

**Общество с ограниченной ответственностью
«Медицинский центр «Поликлиника.ру»**

Адрес: 107078, г. Москва, ул. Новая Басманная, дом 10, строение
1, этаж 1, помещение VI, комната 21

ИНН/КПП 7701020336 / 770101001

Тел. (факс): (495) 925-88-78

Исх. № 197-п
От 16.04.2024г.

Куда: Федеральная антимонопольная служба
125993, г. Москва, Садовая-Кудринская, д.11
От кого: Общество с ограниченной ответственностью «Медицинский центр
«Поликлиника.ру»
107078, г. Москва, улица Новая Басманная, д.10, стр.1, эт.1, пом.VI, комн.21

Жалоба на действия (бездействия) заказчика

- 1. Заказчик:** Публичное акционерное общество «Ростелеком». **Адрес:** Российская Федерация, 191167, город Санкт-Петербург, вн. тер. г., Муниципальный округ Смольнинское, Синопская набережная, дом 14, литера А, **телефон:** +7 (951) 142-97-25, **e-mail:** kseniya.ivanischeva@rt.ru.
- 2. Участник закупки (заявитель):** ООО «Медицинский центр «Поликлиника.ру», **ИНН:** 7721568875. **Адрес:** 107078, г. Москва, ул. Новая Басманная, дом 10, строение 1, этаж 1, помещение VI, комната 21; **телефоны для связи:** +7 (495) 925-51-80 доб.0098; **факс:** +7 (495) 925-88-78 доб.0098; **e-mail:** tender@zub.ru; **контактное лицо:** Леденёв Андрей Анатольевич.
- 3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**
<https://rt.roseltorg.ru>
- 4. Номер извещения:** № 32413393076
Дата опубликования извещения о проведении закупки: 15.03.2024.
- 5. Наименование закупки:** Оказание услуг по проведению периодических медицинских осмотров и обязательных психиатрических освидетельствований работников Макрорегионального филиала «Центр» ПАО «Ростелеком» на территории г. Москвы и Московской области.

Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:

В нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках:

6. Доводы жалобы:

Решением закупочной комиссии ПАО «Ростелеком» (далее – Комиссия) Протоколом № 32413393076-1 от 15.04.2022г. рассмотрения заявок и подведения итогов ценового тендера, допущены 3 заявки участников ценового тендера с реестровыми номерами 34573, 30538, 80267, признанные соответствующими требованиям, установленным в Документации о проведении ценового тендера. Победителем на основании вышеназванного Протокола признана заявка с реестровым номером 34573.

Предметом ценового тендера является оказание услуг по проведению периодических медицинских осмотров и обязательных психиатрических освидетельствований работников Макрорегионального филиала «Центр» ПАО «Ростелеком» на территории г. Москвы и Московской области. Пунктом 10 Информационной карты Документации о проведении ценового тендера предусмотрены требования к участникам, а также к документам, которые должны быть приложены в составе заявки, в числе которых указана необходимость предоставления копии приказа (распоряжения) действующего руководителя медицинской организации на постоянно действующую врачебную комиссию по обязательному психиатрическому освидетельствованию. Также в соответствии с п.3.3. Технического задания, Исполнитель, или его субисполнитель для проведения психиатрического освидетельствования должен иметь Приказ (распоряжения) действующего руководителя медицинской организации на постоянно действующую врачебную комиссию для проведения психиатрического освидетельствования утвержденную органом управления Минздрава.

В соответствии с п.3 Приложения 1 Приказа Минздрава РФ от 20.05.2022 №342н «Об утверждении порядка прохождения обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, его периодичности, а также видов деятельности, при осуществлении которых проводится психиатрическое освидетельствование», освидетельствование работника проводится врачебной комиссией, создаваемой в соответствии со статьей 6 Закона Российской Федерации от 2 июля 1992 г. №3185-1 "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании", которая гласит: «решение принимается врачебной комиссией медицинской организации, уполномоченной на то федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения». Таким образом, оказывать услуги обязательного психиатрического освидетельствования работников имеет право только та медицинская организация, которую уполномочил на это федеральный орган исполнительной власти в сфере здравоохранения или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения.

Во исполнение требований действующего законодательства, а также Документации о проведении ценового тендера, ООО «Медицинский центр «Поликлиника.ру» предоставило копию договора с ФГБУ ФНКЦ ФМБА России (подведомственно ФМБА России) на оказание услуг обязательного психиатрического освидетельствования с приложением выписки из реестра лицензий соисполнителя (с указанием реквизитов лицензии на осуществление медицинской деятельности), а также копию действующего приказа об утверждении состава врачебной комиссии по проведению обязательного психиатрического освидетельствования, утвержденного ФГБУ ФНКЦ ФМБА. При этом Федеральное медико-биологическое агентство самостоятельно является федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения и в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2020 года № 2289 находится в прямом подчинении Правительства Российской Федерации. Правомерность оказания услуг обязательного психиатрического освидетельствования работников силами ФГБУ ФНКЦ ФМБА России подтверждается в том числе многочисленными решениями ФАС (по делу №077/06/106-1640/3202 от 03.11.2022г., по делу №077/06/106-1900/4202 от 19.12.2022г., по делу №077/06/106-2729/2024 от 26.02.2024г.).

При рассмотрении заявок Заказчик имеет обязанность обращаться к реестру лицензий, расположенном на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения (<https://roszdravnadzor.gov.ru/services/licenses>), следовательно, все допущенные участники закупки должны иметь лицензию на осуществление медицинской деятельности по проведению периодических медицинских осмотров и обязательных психиатрических

освидетельствований работников, как того требует Документация о проведении ценового тендера и действующее законодательство. Для проведения обязательных психиатрических освидетельствований работников может привлекаться соисполнитель (п.3.2. Технического задания). Для признания врачебной комиссии по проведению обязательных психиатрических освидетельствований работников правомочной, последняя должна быть создана приказом руководителя медицинской организации на основании решения органа управления здравоохранением. Действующее законодательство Российской Федерации не содержит ограничений на проведение обязательного психиатрического освидетельствования врачебными комиссиями медицинских организаций частной формы собственности, однако, Министерство здравоохранения, Департаменты здравоохранения Российской Федерации и иные органы управления здравоохранения отказывают в согласовании создания врачебной комиссии по обязательному психиатрическому освидетельствованию работников организациям частной системы здравоохранения (Решение Арбитражного суда г. Москвы от 06 июля 2020 года по делу № А40-341466/19-17-2704). В настоящее время ни одной медицинской организацией частной системы здравоохранения не было получено решение органа управления здравоохранения об одобрении создания на ее базе врачебной комиссии для проведения обязательного психиатрического освидетельствования работников. Таким образом, факт наличия соответствующей лицензии дает право организациям частной формы собственности оказывать услуги психиатрического освидетельствования согласно лицензии, но **не позволяет создание врачебных комиссий** для оказания услуг обязательного психиатрического освидетельствования работников и **не наделяет их правом оказывать услуги обязательного психиатрического освидетельствования работников согласно Приказу Минздрава РФ от 20.05.2022 №342н**.

В связи с вышесказанным, в рамках проведения закупки участники из числа организаций частной системы здравоохранения должны были предоставить в составе заявки на участие копии документов на соисполнение с медицинской организацией государственной или муниципальной системы здравоохранения, обладающей правом проведения обязательных психиатрических освидетельствований работников в соответствии с Приказом Минздрава РФ от 20.05.2022 №342н и соответствующим действующим приказом о создании врачебной комиссии.

При проведении анализа и оценки правоспособности на предмет возможности оказания услуг, являющихся предметом закупки, а также обширную практику решений ФАС и Арбитражных судов, ООО «Медицинский центр «Поликлиника.ру» пришло к выводу о наличии регулярных нарушений Заказчиками правил допуска заявок участников закупки по причине умышленного игнорирования либо неосведомленности о необходимости предоставления заключенных договоров с государственными или муниципальными медицинскими учреждениями на проведение обязательного психиатрического освидетельствования работников согласно Приказу Минздрава РФ от 20.05.2022 №342н. Комиссия принимает к рассмотрению заявки участников частной системы здравоохранения, игнорируя требования Документации о закупке и действующего законодательства РФ.

Поскольку Заказчик в Протоколе рассмотрения заявок и подведения итогов ценового тендера № 32413393076-1 от 15.04.2022г. не указывает наименования участников закупки, ООО «Медицинский центр «Поликлиника.ру» не имеет возможности самостоятельно проверить соответствие допущенных участников требованиям Документации и приложить полученную информацию к данной жалобе. Однако, по результатам прямых запросов в организации, регулярно участвующие в закупках, подавляющее большинство таких организаций не имеет действующих договоров с медицинскими учреждениями, имеющими право оказания услуг

обязательного психиатрического освидетельствования работников, и оказывает данный вид услуг без привлечения соисполнителей. Учитывая условия оказания услуг, указанные в Техническом задании, и предложенную стоимость победителем закупки, ООО «Медицинский центр «Поликлиника.ру» считает, что Заказчик мог не принять во внимание несоответствие допущенных заявок участников требованиям законодательства РФ и Документации о проведении ценового тендера в части необходимости предоставления договоров (с приложением приказов о создании врачебной комиссии по обязательному психиатрическому освидетельствованию работников с приложением приказов о создании врачебной комиссии по обязательному психиатрическому освидетельствованию работников) с соисполнителями государственной или муниципальной системы здравоохранения.

Таким образом, ООО «Медицинский центр «Поликлиника.ру» полагает, что Комиссия нарушила требования действующего законодательства, а также наши права и законные интересы, как участника закупки, признав заявки под регистрационными номерами 34573 и 30538 соответствующими требованиям, установленным в Документации о проведении ценового тендера, которые таковыми не являются.

На основании вышеизложенного просим:

1. приостановить проведение закупки и заключения договора с победителем по результатам закупки до рассмотрения жалобы по существу;
2. признать жалобу Заявителя обоснованной;
3. выдать предписание об устранении нарушений при проведении закупки с отменой результатов закупки.

7. Приложения:

1. Копии документов, подтверждающие полномочия руководителя Заявителя – на 2 листах;
2. Копия протокола № 32413393076-1 от 15.04.2022г. - на 3 листах;

Генеральный директор
ООО «Медицинский центр
«Поликлиника.ру»



Леденёв Андрей Анатольевич

РЕШЕНИЕ №7
Единственного участника
Общества с ограниченной ответственностью
«Медицинский центр «Поликлиника.ру»
ОГРН 1027700512267, ИНН 7701020336

г. Москва

«22» декабря 2022 г.

Единственный Участник Общества с ограниченной ответственностью «Медицинский центр «Поликлиника.ру» – Грот Александр Викторович, паспорт серии 45 18 №499799, выдан ГУ МВД России по г. Москве 01.06.2018 г., код подразделения 770-115, зарегистрирован по адресу: 119331, г. Москва, ул. Марии Ульяновой, д. 15, кв. 36 – 100 % уставного капитала,

РЕШИЛ:

1. Подтвердить полномочия Генерального директора ООО «Медицинский центр «Поликлиника.ру» Леденёва Андрея Анатольевича (паспорт 45 16 626432, выдан Отделом УФМС России по гор. Москве по району Орехово-Борисово Северное 11.05.2016 г., код подразделения 770-039, зарегистрирован по адресу: г. Москва, ул. Домодедовская, д. 20, корп. 3, кв. 156) на срок до 27.04.2027 г. включительно.

Единственный участник



Грот А.В.

**Общество с ограниченной ответственностью
«Медицинский центр «Поликлиника.ру»**

Адрес: 107078, г. Москва, ул. Новая Басманная, дом 10, строение
I, этаж I, помещение VI, комната 21
Тел. (факс): (495) 925 - 88 - 78

ИНН/КПП 7701020336 / 770101001

ПРИКАЗ

22.12.2022 г.

Москва

№12

О подтверждении полномочий

В соответствии с Решением №7 Единственного участника Общества с ограниченной ответственностью «Медицинский центр «Поликлиника.ру» от 22 декабря 2022 года, подтвердить полномочия Генерального директора Леденёва Андрея Анатольевича (паспорт 45 16 626432, выдан Отделом УФМС России по гор. Москве по району Орехово-Борисово Северное 11.05.2016 г., код подразделения 770-039, зарегистрирован по адресу: г. Москва, ул. Домодедовская, д. 20, корп. 3, кв. 156) на срок до 27.04.2027 г. включительно.

ПРИКАЗЫВАЮ:

В связи с отсутствием в штатном расписании должности главного бухгалтера обязанности по ведению бухгалтерского учета ООО «Медицинский центр «Поликлиника.ру» возложить на Генерального директора.

Генеральный директор

ООО «Медицинский центр «Поликлиника.ру»



А.А. Леденёв

1. ЗАКАЗЧИК:

1.1. Наименование: Публичное акционерное общество «Ростелеком» (ПАО «Ростелеком»).

1.2. Место нахождения: Российская Федерация, 191167, город Санкт-Петербург, вн. тер. г., Муниципальный округ Смольнинское, Синопская набережная, дом 14, литера А.

2. ЗАКУПОЧНАЯ КОМИССИЯ:

2.1. Наименование: Категорийная закупочной комиссии Центра компетенций по закупкам ДЗО и операционным закупкам ПАО «Ростелеком»

2.2. Состав закупочной комиссии:

Председатель Закупочной комиссии: Руководитель управления по операционным закупкам Ростелеком Центра компетенций по закупкам ДЗО и операционным закупкам Ростелеком Сидорова Елена Витальевна

Члены Закупочной комиссии:

1) Руководитель Управления по правовому сопровождению операционной деятельности Лапин Андрей Валентинович

2) Директор департамента охраны труда Писарев Алексей Владимирович

3) Эксперт Центра компетенций экономической безопасности Лапкин Игорь Николаевич

Член Закупочной комиссии без права совещательного голоса: Руководитель направления Департамента непрерывного мониторинга системы внутреннего контроля Кузнецова Татьяна Анатольевна

Секретарь Закупочной комиссии: Старший специалист управления по операционным закупкам Ростелеком Бимбалова Татьяна Сергеевна

2.3. Кворум для проведения заседания имеется.

3. ИНФОРМАЦИЯ О ПРОЦЕДУРЕ ЗАКУПКИ:

3.1. Наименование: Ценовой тендер в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению периодических медицинских осмотров и обязательных психиатрических освидетельствований работников Макрорегионального филиала «Центр» ПАО «Ростелеком» на территории г. Москвы и Московской области (далее - ценовой тендер).

3.2. Место размещения извещения о ценовом тендере: Единая электронная торговая площадка (АО «ЕЭТП») по адресу в сети «Интернет»: www.roseltorg.ru.

3.3. Дата размещения извещения о ценовом тендере: 15.03.2024.

3.4. Номер извещения о ценовом тендере: 32413393076

3.5. Место проведения процедуры открытия доступа к заявкам участников: Единая электронная торговая площадка (АО «ЕЭТП») по адресу в сети «Интернет»: www.roseltorg.ru.

3.6. Дата и время проведения процедуры открытия доступа к заявкам участников: «21» марта 2024 года 09:10 (время московское).

3.7. Начальная (максимальная) цена договора: 10 285 800 (Десять миллионов двести восемьдесят пять тысяч восемьсот) рублей 00 копеек, НДС не облагается в соответствии со ст.149 п.2. Налогового кодекса Российской Федерации.

4. УЧАСТНИКИ ЦЕНОВОГО ТЕНДЕРА:

4.1. Сведения об участниках, подавших заявки на участие в ценовом тендере:

Регистрационный номер заявки на ЭТП	Дата и время поступления заявки на ЭТП	Коэффициент снижения цены
80267	20.03.2024 15:04:24	0,95
32064	20.03.2024 18:18:20	0,83
34573	20.03.2024 20:38:05	0,60
30538	20.03.2024 23:36:10	0,80

5. РАССМОТРЕНИЕ ЗАЯВОК УЧАСТНИКОВ:

5.1. Сведения о результатах рассмотрения заявок участников ценового тендера на соответствие требованиям, установленным документацией о проведении ценового тендера:

Регистрационный номер заявки	Результаты рассмотрения заявки
80267	Заявка участника соответствует требованиям, установленным в документации о проведении ценового тендера
32064	Заявка участника не соответствует требованиям, установленным в документации о проведении ценового тендера, на основании пп. 1 пункта 7.1.4. документации: в форма 3 - технико-коммерческое предложение участника добавлены дополнительные условия в Приложение №2 Проект договора, отличные от установленных в документации о проведении ценового тендера
34573	Заявка участника соответствует требованиям, установленным в документации о проведении ценового тендера
30538	Заявка участника соответствует требованиям, установленным в документации о проведении ценового тендера

6. ЗАПРОСЫ ОБ УТОЧНЕНИИ ЗАЯВОК УЧАСТНИКОВ:

6.1. Сведения о запросах об уточнении заявок участников: Запрос об уточнении заявки направлялся Заказчиком:

- в соответствии с п. 7.1.2 документации о ценовом тендере следующим участникам: 32064, 34573, 30538. Был получен ответ на запрос от следующего участника: 32064, 34573, 30538;

- в соответствии с п. 19 документации о ценовом тендере следующему участнику: 34573. Был получен ответ на запрос от следующего участника: 34573.

7. ОЦЕНКА И СОПОСТАВЛЕНИЕ ЗАЯВОК УЧАСТНИКОВ:

7.1. Сведения о результатах оценки и сопоставления заявок участников ценового тендера, признанных соответствующими требованиям, установленным в документации о проведении ценового тендера:

Регистрационный номер заявки	Место участника в рейтинге
34573	1
30538	2
80267	3

8. РЕШЕНИЯ ЗАКУПОЧНОЙ КОМИССИИ

8.1. По результатам рассмотрения, оценки и сопоставления заявок Закупочной комиссией приняты следующие решения:

8.1.1. Допустить следующие заявки участников ценового тендера, признанные соответствующими требованиям, установленным в документации о проведении ценового тендера:

- 34573;
- 30538;
- 80267.

8.1.2. Отклонить следующие заявки участников ценового тендера, признанные несоответствующими требованиям, установленным в документации о проведении ценового тендера:

- 32064.

8.1.3. Признать победителем ценового тендера участника, занявшего первое место: 34573.

8.1.4. Заключить договор с победителем ценового тендера на сумму 6 171 480 (Шесть миллионов сто семьдесят одна тысяча четыреста восемьдесят) рублей 00 копеек, НДС не облагается в соответствии со ст.149 п.2. Налогового кодекса Российской Федерации.

9. РЕЗУЛЬТАТЫ ГОЛОСОВАНИЯ:

«ЗА»	«ПРОТИВ»
4	0

	Ф.И.О.
Председатель комиссии	Сидорова Е.В.
Секретарь комиссии	Бимбалова Т.С.

ПРОТОКОЛ № 32413393076-1

Документ подписан электронной подписью Дата подписания 15.04.2024 Электронный документ 0901b21117662096	ЗА	Сидорова Елена Витальевна Сертификат № 020761600057B0E28E46DD60653E935410 Действителен с 07.08.2023 по 28.04.2038
	ЗА	Бимбалова Татьяна Сергеевна Сертификат № 021114820049B00AA94914E12386AD4E4A Действителен с 24.07.2023 по 28.04.2038