

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 48341
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 07.12.2021

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...> – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московской областной УФАС России;

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Экскомавто» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации городского округа Котельники Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом на территории городского округа Красногорск по нерегулируемым тарифам по маршруту в соответствии с постановлением Главы городского округа Котельники Московской области от 26.10.2021 № 1061-ПГ, извещение размещено на сайте kotelniki.mosreg.ru (далее – Конкурс), при участии посредством видеоконференцсвязи представителя Организатора торгов – <...> (доверенность от 09.12.2020 № 82), в присутствии представителя Заявителя – <...> (доверенность от 17.09.2021), уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон о пассажирских перевозках) и Положением об организации открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, утвержденным постановлением

Главы городского округа Котельники Московской области от 26.10.2021 № 1064-ПГ (далее – Положение).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Организатором торгов нарушен порядок приема заявок на участие в Конкурсе. Заявитель обратился к Организатору торгов 29.11.2021 с заявкой на участие в Конкурсе, но ему было отказано в приеме заявки по причине неприемного дня (понедельник), также отказано 30.11.2021 в приеме заявки по причине окончания срока приема заявок.

2. В приложении № 4 к Положению установлены требования к экологическому классу ЕВРО 4 и выше, что указывает на невозможность участия в Конкурсе лица, обладающего транспортными средствами класса ЕВРО 3.

3. Приложением № 5 к Положению установлен срока, в который победитель Конкурса должен приступить к перевозке (не позднее 06.12.2021), что противоречит Закону о пассажирских перевозках).

4. Приложение № 6 к Положению устанавливает условия (требования) не предусмотренные законодательством.

Согласно позиции Организатора торгов:

1. Ни 29.11.2021, ни 30.11.2021 Заявитель не обращался к Организатору торгов с заявкой на участие в Конкурсе.

2. Пункт 3.6.3 приложения № 4 к Положению указывает на возможность участия в Конкурсе лица, обладающее транспортными средствами экологического класса ЕВРО 3.

3. Дата «не позднее 06.12.2021», указанная в приложении № 5 к Положению, является предпочтительной, поскольку перевозка граждан в городском округе Котельники Московской области социально значима, невозможно допустить ситуацию при которой граждане городского округа могут остаться без общественного транспорта.

4. Заявителем не указано, какие именно условия не соответствуют законодательству, все требования основаны на законе.

Относительно доводов жалобы Комиссия установила следующее.

1. В соответствии с частью 2 статьи 22 Закона о пассажирских перевозках указываются, в том числе:

- срок, место и порядок предоставления конкурсной документации, официальный сайт, на котором размещена конкурсная документация;
- место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в

открытом конкурсе, а также место и дата рассмотрения таких заявок и подведения итогов открытого конкурса;

Частью 3 статьи 22 Закона о пассажирских перевозках определено, что извещение о проведении открытого конкурса может включать в себя иные предусмотренные законом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом не указанные в части 2 указанной. статьи сведения.

Комиссией рассмотрено извещение о проведении Конкурса, содержащее следующие сведения:

– Часы работы Организатора конкурса: понедельник – четверг с 09 часов 00 минут до 18 часов 00 минут (время московское); пятница – с 09 часов 00 минут до 16 часов 45 минут (время московское); обеденный перерыв: с 13 часов 00 минут до 13 часов 45 минут (время московское); суббота и воскресенье – выходные дни (пункт 4);

– Срок, место и порядок предоставления Конкурсной документации: с 28.10.2021 до 29.11.2021 (вторник, четверг с 10:00 до 12:00), 140055, Московская область, г. Котельники, Дзержинское шоссе 5/4, стр. 4, каб. 3 (пункт 9);

– Место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе: конверты с заявками вскрываются Конкурсной комиссией «29» ноября 2021 года с 15 часов 00 минут (время московское), по адресу: Московская область, г. Котельники, Дзержинское шоссе 5/4, стр. 4, каб. 3 (пункт 11);

– Дата время начала и окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе, место подачи заявок, порядок подачи заявок: с 10 час. 00 мин. «28» октября 2021 года до 12 час. 00 мин. по московскому времени «29» ноября 2021 года. Заявки направляются (нарочно) по месту нахождения Организатора торгов. Порядок подачи в соответствии с Конкурсной документацией.

В соответствии с пунктом 4.2 Положения участники Конкурса имеют право подать свои заявки на участие в Конкурсе с даты подачи заявок до даты окончания срока подачи заявок. Участники Конкурса имеют право подать свои заявки на участие в Конкурсе в день вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе непосредственно перед процедурой вскрытия конвертов.

Извещение о проведении Конкурса и Положение не устанавливают таких временных ограничений как «с 10 час. 00 мин. «28» октября 2021 года до 12 час. 00 мин. по московскому времени «29» ноября 2021 года». Доказательств обратного либо доказательств отказа Организатора торгов в приеме заявки на участие в Конкурсе Заявителем не представлено.

Довод Заявителя не обоснован.

2. В соответствии с частью 3 статьи 24 Закона о пассажирских перевозках оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по следующим критериям:

1) количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за

собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;

2) опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден сведениями об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо нотариально заверенными копиями свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. Данный критерий в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя исчисляется исходя из количества полных лет осуществления ими перевозок по маршрутам регулярных перевозок, а в отношении участников договора простого товарищества исходя из среднеарифметического количества полных лет осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок каждым участником;

3) влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок;

4) максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Положением утверждено приложение № 4 – шкала для оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе (далее – Шкала).

В соответствии со Шкалой оценка происходит, в том числе по экологическому классу транспортных средств (строка 3.6). Так, за каждое выставленное транспортное средство, экологический класс которого ЕВРО 5 и

выше, присваивается 0,2 балла, ЕВРО 4 – 0,1 балл, ЕВРО 3 – 0 баллов.

Указанные критерии оценки (приложение № 4 к Положению) не исключают возможность участия в Конкурсе лиц, обладающих транспортными средствами класса ЕВРО 3.

Довод Заявителя не обоснован.

3. Согласно части 4 статьи 21 Закона о пассажирских перевозках юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, уполномоченный участник договора простого товарищества, которым свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок выдано по результатам открытого конкурса, обязаны приступить к осуществлению перевозок по данному маршруту не позднее чем через девяносто дней со дня утверждения результатов открытого конкурса и не ранее окончания срока действия последнего из ранее выданных свидетельств об осуществлении перевозок по данному маршруту.

Приложением № 5 к Положению утвержден перечень муниципальных маршрутов регулярных перевозок, предлагаемых для участия в Конкурсе, согласно которому в отношении всех таких маршрутов предъявляется требование «Дата начала осуществления перевозок – не позднее 06.12.2021 г.», что не соответствует части 4 статьи 21 Закона о пассажирских перевозках.

Довод Заявителя обоснован.

4. Требования к участникам открытого конкурса определены частью 1 статьи 23 Закона о пассажирских перевозках.

Приложением № 6 к Положению утверждены требования к организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, в отношении которых проводится Конкурс.

Указанные требования устанавливаются к организации регулярных перевозок, а не к участникам Конкурса. Какой-либо информации о том, что соответствующие сведения используются в качестве критериев оценки поданных заявок в извещении о проведении Конкурса и Положении не имеется. Заявителем соответствующих сведений не приведено.

Довод Заявителя не обоснован.

Срок подачи заявок на участие в Конкурсе истек 29.11.2021.

Жалоба Заявителя поступила в Московское областное УФАС России 30.11.2021.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Экскомавто» обоснованной.
2. Основания для выдачи обязательного для исполнения предписания отсутствуют.
3. Передать материалы дела должностному лицу Московского

областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Администрации городского округа Котельники Московской области, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.