

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул.Большая Московская, д.1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53
e-mail: to33@fas.gov.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
по делу об административном правонарушении
№ 033/04/7.30-1061/2019

13 ноября 2019 года

г. Владимир

Заместитель руководителя Владимирского УФАС России, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 033/04/7.30-1061/2019, возбужденного по инициативе Владимирского УФАС России в отношении должностного лица заказчика - ректора ГАОУ ДПО ВО «Владимирский институт развития образования имени Л.И. Новиковой» по признакам правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в присутствии представителя (доверенность от 28.10.2019 № 21-3-15), в материалах дела имеется ходатайство от о рассмотрении дела об административном правонарушении № 033/04/7.30-1061/2019 в её отсутствие (вход. № 7687 от 13.11.2019),

УСТАНОВИЛ:

Отношения, связанные с закупкой товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд регулируются Федеральным законом № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе в сфере закупок).

Под закупкой товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В результате рассмотрения материалов дел о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Г 15-04/2019 по жалобе ООО «КоролСтрой», № 033/06/67-51/2019 по жалобе ООО СК «Выбор» при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту фасадов здания ГАОУ ДПО ВО «Владимирский институт развития образования имени Л.И. Новиковой» (закупка № 0128200000118014066) установлено следующее.

На основании пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Установлено, что в Приложении №2 к информационной карте Таблица № 1 «Требование к качеству, техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара» по позиции 3 заказчиком установлено показателей товара «Герметик пенополиуретановый (пена монтажная) типа Makroflex или Soudal или эквивалент». Один из показателей вышеназванного товара: «Плотность после отверждения не менее 0,025 г/см³*». указан с использованием символа «*».

Согласно инструкции по заполнению заявок символ «*» обозначает, что участник закупки указывает диапазон значений.

Вместе с тем, анализ представленных сторонами документов и сведений, а так же сведений, содержащихся в открытых источниках информации сети Интернет показал, что значение показателя «плотность отверждения» различными производителями указывается либо в виде диапазона значений, либо со словами «не менее», «не более», «минимум».

Таким образом, участники закупки, каждый из которых намеревается поставить товар определенного производителя, должны иметь возможность указать значение данного показателя в зависимости от того, как его указывает производитель товара.

Следует вывод о том, что аукционная документация, содержащая ненадлежащее описание объекта закупки, разработана с нарушениями частей 1,2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Нарушение требований частей 1,2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ – утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи.

Согласно статье 2.4. КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Документация об электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту фасадов здания ГАОУ ДПО ВО «Владимирский институт развития образования имени Л.И. Новиковой» (закупка № 012820000118014066) утверждена приказом ГАОУ ДПО ВО «Владимирский институт развития образования имени Л.И. Новиковой» от 22.11.2018

№ 07-44-3 за подписью ректора ГАОУ ДПО ВО «Владимирский институт развития образования имени Л.И. Новиковой»

В соответствии с приказом администрации Владимирской области от 30.04.2014 № 37-к является ректором ГАОУ ДПО ВО «Владимирский институт развития образования имени Л.И. Новиковой».

Таким образом, должностным лицом заказчика, утвердившим документацию об электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту фасадов здания ГАОУ ДПО ВО «Владимирский институт развития образования имени Л.И. Новиковой» 22.11.2018 является ректор ГАОУ ДПО ВО «Владимирский институт развития образования имени Л.И. Новиковой» .

Таким образом, в действиях должностного лица заказчика - ректора ГАОУ ДПО ВО «Владимирский институт развития образования имени Л.И. Новиковой» содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ – утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи.

При рассмотрении дела об административном правонарушении представитель Андреевой В.В. признала, что при формировании документации было допущено нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

По итогам рассмотрения настоящего дела об административном правонарушении, заместитель руководителя Владимирского УФАС России приходит к выводу о том, что обстоятельства, указанные в протоколе об административном правонарушении, подтвержденные материалами настоящего административного дела, нашли свое фактическое подтверждение.

Таким образом, в действиях должностного лица заказчика – ректора ГАОУ ДПО ВО «Владимирский институт развития образования имени Л.И. Новиковой» содержится событие и состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ (утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи).

Время совершения административного правонарушения: 22.11.2018.

Место совершения административного правонарушения по месту нахождения заказчика: проспект Ленина, 8-а, г. Владимир.

Срок давности привлечения ректора ГАОУ ДПО ВО «Владимирский институт развития образования имени Л.И. Новиковой» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить вопрос об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием. [Пунктом 18](#) Постановления Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 02.06.2004 года N 10 "О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях" установлено, что при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится с учетом положения [пункта 18](#) указанного постановления применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния. При этом применение положений о малозначительности должно быть мотивировано.

Заместитель руководителя Владимирского УФАС России не находит оснований для прекращения производства по делу об административном правонарушении в порядке статьи 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения).

Частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ предусмотрено наложение административного штрафа на должностное лицо в размере трех тысяч рублей.

Руководствуясь статьями 1.7, 23.48, 23.66, 29.6, 29.9, 29.10 КоАП РФ, частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ заместитель руководителя Владимирского УФАС России,

ПОСТАНОВИЛ:

Ректора ГАОУ ДПО ВО «Владимирский институт развития образования имени Л.И. Новиковой» признать виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, и привлечь к административной ответственности в виде административного штрафа в размере 3 000 (трех тысяч) рублей в доход бюджета.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ, неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Реквизиты для уплаты административного штрафа, наложенного за нарушение законодательства о закупках:

Заместитель руководителя управления