



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел. (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

17.03.2023 № 05-6/2-15-2075/23

На № _____ от _____

Организатор торгов:

Акционерное общество «Росгеология»
ул. Херсонская, д. 43, корп. 3, г. Москва,
117246
тел.: +7 (495) 988-58-07
e-mail: vvkovalevskiy@rusgeology.ru

Заказчик:

АО «ГЕОСВИП»
171505, Тверская область, г. Кимры, ул.
Старозаводская, д. 11, корпус. 172
тел.: +7(495)988-58-07, доб.1407
e-mail: geosvip@rusgeology.ru

Заявители:

ООО «СНАБМЕТСЕРВИС»
Шмитовский проезд, д.16, стр.2, пом. 1а/5/1,
офис 2б, г. Москва, 123100,
ул. Транспортная, д.10, оф.306, г. Одинцово,
143006
тел.: +7(495)204-28-96
e-mail: snabmetservis@hotmail.com

Оператор электронной площадки:

АО «ЕЭТП»
ул. Кожевническая 14, стр. 5
Москва, 127055
тел: +7 495 276-16-26
e-mail: info@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-6/2-15-2023

14 марта 2023 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

Ключникова Е.В. – заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Винницкая П.Д. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

Улупов К.О. – специалист-эксперт отдела контроля закупок,

при участии посредством видеоконференц-связи представителей:

АО «Росгеология» (далее – Организатор торгов): Ковалекского В.В. (по доверенности);

ООО «СНАБМЕТСЕРВИС» (далее – Заявитель): Семакина А. Е. (по доверенности),



2023-2123

представители АО «ГЕОСВИП» (далее – Заказчик) на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения обращения посредством системы видеоконференц-связи уведомлены надлежащим образом

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 16.02.2023 поступила жалоба Заявителя, полагающего, что при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку комплектующих «Parker» (извещение № 32211956962 от 15.12.2022, Лот № 1 размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru) (далее – Конкурс).

Согласно доводам жалоб (исх. №58С от 27.02.2023, исх. №57С от 27.02.2023), опубликованное по истечении двадцатидневного срока, данного Заказчику на размещение и заключение договора, решение Комиссии о проведении «Технического аудита» №36-ЗК от 22.02.2023. является неправомерным, а также Заказчиком не размещен на ЭТП договор для подписания в положенные законом сроки.

В ходе рассмотрения, Комиссией установлено следующее:

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Деятельность Заказчика регулируется Положением о закупке акционерного общества «Росгеология» (далее – Положение о закупках).

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми

актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках Заказчик при осуществлении закупочной процедуры должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках, Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

В соответствии с частью 15 статьи 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

В соответствии с пунктом 6 статьи 6.6 «Требования к продукции и описанию объекта закупки» Положения о закупке и пункта 20.23 Раздела I документации о закупке в целях дополнительной проверки участника закупки и/или предлагаемой им продукции и/или предложенных им договорных условий поставки на предмет соответствия требованиям документации и/или достоверности представленных в заявке на участие в закупке сведений, по решению Комиссии может проводиться технический аудит (камеральный, то есть на основании анализа документов и информации, полученных от участника или из иных источников и/или выездной, т.е. с выездом представителя заказчика/организатора закупки в место нахождения производственных мощностей участника закупки и/или производителя предложенной участником закупки продукции).

В соответствии с пунктом 6.2 статьи 6.6 «Требования к продукции и описанию объекта закупки» Положения о закупке и пункта 20.23.1 Раздела I документации о закупке технический аудит может проводиться в отношении победителя закупки или иного лица, с которым Комиссией принято решение заключить договор.

В соответствии с пунктом 6.5 статьи 6.6 «Требования к продукции и описанию объекта закупки» Положения о закупке и пункта 20.23.4 Раздела I документации о закупке если в ходе проведения технического аудита будет выявлено несоответствие участника закупки и/или предлагаемой им продукции и/или договорных условий поставки и/или условий производства такой продукции требованиям документации о закупке, распорядительных документов заказчика (при их наличии) и/или нормативных правовых актов Российской Федерации, наличие в предоставленных в составе заявки участника закупки документах недостоверных и/или неполных сведений об участнике закупки или о предлагаемой им продукции, Комиссия вправе принять решение об отказе от заключения договора с таким участником закупки. Отказ/уклонение участника закупки от прохождения технического аудита/непредоставление им сведений, запрошенных заказчиком в целях проведения технического аудита, воспрепятствование проведению аудита (включая несогласование даты и времени проведения аудита, в том числе с

производителем в случае проведения технического аудита условий изготовления продукции, до истечения десятидневного срока на заключение договора) могут являться основанием для отказа заказчика от заключения договора с таким участником закупки.

В соответствии с протоколом заседания Комиссии по осуществлению конкурентных закупок Акционерного общества «Росгеология» по рассмотрению, оценке и сопоставлению вторых частей заявок, включая предложения о цене договора участников конкурса в электронной форме (итоговый протокол) от 18.01.2023 № 11-ЗК, Заявитель признан победителем конкурса по Лоту № 1, в протоколе указано на необходимость проведения преддоговорных переговоров между заказчиком и победителем конкурса по уточнению и улучшению для заказчика условий подлежащего заключению по итогам закупки договора (п. 24 документации о проведении конкурса).

Согласно выписке из протокола заседания Комиссии по осуществлению конкурентных закупок Акционерного общества «Росгеология» (итоговый протокол) от 25.01.2023 № 15-ЗК по результатам проведенных преддоговорных переговоров принято решение заключить с победителем конкурса, договор на поставку комплектующих «Parker» для нужд АО «Геосвип» на сумму 9 841 800,00 рублей, в том числе НДС. Поставка продукции осуществляется в полном объеме не позднее 19 недель с даты подписания договора обеими сторонами либо оплаты аванса.

Согласно выписке из протокола заседания Комиссии по осуществлению конкурентных закупок Акционерного общества «Росгеология» от 22.02.2023 № 36-ЗК, Организатором торгов принято решение в срок не позднее 03.03.2023 провести Технический аудит (камерально) с победителем конкурса, в целях дополнительной проверки указанных в заявке победителя закупки сведений о нем, о предлагаемой им продукции, в том числе планируемой им к приобретению у производителя, о предложенных победителем закупки договорных условий поставки на предмет соответствия требованиям документации, а также полноты и достоверности представленных в заявке на участие в закупке сведений (в соответствии с п. 20.23 документации о проведении конкурса).

22.02.2023 Заказчик направил заявителю письмо № 75/ЭО о необходимости предоставления информации в рамках технического аудита.

22.02.2023 Заявитель указал Заказчику в электронном письме на необходимость размещения Заказчиком договора.

Представитель Организатора торгов пояснил, что назначение Технического аудита за рамками срока, предоставляемого для заключения договора (пункт 33 таблицы раздела 2 «Информационной карты конкурса» документации по закупке), вызвано выявленными негативными факторами в отношении победителя и является необходимостью предоставления Заказчику дополнительных гарантий выполнения победителем закупки своих обязательств и не направлено на пересмотр итогов уже состоявшегося конкурса в пользу проигравших участников. Проведение Технического аудита направлено на потенциальную предсказуемость надлежащей выполнимости закупки, позволяет снизить риск возникновения существенных убытков у Заказчика, связанных с неисполнением или некачественным исполнением победителем своих обязательств по договору, и не нарушает права победителя закупки на заключение договора. Успешное прохождение победителем Технического аудита призвано подтвердить его добросовестность и способность надлежащего выполнения условий договора. Необходимость проведения технического аудита Заявителя была обусловлена также следующей информацией, вызывающей у Заказчика обоснованные опасения в способности Заявителя надлежащим образом исполнить договор: - ООО «Снабметсервис» (Заявитель) учреждено 05.05.2022 и не имеет никакого опыта поставки продукции по предмету закупки или схожему предмету, что, принимая во внимание производство продукции в США, несет для Заказчика высокие риски неисполнения договора Заявителем; - Единственный учредитель и генеральный директор ООО «Снабметсервис» Семакина О.Л. также является единственным учредителем и генеральным директором другого ООО «Снаб Экспо», которое 15.06.2021 включено в реестр недобросовестных поставщиков за №

P2109427.

Комиссией установлено, что при проведении закупки Заказчик должен руководствоваться в том числе пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, а именно принципами равноправия, справедливости, отсутствием дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также принципом признания равенства участников регулируемых им отношений в соответствии с пунктом 1 статьи 1 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ).

Вместе с тем Комиссией установлено, что согласно заключению или незаключению договора с участником закупки зависит в том числе от решения Заказчика и Организатора торгов о необходимости проведения технического аудита, что нарушает принцип равноправия, установленный Законом о закупках.

Представителем Организатора торгов также не представлено нормативное обоснование в соответствии с положениями Закона о закупках, ГК РФ несоблюдения сроков предусмотренных частью 15 статьи 3.2 Закона о закупках.

Поскольку положение о закупках не является нормативным правовым актом, его законность не презюмируется, оно должно применяться в той мере, в которой не противоречит действующему законодательству. Изменять правовое регулирование, установленное нормами ГК РФ, Закона о закупках Положение о закупках не может.

С учетом вышеизложенного, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Заказчика, Организатора нарушают требования части 15 статьи 3.2 Закона о закупках.

Доводы жалоб являются обоснованными.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СНАБМЕТСЕРВИС» обоснованной.
2. Признать Заказчика, Организатора торгов нарушившими часть 15 статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункта 4 статьи 6.2.4. Положения о закупках.
3. Выдать Заказчику, Организатору торгов обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Передать материалы дела № 05-6/2-15-2023 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии:
Члены Комиссии:

А.В. Павленко
П.Д. Винницкая
К.О. Улюпов

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.