)

ания карточки:

01.07.2019 17:18 (по московскому времени)

авления договора участнику:

04.07.2019 15:03 (по московскому времени)

тисания договора участником:

17.07.2019 13:10 (по московскому времени)

тисания договора заказчиком:

о закупке и предмете договора

купки:

899570

ание закупки:

Оказание услуг добровольного медицинского страхования сотрудников филиала ФГБУ «Рослесинфорг» «Запсиблеспроект»

ание предмета договора:

Оказание услуг добровольного медицинского страхования сотрудников филиала ФГБУ «Рослесинфорг» «Запсиблеспроект»