

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**РЕШЕНИЕ**  
**по делу о нарушении законодательства**  
**о контрактной системе в сфере закупок**  
**№ 033/06/65-6/2021**

*19 января 2021 года*

*г. Владимир*

*Резолютивная часть решения оглашена 19.01.2021*

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок, Федеральный закон № 44-ФЗ) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Медстайл» (г.Владимир) на действия заказчика, уполномоченного органа при проведении электронного аукциона на поставку риноларингофиброскопа для нужд ГБУЗ ВО «Александровская районная детская больница» (№ закупки 0128200000120008407), в присутствии представителя заявителя – ООО «Медстайл» уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области

Заказчик, надлежащим образом, уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил, ходатайствовал о рассмотрении дела в его отсутствие.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/65-6/2021 Комиссия Владимирского УФАС России

**УСТАНОВИЛА:**

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Медстайл» на действия заказчика, уполномоченного органа при проведении электронного аукциона на поставку риноларингофиброскопа для нужд ГБУЗ ВО «Александровская районная детская больница» (№ закупки 0128200000120008407).

30.12.2020 на сайте единой электронной торговой площадки [www.roseltorg.ru](http://www.roseltorg.ru) была опубликована документация о проведении вышеуказанного электронного аукциона. Заявитель полагает, что данная документация была опубликована с нарушением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Срок между публикацией аукционной документации и окончанием подачи заявок (13.01.2021) составил менее 4 рабочих дней, что нарушает положения Закона о контрактной системе в сфере закупок, в которых указано, что данный срок должен составлять не менее 7 дней. Кроме того, заявителем 31.12.2020 был размещен запрос о разъяснении аукционной документации, однако до

настоящего времени ответа на данный запрос от заказчика не последовало, что также нарушает требования законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На основании вышеизложенного, заявитель просит провести внеплановую проверку данной закупки и выдать заказчику обязательное для исполнения предписание.

Представитель уполномоченного органа по существу жалобы пояснил следующее.

Согласно ч. 2 ст. 63 Федерального закона № 44-ФЗ в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает **триста миллионов рублей** либо начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства не превышает двух миллиардов рублей, заказчик размещает в единой информационной системе (далее - ЕИС) извещение о проведении электронного аукциона **не менее чем за семь дней** до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта по данному электронному аукциону составляет **2 217 853,33 руб.** и не превышает установленного нормой ч. 2 ст. 63 Федерального закона № 44-ФЗ размера. Днем окончания срока подачи заявок определено 13 января 2021 года в 09:00 по московскому времени (Рис.1). Следовательно, участники данной закупки имеют возможность подавать заявки в течение **более 7 дней**.

**Отсутствие возможности у заявителя по каким-либо причинам подать заявку на участие в закупке в установленной документацией и извещением о проведении электронного аукциона срок окончания подачи заявок, либо поставить закупаемый товар в соответствии с условиями закупки, не свидетельствует о создании заказчиком или Департаментом неравных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.** В связи со значительной продолжительностью выходных и праздничных дней в начале текущего года и необходимостью обеспечения учреждения здравоохранения медицинским оборудованием, приобретаемым за счет финансирования **2020 года**, сроки проведения закупочных процедур по данному электронному аукциону назначены Департаментом на первую рабочую неделю 2021 года.

Таким образом, Департамент считает доводы заявителя об исчислении сроков подачи заявок **в рабочих днях** не соответствующими положениям Федерального закона № 44-ФЗ.

31 декабря 2020 года в 11:04 по московскому времени заявителем подан запрос о разъяснении положений документации (Рис. 2). Текст запроса: *«Документация опубликована с нарушениями положений, так как время от публикации аукциона до окончания подачи заявок менее 5 рабочих дней. В случае отсутствия продления сроков, будем вынуждены обратиться с жалобой в УФАС».*

В соответствии с Указом Губернатора Владимирской области от 03 декабря 2020 года № 327 «О переносе рабочего дня 31 декабря 2020 года на 26 декабря 2020 года» и приказом и.о. директора Департамента от 15 декабря 2020 года № 134 день подачи запроса заявителем (31 декабря 2020 года) для сотрудников Департамента являлся выходным днем.

Согласно ст. 193 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день. Следовательно, запрос о разъяснении положений документации поступил в работу в Департамент 11 января 2021 года.

Заказчиком 11 января 2021 года направлен ответ на запрос, поступивший в работу уполномоченному лицу Департамента 12 января 2021 года. В связи с нестабильной работой ЕИС указанный ответ размещен 13 января 2021 года в 00:05 по местному времени (Рис. 3).

Статьей 191 ГК РФ установлено, что течение срока, определенного периодом времени, начинается **на следующий день после календарной даты** или наступления события, которыми определено его начало. Согласно с ч. 4 ст. 65 Федерального закона № 44-ФЗ разъяснения положений документации об электронном аукционе размещаются в ЕИС **в течение двух дней с даты поступления** от оператора электронной площадки указанного в ч. 3 настоящей статьи запроса.

С учетом вышеуказанных норм ответ на запрос сотрудником Департамента опубликован *на второй день со дня поступления запроса* о разъяснении от заявителя.

*Кроме того, суть запроса не относится к предмету или условиям данной закупки, ответ заказчика содержал лишь пояснения по сроку окончания подачи заявок в рамках положений ст. 64 Федерального закона 44-ФЗ. Следовательно, момент публикации ответа на запрос не мог повлиять на намерение заявителя принять участие в закупке.*

В силу изложенного, представитель уполномоченного органа полагает, что действия уполномоченного органа в полной мере соответствуют требованиям действующего законодательства и просит признать жалобу ООО «Медстайл» необоснованной.

Заказчик в своем пояснении в полном объеме поддержал позицию уполномоченного органа и просит признать жалобу ООО «Медстайл» необоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 63 Закона о контрактной системе в сфере закупок в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает триста миллионов рублей либо начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства не превышает двух миллиардов рублей, заказчик размещает в единой информационной системе (далее - ЕИС) извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта по электронному аукциону на поставку риноларингофиброскопа для нужд ГБУЗ ВО «Александровская районная детская больница» (№ закупки 0128200000120008407) составляет 2 217 853,33 рублей. Как следует из данных, размещенных на сайте ЕИС РФ в сфере закупок, извещение и документация о проведении данной закупки были размещены уполномоченным органом (департаментом имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области) 30.12.2020. День окончания подачи заявок – 13.01.2021 в 09.00 по московскому времени.

Таким образом, уполномоченным органом были соблюдены семидневный срок подачи заявок на участие в электронном аукционе и соответственно требования части 2 статьи 63 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с частью 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок разъяснения положений документации об электронном аукционе размещаются в ЕИС в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в ч. 3 настоящей статьи запроса.

Статьей 191 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Согласно ст. 193 Гражданского кодекса Российской Федерации, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия установила, что 31.12.2020 заявителем был подан запрос на разъяснение положений аукционной документации, а ответ на данный запрос был размещен сотрудником уполномоченного органа 13.01.2021.

Вместе с тем, в соответствии с Указом Губернатора Владимирской области от 03 декабря 2020 года № 327 «О переносе рабочего дня 31 декабря 2020 года на 26 декабря 2020 года» и приказом и.о. директора Департамента от 15 декабря 2020 года № 134 день подачи запроса заявителем (31 декабря 2020 года) для сотрудников уполномоченного органа (Департамент имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области) являлся

выходным днем. Следовательно, запрос ООО «Медстайл» о разъяснении положений аукционной документации поступил в работу в уполномоченный орган только 11.01.2021.

Следовательно, ответ на запрос был правомерно дан уполномоченным органом 13.01.2021, то есть на второй день со дня поступления запроса о разъяснении от заявителя.

С учетом изложенного, Комиссия не усматривает в действиях заказчика, уполномоченного органа нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0128200000120008407.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Медстайл» (г.Владимир) на действия заказчика, уполномоченного органа при проведении электронного аукциона на поставку риноларингофиброскопа для нужд ГБУЗ ВО «Александровская районная детская больница» (№ закупки 0128200000120008407) необоснованной.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*