



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450068
тел. (347) 273-34-05, факс (347) 272-58 82
e-mail: to02@fas.gov.ru

Администрация муниципального
района Стерлитамакский район
Республики Башкортостан
453124, Республика Башкортостан, г.
Стерлитамак, ул. К. Маркса, 118
adm35@bashkortostan.ru

29.05.2024 № 108/590*/24

На № _____ от _____

определение

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ
ОБ ОТКАЗЕ В УДОВЛЕТВОРЕНИИ ХОДАТАЙСТВА О ПРОДЛЕНИИ
СРОКОВ ИСПОЛНЕНИЯ ПРЕДПИСАНИЯ
№002/01/15-1012/2022**

22 мая 2024 года

г. Уфа, ул. Пушкина, д. 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председателя комиссии:

– заместитель руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

членов комиссии:

– начальник отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– заместитель начальника отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Комиссия),

рассмотрев дело №002/01/15-1012/2022, содержащее нарушение Администрацией Стерлитамакского района Республики Башкортостан ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),



2024-6478

УСТАНОВИЛА:

по результатам рассмотрения дела №002/01/15-1012/2022 о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия Башкортостанского УФАС России признала Администрацию Стерлитамакского района Республики Башкортостан нарушившей ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции и выдала 17.02.2023 Администрации предписание №002/01/15-1012/2022 о необходимости устранить нарушение ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции», следующего содержания:

«С целью исполнения настоящего предписания Администрации муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан в течение тридцати рабочих дней с момента получения предписания необходимо было принять меры направленные на устранение нарушения антимонопольного законодательства путем проведения мероприятий по передаче объектов теплоснабжения, перечисленных на страницах 7-11 решения по делу №002/01/15-1012/2022 от 17.02.2023, во временное владение и (или) пользование согласно требованиям действующего законодательства».

Указанное предписание получено Администрацией 28.02.2023. Истечение установленного срока на исполнение предписания приходилось на 12.04.2023.

В силу ч.1 ст.51 Закона о защите конкуренции предписание по делу о нарушении антимонопольного законодательства подлежит исполнению в установленный им срок. Неисполнение в срок предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства влечет за собой административную ответственность (ч.2 ст.51).

В соответствии с ч.4 ст.51 Закона о защите конкуренции под неисполнением в срок предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства понимается уклонение от его исполнения. Неисполнение в срок указанного предписания является нарушением антимонопольного законодательства.

Между тем в установленные сроки предписание антимонопольного органа не исполнено.

Частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о естественных монополиях, законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении либо недопущении ограничивающих конкуренцию действий или законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о совершении предусмотренных законодательством Российской Федерации действий, за исключением случаев, предусмотренных ч.2.1 - 2.5 настоящей статьи.

В связи с привлечением должностного лица — бывшего главы Администрации Стерлитамакского района Республики Башкортостан к административной ответственности за невыполнение в установленный срок предписания от 17.02.2023

по делу №002/01/15-1012/2022 и вынесения в отношении данного лица постановления о назначении административного наказания (постановление о наложении штрафа от 20.12.2023 по делу №002/04/19.5-2477/2023 об административном правонарушении), Комиссия установила новые сроки исполнения предписания №002/01/15-1012/2022 (определение от 27.12.2023 исх. №ЮД/15120/23).

Согласно указанному определению Администрация муниципального района Республики Башкортостан должна была устранить нарушение ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» путем принятия мер, направленных на устранение нарушения антимонопольного законодательства, путем проведения мероприятий по передаче объектов теплоснабжения, перечисленных на страницах 8-11 решения по делу №002/01/15-1012/2022 от 17.02.2023, во временное владение и (или) пользование согласно требованиям действующего законодательства.

Новый срок для исполнения предписания определен до 12.02.2024.

В адрес Башкортостанского УФАС России 08.02.2024 от Администрации муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан поступило ходатайство о продлении сроков исполнения предписания до 01.05.2024 (вх.№2114-ЭП/24).

В обоснование заявленного ходатайства Администрация указала, в том числе на следующие обстоятельства:

- распоряжением №12-р от 29.01.2024 утвержден перечень объектов теплоснабжения муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан, в отношении которых планируется заключение концессионного соглашения;

- 11.01.2024 поступила инициатива от юридического лица о заключении концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения;

- 11.02.2024 на электронную почту МинЖКХ РБ направлена на проверку инициативная концессия;

- 02.02.2024 в МинЖКХ официально направлено поступившее предложение о заключении концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения муниципального района Стерлитамакский район (исх.№69 от 02.02.2024). На сегодняшний день, по информации Администрации, ведется работа по устранению замечаний, поступивших от министерства;

22.01.2024 в адрес Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан направлено письмо о рассмотрении проекта инициативного концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, расположенных на территории муниципального района;

- на стадии рассмотрения размещено постановление «О возможности заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения с ООО «Альянс».

Учитывая вышеизложенное, ответчиком осуществляются действия, направленные на исполнение предписания антимонопольного органа.

По результатам рассмотрения ходатайства Администрации муниципального

района Стерлитамакский район Республики Башкортостан комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан на основании ч.5, 6 ст.51 Закона о защите конкуренции определила следующее:

«...продлить срок исполнения предписания от 17.02.2023 по делу № 002/01/15-1012/2022.

2. Администрации муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан исполнить предписание от 17.02.2023 по делу № 002/01/15-1012/2023 в срок до 01.05.2024.

3. О выполнении настоящего предписания сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан не позднее пяти дней со дня его выполнения.».

Таким образом, истечение сроков для исполнения предписания №002/01/15-1012/2022 от 17.02.2023 приходится на 01.05.2024.

06.05.2024 в адрес Башкортостанского УФАС России от Администрации муниципального района Республики Башкортостан вх.№7125-ЭП/24 поступило ходатайство о продлении срока исполнения предписания до 10.08.2024.

В обоснование необходимости продления срока исполнения предписания до 10.08.2024 Администрация указала на следующие обстоятельства.

По состоянию на сегодняшний день заключение концессионного соглашения по объектам теплоснабжения, расположенных на территории муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан находится на в работе по независящим от сторон объективным причинам. Администрация указывает. Что 11.01.2024 поступила инициатива от юридического лица о заключении концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения и сразу, с целью рассмотрения и проверки была перенаправлена на электронную почту Минжилкомхоз РБ. 02.02.2024 за №69 от Минжилкомхоз РБ по результатам рассмотрения поступившего концессионного соглашения получен ответ, в котором выявлены замечания на основании письма от Министерства земельных и имущественных отношений РБ (далее- Минземимущество РБ) №01-24/282 от 22.01.2024 по земельному участку одного из объектов концессионного соглашения с кадастровым номером 02:44:210403:1015, в части устранения права постоянного (бессрочного) пользования третьим лицам. Согласно порядку взаимодействия республиканских органов исполнительной власти при подготовке, заключении, исполнении, изменении концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, концедентами по которым выступают муниципальные образования Республики Башкортостан, третьей стороной - Республика Башкортостан, утвержденному постановлением Правительства Республики Башкортостан от 10.01.2018 за №7, Минземимущество РБ дает заключение о возможности предоставления земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, необходимого для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением. Земельные участки с кадастровыми номерами 02:44:210403:1015 и 02:44:100103:1153 относятся к категории - земли населенных пунктов с видом

разрешенного использования «коммунальное обслуживание» и находятся в собственности муниципального района Стерлитамакский район РБ, таким образом, представление заключения о возможности предоставления земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, не относится к компетенции Минземимущества РБ. Соответственно, поступившее от Минжилкомхоз РБ требование о предоставлении вышеуказанного заключения, является не обоснованным.

Администрация также отмечает, что дополнительно, в вышеуказанном письме отмечены замечания в части проекта концессионного соглашения (в части пересмотра состава мероприятий, исправление наименований, мероприятий) и финансово-экономической модели. Устранив вышеуказанные замечания 20.03.2024 от ООО «Альянс» за №21- юр в адрес Администрации муниципального района Стерлитамакский район РБ повторно поступил на рассмотрение проект концессионного соглашения и 27.03.2024 за №01-24/1367 данный проект направлен в Минжилкомхоз РБ. Также 27.03.2024 за №01-24/1336 в адрес Минземимущества РБ по настоянию Минжилкомхоз РБ повторно было направлено письмо на рассмотрение проекта концессионного соглашения, по результатам которого получен ответ, что представление заключения о возможности предоставления земельных участков, находящихся в муниципальной собственности (как в данном случае), не относится к компетенции Минземимущества РБ.

12.04.2024 за №б/н от Минжилкомхоз РБ рассмотрев обращение Администрации муниципального района Стерлитамакский район РБ о заключении концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения поступил ответ, что в целях упрощения процедуры рассмотрения проектов концессионных соглашений, Минжилкомхозом РБ согласованы с заинтересованными органами исполнительной власти Республики Башкортостан и утверждены приказом Министерства жилищнокоммунального хозяйства РБ от 27.07.2021 г. №03/06-247 рекомендуемые формы концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем водоснабжения, водоотведения, отдельных объектов таких систем и финансовой модели. При этом, на сегодняшний день в целях приведения проекта концессионного соглашения в соответствие с Федеральным законом от 21.07.2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» готовится проект по внесению изменений в рекомендуемые формы. Учитывая изложенное, рекомендовано при разработке проекта концессионного соглашения использовать предоставленные формы, рассмотреть замечания и представить доработанный проект концессионного соглашения, финансовую модель и пояснения. Таким образом, направленный 27.03.2024 в Минжилкомхоз РБ повторно проект концессионного соглашения не соответствовал требуемым формам, о чем в первоначальном письме заявлено не было. 22.04.2024 за №01-25/1910 в комитет Республики Башкортостан по тарифам направлено обращение с просьбой провести актуализацию размера долгосрочных параметров регулирования тарифов на сегодняшний день, в рамках заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в муниципальной собственности Стерлитамакского района РБ, с целью анализа возможных изменений параметров.

На сегодняшний день ответ не получен, но в случае изменений размера долгосрочных параметров регулирования тарифов потребуется дополнительное время для актуализации расчетов.

Вышеприведенные обстоятельства, по мнению Администрации, требуют дополнительного времени на доработку концессионного соглашения в рамках требуемых форм, а также на устранение замечаний по финансовой модели и пояснениям от министерства, что, соответственно скажется на смещении сроков проведения конкурсных процедур по заключению инициативной концессии.

В соответствии с ч.5 ст.51 Закона о защите конкуренции срок исполнения предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства может быть продлен комиссией не более чем на шесть месяцев по мотивированному ходатайству ответчика, в случае, если указанные в ходатайстве причины будут признаны уважительными. Аналогичная норма закреплена в п.3.168 Приказа ФАС России от 25.05.2012 №339 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации».

Комиссия, оценив приведенные в поступившем ходатайстве обстоятельства, причины и мотивы необходимости продления сроков исполнения предписания №002/01/15-1012/2022 от 17.02.2023, сообщает, что признать приведенные обстоятельства, причины и мотивы уважительными нельзя.

Как следует из содержания писем Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан, выявленные замечания являются устранимыми, не требующие достаточно продолжительного периода времени.

Так, согласно письму министерства в ответ на письмо администрации от 27.03.2024 исх.№01-24/1367 в проекте концессионного соглашения в преамбуле отсутствует информация о концеденте (ОГРН, ИНН и т.д.). также в проект концессионного соглашения п.5 раздела 3 срок реализации мероприятия по предоставлению концедентом по запросу концессионера на право представления от имени концедента заявлений о государственном кадастровом учете и (или) государственной регистрации права собственности на незарегистрированное недвижимое имущество не соответствует п.3 ст.42 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (15 календарных дней вместо 30).

Кроме того, дополнительно администрацией в проект концессионного соглашения включены ряд пунктов без обоснования необходимости их включения.

Повторно в указанном письме министерство отмечает не необходимость проверить на корректность ссылки на пункты и приложения (ранее указанное замечание отражено в письме министерства в ответ на письмо администрации от 02.02.2024 исх.№69). Также министерство просит исключить выделения жирным, курсивом и подчеркиванием. Обращается внимание на неизменность или незначительное улучшение показателей до и после реализации мероприятий, отраженные в Приложении №2 в графе «Основные технические характеристики», на дублирование графы «Адрес», на отсутствие в приложениях в графах «Адрес»,

«Место расположения» полного наименования адреса расположения объектов.

В части финансово-экономической модели министерство просило указать натуральные показатели и стоимость планируемых к реализации мероприятий, заполнить данные за 2023 год, исключив, при этом, информацию за 2021 и 2022 годы.

Таким образом, вышеуказанные замечания при должном подходе к направлению проекта концессионного соглашения в соответствии с установленным порядком можно было избежать.

Более того, в данном письме министерства помимо повторного указания на необходимость корректировки ссылок на пункты и приложения, также вновь обращено внимание администрации на необходимость представления документов согласно письму министерства от 08.09.2023 №М02-19-8289 (ранее также отражено в письме министерства на письмо администрации от 02.02.2024 исх.№69), что исключает вероятность неосведомленности о порядке направления документов.

В отношении доводов администрации о несоответствии повторно направленного проекта концессионного соглашения требуемым формам о чем в первоначальном письме министерства заявлено не было, Комиссия также отмечает, что согласно рассматриваемому письму министерства, использование форм, утвержденных приказом министерства от 27.07.2021 №03/06-247, носит рекомендательный характер. Аналогичное следует и из содержания самого приказа.

Особенно Комиссия акцентирует внимание администрации, что необходимость проведения процедуры по оформлению прав на объекты теплоснабжения, неправомерно переданных определенному хозяйствующему субъекту, стала известна администрации с момента выдачи антимонопольным органом предупреждения о прекращении действий (бездействия), содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства (№ТО002/01/15-1708/2021) — 20.09.2021.

Таким образом, по мнению Комиссии, администрация располагала достаточно продолжительным периодом времени для прекращения действий, нарушающих требования антимонопольного законодательства. Уважительных причин, позволивших Комиссии принять решение об удовлетворении ходатайства и продлении сроков исполнения предписания до 10.08.2024, не предоставлено.

Кроме того, согласно ч.5 ст.51 Закона о защите конкуренции ходатайство о продлении срока исполнения такого предписания направляется в антимонопольный орган не позднее чем за двадцать рабочих дней до истечения срока исполнения предписания.

Поскольку с учетом определения новых сроков исполнения предписания и последующего продления сроки исполнения предписания приходились на 01.05.2024, возможность направления ходатайства о продлении сроков исполнения предписания ограничивалась периодом не позднее 02.04.2024. Между тем в рассматриваемом случае положения ч.5 ст.51 Закона о защите конкуренции не соблюдены.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия по результатам рассмотрения ходатайства Администрации муниципального района Стерлитамакский район

Республики Башкортостан о продлении сроков исполнения предписания по делу №002/01/15-1012/2022 от 17.02.2023 до 10.08.2024,

ОПРЕДЕЛИЛА:

на основании ч.6 ст.51 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» отказать Администрации муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан (453124, г.Стерлитамак, ул.К.Маркса, 118) в продлении срока исполнения предписания делу №002/01/15-1012/2022 от 17.02.2023 до 10.08.2024.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии: