

ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ  
ЕВДОКИМОВА НАТАЛЬЯ АНАТОЛЬЕВНА

В Чувашское УФАС России

ИП Евдокимова Наталья Алексеевна

№ б/н от 08 июля 2021 г.

Чувашское УФАС России  
Рег. номер 7235/21  
зарегистрирован 08.07.2021



### ЗАЯВЛЕНИЕ

о нарушении антимонопольного законодательства  
(в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции)

Приказом Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики от 09.06.2021 № 02-03/81 «О проведении открытого конкурса о проведении открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальных маршрутам регулярных перевозок в Чувашской Республике» принято решение о проведении открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальных маршрутам регулярных перевозок в Чувашской Республике.

наименование, указание на место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона организатора торгов, оператора электронной площадки, уполномоченного органа и (или) организации:  
Министерство транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики.

Информация о проведении конкурса опубликована на официальном сайте Минтранса Чувашии по адресу: [http://www.mintrans.cap.ru/action/activity/transportnij-kompleks-chuvashskoj-respubliki/avtomobilnij-transport-chuvashskoj-respubliki/otkritij-konkurs-na-pravo-osuschestvleniya-regulya/2021-god/10\\_06\\_2021\\_-objavlenie-o-provedenii-otkritogo-kon](http://www.mintrans.cap.ru/action/activity/transportnij-kompleks-chuvashskoj-respubliki/avtomobilnij-transport-chuvashskoj-respubliki/otkritij-konkurs-na-pravo-osuschestvleniya-regulya/2021-god/10_06_2021_-objavlenie-o-provedenii-otkritogo-kon).

Предметом открытого конкурса является право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Чувашской Республике в соответствии с конкурсной документацией.

ИП Евдокимова Н.А. приняла участие в конкурсе, подав заявку на лоты № №1 и 3.

По мнению ИП Евдокимовой Н.А., при проведении конкурса Минтрансом Чувашии допущены нарушения антимонопольного законодательства.

Указанное основывается на следующем.

Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров установлен статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В силу части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие)

юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» организация транспортного обслуживания населения, в том числе автомобильным транспортом в межмуниципальном и пригородном сообщениях, отнесена к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации (часть 2 статьи 26.3 Закона).

Подпунктом 12 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих признаках организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» установлено, что к полномочиям государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ (за исключением субвенций из федерального бюджета) относятся решение вопросов организации транспортного обслуживания населения автомобильным, железнодорожным, водным, воздушным транспортом (пригородное и межмуниципальное сообщение). Отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее - регулярные перевозки), в том числе отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок урегулированы Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ). Часть 4 статьи 11 220-ФЗ определяет полномочия уполномоченного органа по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах субъекта РФ по установлению, изменению, отмене.

Правоотношения, связанные с организацией процесса перевозки пассажиров автомобильным транспортом в Чувашской Республике урегулированы Законом Чувашской Республики от 29.12.2003 № 48 «Об организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом в Чувашской Республике» (далее – Закон № 48).

В силу статьи 1 Закона № 48 организатором-заказчиком регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом является орган исполнительной власти Чувашской Республики, уполномоченный Кабинетом Министров Чувашской Республики

по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на маршрутах регулярных перевозок (далее – уполномоченный орган).

Согласно части 3 статьи 4 Закона № 48 перевозчики осуществляют регулярные пассажирские перевозки автомобильным транспортом на межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутах, организуемые сверх государственного заказа, на основании договоров на осуществление таких перевозок, заключенных с уполномоченным органом.

В силу части 4 статьи 4 Закона № 48 договор на осуществление регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом заключается по результатам конкурса, за исключением случаев, установленных частью 5 настоящей статьи.

Таким образом, любые действия (бездействие) организатора торгов при организации и проведении конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутах в Чувашской Республике, в силу обязательности его проведения подлежат контролю со стороны антимонопольного органа в процессуальном порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно Федеральному закону от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) открытый конкурс проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления, установившими муниципальный маршрут регулярных перевозок, межмуниципальный маршрут регулярных перевозок или смежный межрегиональный маршрут регулярных перевозок.

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 14.12.2016 № 534 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Чувашской Республике» Министерство транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики определено уполномоченным органом исполнительной власти Чувашской Республики на осуществление функций по организации регулярных перевозок, возлагаемых Федеральным законом на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Приказом Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики от 09.06.2021 № 02-03/81 «О проведении открытого конкурса о проведении открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Чувашской республике» принято решение о проведении открытого конкурса на право получение свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Чувашской Республике.

Предметом открытого конкурса является право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Чувашской Республике в соответствии с конкурсной документацией по следующим лотам:

Лот № 1 пригородный автобусный маршрут 101-с «Чебоксары (Университет) – Новочебоксарск («Сокол»):

Сведения о начальных, промежуточных и конечных остановочных пунктах межмуниципального маршрута регулярных перевозок:

Университет (г. Чебоксары) – бульвар Юности – ул. Ахазова – Кооператив-ный институт – АО «ЭЛАРА» – ул. Афанасьева – Дом мод – Дом Союзов – Хлопчатобумажный комбинат – АО «Чебоксарский трикотаж» – Завод «Энергозапчасть» – АО «Текстильмаш» – Гремячево – Аникеево – Восточный поселок – МАДИ –

Пихтулино – Типсирмы – Школа № 19 – ул. Первомайская – Дом правосудия – Детский городок – Ельниковская роща – Магазин «Каблuchок» – ул. Комсомольская – площадь Победы – Ледовый дворец «Сокол» (г. Новочебоксарск).

Расписание движения транспортных средств:

отправление из г. Чебоксары (начальный остановочный пункт): с 05.05 до 06.30, с 09.00 до 16.00, с 19.30 до 23.00, интервал движения 20 мин, с 06.30 до 09.00 и с 16.00 до 19.30, интервал движения 10 мин;

отправление из г. Новочебоксарска (конечный остановочный пункт): с 05.05 до 06.30, с 09.00 до 16.00, с 19.30 до 23.00, интервал движения 20 мин, с 06.30 до 09.00 и с 16.00 до 19.30, интервал движения 10 мин.

Требование к транспортным средствам:

Класс и максимальное количество транспортных средств – средний, большой класс в количестве 15 ед. (в том числе 2 ед. резервных).

Экологические характеристики транспортных средств - не ниже Евро 4.

Лот № 2 пригородный автобусный маршрут 234 «Чебоксары (Завод им. В.И. Чапаева) – Новочебоксарск («Сокол»):

Сведения о начальных, промежуточных и конечных остановочных пунктах межмуниципального маршрута регулярных перевозок:

Завод им. В.И. Чапаева (г. Чебоксары) – ул. Коллективная – ДК «Ровесник» – ул. Фруктовая – ул. Чернышевского – ул. Мате Залка – ул. Яноушека – Техникум связи – Мебельная фабрика – ул. Б. Хмельницкого – Центральный рынок – Русский драмтеатр – Стадион «Олимпийский» – Гостиница «Россия» – ул. П. Лумумбы – Стадион «Спартак» – Мега Молл – АО «Чебоксарский трикотаж» – Завод «Энергозапчасть» – ТЭЦ-2 – АО «Текстильмаш» – Гремячево – Аникеево – Восточный поселок – МАДИ – проспект Тракторостроителей – Пихтулино – Типсирмы – Магазин «Ника» – Юраково – Детская больница – Рынок «Новочебоксарский» – ул. Пионерская – Дом быта «Орион» – Соборная площадь – Кинотеатр «Атал» – Магазин «Весна» – Магазин «Каблuchок» – ул. Комсомольская – площадь Победы – Ледовый дворец «Сокол» (г. Новочебоксарск).

Расписание движения транспортных средств:

отправление из г. Чебоксары (начальный остановочный пункт): с 04.45 до 06.30, с 09.00 до 16.00, с 19.30 до 22.00, интервал движения 20 мин, с 06.30 до 09.00 и с 16.00 до 19.30, интервал движения 10 мин;

отправление из г. Новочебоксарска (конечный остановочный пункт): с 05.00 до 06.30, с 09.00 до 16.00, с 19.30 до 22.00, интервал движения 20 мин, с 06.30 до 09.00 и с 16.00 до 19.30, интервал движения 10 мин.

Требование к транспортным средствам:

Класс и максимальное количество транспортных средств – средний, большой класс в количестве 16 ед. (в том числе 2 ед. резервных).

Экологические характеристики транспортных средств - не ниже Евро 4.

Лот № 3 пригородный автобусный маршрут 270 «Чебоксары (Альгешево) – Новочебоксарск («Сокол»):

Сведения о начальных, промежуточных и конечных остановочных пунктах межмуниципального маршрута регулярных перевозок:

с. Альгешево (Чебоксарский район) – ОАО «Чебоксарская керамика» – Ботанический сад – Питомник – Дорисс-парк – ул. Хузангая – Эгерский бульвар – ТК «Шупашкар» – Микрохирургия глаза – Больничный комплекс – ул. Баумана – ул. Гастелло – Школа № 53 – Торговый центр «Лента» – Маштехникум – ОАО «Промтрактор» – Четра – Завод силовых агрегатов – ООО «Яхтинг» – АО «Инкост» – проспект Тракторостроителей – Пихтулино – Типсирмы – Школа № 19 – Магазин «Ника» – Юраково – Детская больница – Рынок «Новочебоксарский» – ул. Пионерская – Дом быта «Орион» – Соборная площадь – Кинотеатр «Атал» – Магазин «Каблuchок» – ул. Комсомольская – площадь Победы – Ледовый дворец «Сокол» (г. Новочебоксарск).

Расписание движения транспортных средств:

отправление из г. Чебоксары (начальный остановочный пункт): с 04.55 до 06.30, с 09.00 до 16.00, с 19.30 до 22.00, интервал движения 20 мин, с 06.30 до 09.00 и с 16.00 до 19.30, интервал движения 10 мин;

отправление из г. Новочебоксарска (конечный остановочный пункт): с 04.55 до 06.30, с 09.00 до 16.00, с 19.30 до 22.00, интервал движения 20 мин, с 06.30 до 09.00 и с 16.00 до 19.30, интервал движения 10 мин.

Требование к транспортным средствам:

Класс и максимальное количество транспортных средств – средний, большой класс в количестве 15 ед. (в том числе 2 ед. резервных).

Экологические характеристики транспортных средств - не ниже Евро 4.

При этом, согласно данным реестра, имеет место изменение вместимости, вида, класса транспортных средств, которые используются для перевозок по межмуниципальному маршруту, максимального количества транспортных средств каждого класса, экологического класса.

Маршрут № 101-с.

- существующие требования: количество мест для сидения не менее 16, наличие мобильного терминала кондуктора для безналичной оплаты проезда, автобусы малого, среднего класса, 3,4; после проведения открытого конкурса: автобусы среднего, большого класса, не ниже Евро-4

- существующие требования: 35 ед. (в т.ч. 2 рзв); после проведения открытого конкурса: 15 ед. (в т.ч. 2 ед. резервные)

Маршрут № 234.

- существующие требования: автобусы, малый класс, 3,4, после проведения открытого конкурса: автобусы среднего, большого класса, не ниже Евро-4

- существующие требования: 38 (в т.ч. 2 резерв) ед.; после проведения открытого конкурса: 16 ед. (в т.ч. 2 ед. резервные)

Маршрут № 270.

- существующие требования: автобусы, малый класс, 3,4; после проведения открытого конкурса: автобусы среднего, большого класса, не ниже Евро-4

- существующие требования: 30 (в.т.ч. 2 рез), после проведения открытого конкурса: 15 ед. (в т.ч. 2 ед. резервные)

Пунктом 2.4. постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 13.02.2020 № 54, утвердившего Порядок установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Чувашской Республики, утвержденный постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 13 февраля 2020 г. № 54 (далее – Порядок), в редакции постановления Кабинета Министров Чувашской Республики № 224 от 26.05.2021 к изменениям межмуниципального маршрута относятся изменение вместимости, вида, класса транспортных средств, которые используются для перевозок по межмуниципальному маршруту, максимального количества транспортных средств каждого класса, экологического класса.

Таким образом, имеет место изменения маршрутов регулярных перевозок.

Порядок подачи заявлений об изменении межмуниципального маршрута регулируется разделом II Постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 13 февраля 2020 г. № 54 «Об утверждении Порядка установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Чувашской Республики» (далее -Постановление № 54).

В соответствии с п. 2.1. Постановления № 54 решение об установлении, изменении л и б о отмене межмуниципальных маршрутов принимается Министерством на основании заявления юридического лица, индивидуального предпринимателя, уполномоченного участника договора простого товарищества, имеющих намерение осуществлять

регулярные перевозки или осуществляющих регулярные перевозки по межмуниципальному маршруту, органа местного самоуправления (далее также соответственно - заявление, заявитель), а также по собственной инициативе.

В соответствии с п. 2.4. Постановления № 54 к заявлению об изменении межмуниципального маршрута прикладывается пояснительная записка с указанием одного или нескольких предлагаемых изменений межмуниципального маршрута, в том числе:

- исключения остановочного пункта из состава межмуниципального маршрута;
- изменения места расположения остановочного пункта в прямом или обратном направлении;
- включения нового(ых) остановочного(ых) пункта(ов) в состав межмуниципального маршрута;
- изменения пути следования транспортных средств по межмуниципальному маршруту (населенного пункта, улиц, автомобильных дорог, по которым предполагается осуществлять движение транспортных средств между остановочными пунктами по межмуниципальному маршруту);
- изменения порядка посадки и высадки пассажиров на межмуниципальном маршруте (только в установленных остановочных пунктах или, если это не запрещено Федеральным законом, в любом не запрещенном правилами дорожного движения месте);
- изменения вместимости, вида, класса транспортных средств.

Основанием для изменения межмуниципального маршрута в соответствии с п. 2.11 Постановления № 54 является наличие одного из следующих обстоятельств: временное ограничение или прекращение движения транспортных средств на всех или отдельных участках межмуниципального маршрута: превышение интенсивности пользования объектами транспортной инфраструктуры на межмуниципальном маршруте над пропускной способностью указанных объектов; оборудование межмуниципального маршрута объектами транспортной инфраструктуры, не соответствующими требованиям законодательства Российской Федерации и законодательства Чувашской Республики; ликвидация или строительство объектов транспортной инфраструктуры на межмуниципальных маршрутах; наличие сведений о предполагаемом изменении межмуниципального маршрута, предусмотренных документом планирования.

Кроме того, выставленные на конкурс маршруты «Чебоксары-Новочебоксарск» имеют два и более остановочных пункта с маршрутами муниципальных образований городов Чебоксары и Новочебоксарск, дублируя их.

Согласно постановлению Кабинета Министров ЧР от 30.12.2019 № 611 «Об утверждении Порядка согласования установления или изменения муниципального маршрута регулярных перевозок либо межмуниципального маршрута регулярных перевозок, имеющих два и более общих остановочных пункта с ранее установленным соответственно муниципальным маршрутом регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутом регулярных перевозок, между уполномоченным органом исполнительной власти Чувашской Республики и органом местного самоуправления, к компетенции которых отнесено установление данных маршрутов» права Минтранса Чувашии по установлению характеристик и количества автобусов, а также к установлению расписания существенно ограничены.

Указанный Порядок определяет процедуру согласования установления или изменения муниципального маршрута регулярных перевозок либо межмуниципального маршрута регулярных перевозок, имеющих два и более общих остановочных пункта с ранее установленным соответственно муниципальным маршрутом регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутом регулярных перевозок (далее при совместном упоминании – маршрут регулярных перевозок), между Министерством транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики (далее – уполномоченный орган) и органом

местного самоуправления, к компетенции которых отнесено установление данных маршрутов.

В соответствии с ч. 2 Порядка уполномоченный орган согласовывает с органом местного самоуправления установление или изменение межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок, имеющих два и более общих остановочных пункта с ранее установленным муниципальным маршрутом регулярных перевозок в границах соответствующего муниципального образования.

Орган местного самоуправления согласовывает с уполномоченным органом установление или изменение муниципальных маршрутов регулярных перевозок, имеющих два и более общих остановочных пункта с ранее установленным межмуниципальным маршрутом регулярных перевозок.

В соответствии с ч. 2 орган местного самоуправления перед принятием решения об установлении или изменении муниципального маршрута регулярных перевозок производит проверку на предмет наличия в реестре межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Чувашской Республике, размещенном на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», маршрутов, имеющих два и более общих остановочных пункта с устанавливаемым или изменяемым органом местного самоуправления муниципальным маршрутом регулярных перевозок.

Уполномоченный орган перед принятием решения об установлении, изменении межмуниципального маршрута регулярных перевозок производит проверку на предмет наличия в реестрах муниципальных маршрутов регулярных перевозок, размещенных на официальных сайтах органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», совпадающих маршрутов регулярных перевозок.

При установлении или изменении маршрутов регулярных перевозок, имеющих два и более общих остановочных пункта с ранее установленным маршрутом регулярных перевозок, уполномоченный орган (орган местного самоуправления) направляет заявление о согласовании установления или изменения маршрутов регулярных перевозок (далее – заявление) в орган местного самоуправления (уполномоченный орган).

В соответствии с ч. 4. Порядка в заявлении указываются:

все ранее установленные маршруты регулярных перевозок, имеющие два или более общих остановочных пункта с устанавливаемым, изменяемым маршрутом регулярных перевозок;

количество, класс, экологическая характеристика транспортных средств, которые предлагается использовать для осуществления регулярных перевозок по устанавливаемому или изменяемому маршруту регулярных перевозок;

время отправления транспортных средств из начального остановочного пункта для устанавливаемого, изменяемого маршрута регулярных перевозок и каждого из ранее установленных маршрутов регулярных перевозок.

К заявлению прилагаются:

схема движения транспортных средств на маршруте регулярных перевозок в виде графического условного изображения с указанием остановочных пунктов, расстояний между ними, а также характерных ориентиров (улиц, автомобильных дорог, железнодорожных переездов, мостов и т.д.);

проект расписания маршрута регулярных перевозок.

В случае если инициатором установления, изменения межмуниципального маршрута регулярных перевозок является юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, уполномоченный участник договора простого товарищества, к заявлению прилагается копия заявления об установлении либо изменении межмуниципального маршрута регулярных перевозок, поступившего в уполномоченный орган (орган местного самоуправления).

В соответствии с ч. 5 Порядка по результатам рассмотрения заявления уполномоченный орган (орган местного самоуправления) в течение пяти рабочих дней с даты его регистрации в уполномоченном органе (органе местного самоуправления) принимает одно из следующих решений:

о согласовании установления или изменения маршрута регулярных перевозок;  
об отказе в согласовании установления или изменения маршрута регулярных перевозок.

В соответствии с ч. 6 уведомление о согласовании установления или изменения маршрута регулярных перевозок (отказе в согласовании установления или изменения маршрута регулярных перевозок) направляется в уполномоченный орган (орган местного самоуправления) в течение пяти рабочих дней со дня принятия соответствующего решения органом местного самоуправления (уполномоченным органом).

Основаниями в соответствии с ч. 7 Порядка принятия решения об отказе в согласовании установления или изменения маршрута регулярных перевозок являются:

несоответствие предлагаемого к установлению или изменению маршрута регулярных перевозок требованиям, установленным Правилами обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденными приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 15 января 2014 г. № 7 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и Перечня мероприятий по подготовке работников юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, к безопасной работе и транспортных средств к безопасной эксплуатации» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 5 июня 2014 г., регистрационный № 32585) (в настоящее время отменен и принят новый документ);

недостоверность информации, содержащейся в документах, указанных в пункте 4 настоящего Порядка;

выявление при обследовании дорожных условий на устанавливаемом или изменяемом маршруте регулярных перевозок недостатков, угрожающих безопасности дорожного движения;

техническое состояние улиц или автомобильных дорог, по которым проходит маршрут регулярных перевозок, и размещенных на них искусственных дорожных сооружений не соответствует максимальным полной массе и (или) габаритам транспортных средств, которые предлагается использовать для осуществления регулярных перевозок по маршруту регулярных перевозок;

составление расписания без учета расписаний действующих маршрутов регулярных перевозок.

Отметим, что порядок согласования изменений маршрута нарушен Минтрансом Чувашии не только в части изменения маршрута (изменение вместимости, вида, класса транспортных средств, которые используются для перевозок по межмуниципальному маршруту, максимального количества транспортных средств каждого класса, экологического класса), но и в части изменения расписаний маршрутов.

Так, согласно постановлению Кабинета Министров ЧР от 30.12.2019 № 611 «Об утверждении Порядка согласования установления или изменения муниципального маршрута регулярных перевозок либо межмуниципального маршрута регулярных перевозок, имеющих два и более общих остановочных пункта с ранее установленным соответственно муниципальным маршрутом регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутом регулярных перевозок, между уполномоченным органом исполнительной власти Чувашской Республики и органом местного самоуправления, к компетенции которых отнесено установление данных маршрутов», согласованию также подлежит и изменение расписания маршрутов «Чебоксары-Новочебоксарск», поскольку в заявлении должно быть указано время отправления транспортных средств из начального



остановочного пункта для устанавливаемого, изменяемого маршрута регулярных перевозок и каждого из ранее установленных маршрутов регулярных перевозок, т.к. изменение характеристик автобусов и расписания неизбежно изменит хозяйственные результаты деятельности ранее установленных муниципальных маршрутов и администрации имеют право отказать в изменении маршрутов, если новые расписания составлены без учета расписаний действующих маршрутов регулярных перевозок.

Согласно действующему реестру, внесены следующие изменения в расписания маршрутов.

Маршрут № 101-с.

Время отправления из начального остановочного пункта:

Существующее расписание: первый рейс в 5-05, последний в 21-00. Интервал движения 3-5 минут. Расписание после проведения открытого конкурса: первый рейс в 05.05, последний рейс в 23.00. с 05.05 до 06.30, с 09.00 до 16.00, с 19.30 до 23.00, интервал движения 20 мин, с 06.30 до 09.00 и с 16.00 до 19.30, интервал движения 10 мин;

Время отправления из конечного остановочного пункта:

Существующее расписание: первый рейс в 5-05, последний в 21-00. Интервал движения 3-5 минут. Расписание после проведения открытого конкурса: первый рейс в 05.05, последний рейс в 23.00. с 05.05 до 06.30, с 09.00 до 16.00, с 19.30 до 23.00, интервал движения 20 мин, с 06.30 до 09.00 и с 16.00 до 19.30, интервал движения 10 мин.

Маршрут № 234.

Время отправления из начального остановочного пункта:

Существующее расписание: интервал движения 6 мин. Первый рейс в 04-45 последний рейс в 22-00. Расписание после проведения открытого конкурса: первый рейс в 04.45, последний рейс в 22.00. с 04.45 до 06.30, с 09.00 до 16.00, с 19.30 до 22.00, интервал движения 20 мин, с 06.30 до 09.00 и с 16.00 до 19.30, интервал движения 10 мин.

Время отправления из конечного остановочного пункта:

Существующее расписание: интервал движения 6 мин. первый рейс в 05-00, последний рейс в 22-00. Расписание после проведения открытого конкурса: первый рейс в 05.00, последний рейс в 22.00. с 05.00 до 06.30, с 09.00 до 16.00, с 19.30 до 22.00, интервал движения 20 мин, с 06.30 до 09.00 и с 16.00 до 19.30, интервал движения 10 мин.

Маршрут № 270.

Время отправления из начального остановочного пункта:

Существующее расписание: интервал движения 8 мин. первый рейс в 04-55, последний рейс в 20-15. Расписание после проведения открытого конкурса: первый рейс в 04.55, последний рейс в 22.00. с 04.55 до 06.30, с 09.00 до 16.00, с 19.30 до 22.00, интервал движения 20 мин, с 06.30 до 09.00 и с 16.00 до 19.30, интервал движения 10 мин;

Время отправления из конечного остановочного пункта:

Существующее расписание: интервал движения 8 мин. первый рейс в 04-55, последний рейс в 20-30. Расписание после проведения открытого конкурса: первый рейс в 04.55, последний рейс в 22.00. с 04.55 до 06.30, с 09.00 до 16.00, с 19.30 до 22.00, интервал движения 20 мин, с 06.30 до 09.00 и с 16.00 до 19.30, интервал движения 10 мин.

Пунктом 16 ч.1 ст.3 Федерального закона №220-ФЗ предусмотрено два вида регулярных перевозок - регулярные перевозки по регулируемым тарифам или регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам.

Согласно ч. 2 ст. 14 названного закона осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления либо иным государственным или муниципальным заказчиком государственных или муниципальных контрактов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с учетом положений настоящего Федерального закона.

При этом заключение контракта по Федеральному закону № 44-ФЗ в обязательном порядке предполагает выделение бюджетных средств.

В соответствии с ч.2 ст. 17 Федерального закона №220-ФЗ право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок подтверждается свидетельством об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту регулярных перевозок и картами соответствующего маршрута регулярных перевозок, выдаваемыми по итогам открытого конкурса.

Согласно ч.1 ст. 18 Федерального закона №220-ФЗ изменение вида регулярных перевозок, осуществляемых по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок, допускается при условии, если данное решение предусмотрено документом планирования регулярных перевозок.

В связи с этим заявитель ходатайствует о запросе Управления в адрес администраций г. Чебоксары и Новочебоксарска с просьбой представить информацию о согласовании изменений вышеназванных маршрутов в части вместимости, вида, класса транспортных средств, которые используются для перевозок по межмуниципальному маршруту, максимального количества транспортных средств каждого класса, экологического класса, а также изменений расписаний.

Приказ Минтранса от 09.06.2021 № 02-03/81 «О проведении открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким маршрутам регулярных перевозок в Чувашской Республике» согласно пункту 5 действует со дня его подписания, т.е. с 09.06.2021, при этом его действие не может быть раньше публикации и регистрации в Минюсте Чувашии приказа Минтранса Чувашии от 09.06.2021 № 02-03/80 «Об изменении межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок «Чебоксары-Новочебоксарск» и внесении изменений в Реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом Чувашской Республики» и, соответственно, не раньше срока действия включенных в Реестр изменений межмуниципальных маршрутов «Чебоксары-Новочебоксарск».

Какие – либо сведения о публикации и регистрации в Минюсте Чувашии указанного приказа на сайте Минтранса Чувашии отсутствуют, его содержание не известно.

В связи с не опубликованием приказа о внесении изменений в маршруты на дату объявления конкурса заявитель не имеет самостоятельной возможности проверить законность данного приказа, однако считает, что положения приказа не вступили в законную силу и ими нельзя руководствоваться, как и информацией в Реестре об измененных маршрутах, а следует руководствоваться сведениями в Реестре о маршрутах, которые действуют на дату объявления конкурса.

При этом извещение о проведении конкурса было опубликовано на следующий день – 10.06.2021.

Таким образом, извещение о проведении конкурса, как и конкурсная документация, содержат сведения о маршрутах, которые не совпадают со сведениями о данных маршрутах, содержащимися в действующем Реестре межмуниципальных маршрутов Чувашской Республики.

В извещении фактически размещена недостоверная информация о предмете открытого конкурса при проведении обязательных в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 №220-ФЗ торгов.

Действия организатора торгов влекут и могут повлечь ограничение конкуренции, явиться препятствием для допуска на рынок пассажирских перевозок.

Таким образом, организатором торгов - Минтрансом Чувашии нарушены требования части 2 статьи 12, пункта 2 части 2 статьи 22 Закона № 220-ФЗ.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Из содержания данных норм следует, что антимонопольный орган самостоятельно определяет меры, которые необходимо применить для прекращения нарушений антимонопольного законодательства.

В связи с тем, что информация о проведении конкурса размещена на официальном сайте Минтранса Чувашии по вышеуказанному адресу, заявитель не прикладывает распечатки конкурсных документов к настоящему заявлению.

На основании вышеизложенного, ИП Евдокимова Н.А.

Просит:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Выдать комиссии организатора торгов - Министерству транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики предписание об устранении выявленного нарушения.

Приложение: конкурсная документация на 13 листах.

Индивидуальный предприниматель