
Общество с ограниченной ответственностью
Частная охранная организация
«Багира»

Юридический адрес: 432017, Ульяновская область, г. Ульяновск, ул. Карла Либкнехта, д. 19а
ИНН 7327025920 КПП 732501001 ОГРН 1027301480920 Email: ni2dan@mail.ru

**Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Ульяновской области**
432970, ГСП, г. Ульяновск, ул. Гончарова, д. 2

Исх. № 12/10 от 10.12.2021 г.

От кого: ООО ЧОО «Багира»
432017, Ульяновская область, г. Ульяновск,
ул. Карла Либкнехта, д. 19а

Жалоба на действия
**ООО «Газпром газораспределение Ульяновск», организатора торгов и закупочной
комиссии**

Организатор торгов: Общество с ограниченной ответственностью «Газпром
Газораспределение Ульяновск», ИНН: 7303022447.

- 1) **Адрес организатора:** 432071, Ульяновская область, г. Ульяновск, ул. Гагарина, д. 30.
- 2) **Участник закупки (заявитель):** ООО ЧОО «Багира», ИНН: 7327025920.
Адрес: 432017, Ульяновская область, г. Ульяновск, ул. Карла Либкнехта, д. 19а.
Телефоны для связи: +7 (927) 632-56-01.
Контактное лицо: Бердников Иван Александрович.
Эл.почта: ni2dan@mail.ru
- 3) **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**
www.etpgpb.ru
- 4) **Номер извещения:** 32110864377 на сайте www.etpgpb.ru, ссылка на опубликованное
извещение: [https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-
info.html?regNumber=32110864377](https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32110864377)
- 5) **Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 25.11.2021 г.
- 6) **Номер итогового протокола:** 32110864377-1.
- 7) **Дата опубликования протокола об итогах проведения маркетингового
исследования:** 08.12.2021 г.
- 8) **Наименование закупки:** Оказание услуг по физической охране.

Жалоба

ООО «Газпром газораспределение Ульяновск» организовано и проведено маркетинговое исследование – Извещение №3211086437, – по результатам которого на площадке www.etppgb.ru опубликован итоговый протокол №32110864377-1 от 08.12.2021г. с указанием решения по рассмотрению заявок на участие.

В соответствии с пунктом 5.1 Итогового протокола установлено, что заявке ООО ЧОО «Багира» (Участник №2) отказано в допуске к участию со следующим обоснованием:

«На основании п.2.11.7 Документации Участнику был направлен запрос обоснования цены закупки и гарантий оказания услуг по указанной цене. До проведения оценки заявок участников и подведения итогов закупочной процедуры ответ на письменный запрос Участником представлен не был. В связи с этим, на основании п.2.11.7 Документации, п.14.9.10.6 Положения о закупках заявка Участника отклонена».

Порядок участия ООО ЧОО «Багира» в закупочной процедуре проходил в следующей последовательности:

- 1) 03.12.2021 07:59 [GMT +4] – окончание срока подачи заявки на участие.
- 2) 03.12.2021 08:02 [GMT +4] – состоялось вскрытие заявок на участие, по результатам которого стало известно количество участников (итого 2 участника) и их ценовые предложения.
- 3) 07.12.2021 15:00 [GMT +4] – окончание срока подачи новых коммерческих предложений, предусматривающих снижение поданного в составе заявки первоначального коммерческого предложения.

ООО ЧОО «Багира» направило новое коммерческое предложение 07.12.2021 в 14:56 [GMT +4], от другого участника подачи коммерческого предложения не поступало.

- 4) 07.12.2021 17:10 [GMT +4] – на электронной торговой площадке Газпромбанк (ЭТП ГПБ) в адрес ООО ЧОО «Багира» поступил запрос на разъяснение положений заявки на участие в закупке.

Суть запроса состояла в обосновании поданного организацией нового коммерческого предложения со снижением цены более чем на 10% от начальной максимальной цены (НМЦ) закупки. Организатор направил запрос с просьбой предоставить обоснование цены заявки и гарантии оказания услуг.

- 5) 08.12.2021 10:00 [GMT +4] – установлен крайний срок для предоставления ответа по запросу на разъяснение положений заявки на участие.
- 6) 08.12.2021 14:00 [GMT +4] – дата и время начала заседания комиссии (согласно Итоговому протоколу).
- 7) 08.12.2021 17:02 [GMT +4] – Итоговый протокол опубликован на электронной торговой площадке Газпромбанк (ЭТП ГПБ).

Заявка на участие ООО ЧОО «Багира» по результату итогового протокола не допущена к участию по причине непредставления ответа на дополнительный запрос разъяснений по заявке до истечения срока, установленного организатором закупки для ответа.

Ответ со стороны нашей организации действительно не был предоставлен в срок по ряду обоснованных причин:

- Режим работы ООО ЧОО «Багира» соответствует Трудовому законодательству и составляет 8-часовой рабочий день, с 09:00 до 17:00 по будням.

Организатор закупочной процедуры ООО «Газпром газораспределение Ульяновск» установил сроки для ответа на дополнительный запрос разъяснений по нашей заявке в период времени: 07.12.2021 г. с 17:10 (мск +1) – 08.12.2021 г. до 10:00 (мск +1).

Такой временной промежуток объективно представляет собой очень сжатый период

времени, существенная часть которого к тому же пришлась на нерабочее время, когда в офисе отсутствовали работники ООО ЧОО «Багира».

Таким образом, информация о факте наличия дополнительного запроса была обнаружена только в 09:10 (мск+1) 08.12.2021 г.

- Содержание запроса заключалось в предоставлении со стороны ООО ЧОО «Багира» обоснования цены заявки и гарантии оказания услуг.

Время подготовки соответствующей документации, а именно, расчета стоимости оказания охранных услуг по предложенной нами цене, а также составление гарантийного письма, подтверждающего способность организации оказать услуги, последующее утверждение документации в соответствии с принятой в организации иерархией согласования, заняло достаточно много времени.

Данные обстоятельства сильно ограничили нашу возможность соблюдения крайнего срока, установленного организатором закупочной процедуры.

Закон №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (статья 3.2, пункт 3), Положение о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и компаний Группы Газпром (пункт 7, п.п. 7.1.11) регулируют сроки предоставления Заказчиками (организаторами) ответа на запросы Участников о даче разъяснений положений закупочной процедуры, а именно:

В течение трех рабочих дней с даты поступления запроса о даче разъяснений Заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

При этом в законе №223-ФЗ, Положении о закупках ПАО «Газпром» отсутствует порядок предоставления ответа на запросы разъяснений по заявкам, которые направляют Организаторы торгов в адрес Участников.

В соответствии с пунктом 15 п.п. 15.9.4 Положения о закупках ПАО «Газпром» установлено, что *«Организатор вправе запросить у участников маркетинговых исследований предоставление разъяснений положений поданных ими заявок на участие в маркетинговых исследованиях».*

Таким образом, информация о регламентированных сроках предоставления ответа в рамках запроса разъяснений у Участника торговой процедуры отсутствует, что дает Организаторам торгов – в частности ООО «Газпром газораспределение Ульяновск» – право устанавливать сроки по своему усмотрению. В том числе, с неразумными временными промежутками.

В данном случае считаем, что сроки для предоставления с нашей стороны ответа на запрос разъяснения положений закупки установлен с предумышленными намерениями, поскольку, во-первых, времени на подготовку ответа отведено крайне мало, временной период для ответа сильно сжат.

Во-вторых, Организатор торгов в лице ООО «Газпром газораспределение Ульяновск» является организацией, которая осуществляет деятельность в том же часовом поясе, что и наша организация. Это полностью исключает возможность того, что подобные некорректные сроки установлены из-за разницы в часовых поясах.

Считаем, что направление в наш адрес запроса на разъяснение положений заявки в 17:10 (мск +1) – то есть уже после окончания рабочего дня не только для нашей организации, но и для самого Организатора ООО «Газпром газораспределение Ульяновск» (режим работы с 08:00 по 17:00, по будням) – может указывать на то, что за данными действиями просматривается заинтересованность Организатора создать для нашей организации как для Участника закупки заведомо невыгодные условия.

В свою очередь это привело к ограничению для ООО ЧОО «Багира» возможности осуществить правомерное конкурентное участие в закупочной процедуре, поскольку сложившееся ограничение создало условия к появлению преимущества у другого Участника (Участник №1).

Согласно данным из Итогового протокола в пункте 2 п.п. 2.1 установлено, что «дата и время начала заседания комиссии **08.12.2021, 14:00 (время МСК+1)**».

Считаем, что крайний срок до 10:00 (время МСК+1), 08.12.2021 г., установленный организатором для ООО ЧОО «Багира» для предоставления ответа на дополнительный запрос разъяснения заявки, не имеет под собой веских оснований, поскольку, судя по времени начала заседания комиссии, предоставление нам большего количества времени на ответ было позволительно.

Подобные предумышленные действия со стороны Организатора ООО «Газпром газораспределение Ульяновск» противоречат главе 2 ст. 10 п. 1 п.п. 8 закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которому хозяйствующий субъект, занимающий доминирующее положение в рамках данной закупочной процедуры, не должен способствовать созданию дискриминационных условий для одного из Участников.

Также нарушается один из основных принципов закупки товаров, работ, услуг, а именно ст.3 п.1 п.п. 2 закона №223-ФЗ, согласно которому в рамках закупочной процедуры должны соблюдаться *«равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки»*.

Опираясь на опыт участия в торгово-закупочных процедурах, в том числе и на площадке ЭТП ГПБ (участие в запросе предложений, Организатор ООО «Газонефтепродукт сеть», Извещение №ГП155398), приводим доказательства того, что сроки для предоставления ответа на дополнительные запросы, направляемые в адрес Участников, при условии *незаинтересованности* организатора устанавливаются с разумными временными промежутками.

В рамках справедливых и равноправных торговых процедур порядок направления и сроки для дачи ответа на дополнительные запросы разъяснений заявок предоставляются Участникам с соблюдением принципа разумности, как правило, не менее 1 суток.

Доказательства:

1) Организатор Макрорегиональный филиал «Волга» ПАО «Ростелеком», Извещение №32110530166.

В рамках закупочной процедуры в адрес ООО ЧОО «Багира» был направлен запрос на разъяснение положений заявки.

Время направления запроса от Организатора: 06.12.2021г. 11:48 [GMT +4].

Крайний срок для ответа на запрос: 07.12.2021г. 12:00 [GMT +4].

Совокупное время для предоставления ответа – не менее 1 суток.

2) Организатор ООО «Газонефтепродукт сеть», Извещение №ГП155398.

Просим обратить внимание, что торговая процедура размещена организатором ООО «Газонефтепродукт сеть» на площадке ЭТП ГПБ, то есть действия организатора регулируются Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и компаний Группы Газпром, как и действия любого другого организатора торгов, входящих в состав компаний Группы Газпром.

В рамках закупочной процедуры в адрес ООО ЧОО «Багира» был направлен запрос на разъяснение положений заявки.

Время направления запроса от Организатора: 25.08.2021г. 10:32 [GMT +4].

Крайний срок для ответа на запрос: 26.08.2021г. 16:00 [GMT +4].

Совокупное время для предоставления ответа – не менее 1 суток.

Для сравнения:

3) Организатор ООО «Газпром газораспределение Ульяновск», Извещение №3211086437.

В рамках закупочной процедуры в адрес ООО ЧОО «Багира» был направлен запрос на разъяснение положений заявки.

Время направления запроса от Организатора: 07.12.2021г. 17:10 [GMT +4].

Крайний срок для ответа на запрос: 08.12.2021г. 10:00 [GMT +4].

Рабочее время для предоставления ответа – 1 час.

Таким образом, неразумно сжатые сроки для подготовки ответа на дополнительный запрос разъяснений, установленные для ООО ЧОО «Багира» как для одного из Участников закупочной процедуры (Участник №2), повлияли на возможность организации на равных условиях принять участие в оценочном этапе процедуры.

Согласно Итоговому протоколу по заявке ООО ЧОО «Багира» принято решение отказать в допуске к участию, то есть оценка квалификации осуществлена только по одной заявке – Участника №1, получившем на основании сложившейся ситуации конкурентное преимущество.

Считаем, что в данном случае нарушены положения ст.17 п.1 п.п.2 закона №135-ФЗ, согласно которому при проведении торгов осуществлены действия, которые способствовали недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании вышеизложенного, **просим:**

- 1) Отменить итоговый протокол №32110864377-1 от 08.12.2021 г.;
- 2) Возвратить процедуру проведения торгов на этап, предшествующий моменту совершения действий, повлекших нарушение наших прав как Участника торговой процедуры – то есть на этап направления запросов на разъяснение положений заявок Участников;
- 3) Обязать Организатора при направлении запроса разъяснений в адрес ООО ЧОО «Багира» установить сроки для дачи ответа с соблюдением принципа разумности (**не менее 1 суток, т.е. 24 часа**), исключая повторную возможность нарушения наших прав как Участника закупочной процедуры.

Приложение:

1. Копия протокола №32110864377-1 от 08.12.2021 г.
2. Сведения, подтверждающие доказательства, приведенные на примере Организатора торгов ООО «Газонефтепродукт сеть» – 2 (два) листа.
3. Сведения, подтверждающие доказательства, приведенные на примере Организатора торгов Макрорегиональный филиал «Волга» ПАО «Ростелеком» – 2 (два) листа.
4. Сведения, подтверждающие доказательства, приведенные на примере Организатора торгов ООО «Газпром газораспределение Ульяновск» – 2 (два) листа.

Директор ООО ЧОО «Багира»

И.А.Бердников

