



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Государственное автономное учреждение  
здравоохранения Свердловской области  
«Психиатрическая больница № 6»  
(ГАУЗ СО «ПБ № 6»)

Индивидуальный предприниматель  
Шарипов Мулломила Каримжонович  
(ИП Шарипов Мулломила Каримжонович)

АО «ЕЭТП»

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-2373/2021

г. Екатеринбург

08.07.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

– заказчика в лице ГАУЗ СО «ПБ № 6» \*

– в отсутствие заявителя в лице ИП Шарипова Мулломалы Каримжоновича, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

рассмотрев жалобу ИП Шарипова Мулломалы Каримжоновича с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ПБ № 6», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку продуктов питания (овощи, сухофрукты) (извещение № 32110364145) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Шарипова Мулломалы Каримжоновича (вх. № 01-18893 от 30.06.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ПБ № 6», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку продуктов питания (овощи, сухофрукты) (извещение № 32110364145), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ИП Шарипова Мулломалы Каримжоновича оценена закупочной комиссией заказчика в нарушение требований Закона о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Психиатрическая больница № 6» (далее – Положение о закупках), утвержденного решением наблюдательного совета ГАУЗ СО «ПБ № 6» (Решение № 1 от 12.05.2021) и размещенного в единой информационной системе в версии 6 от 19.05.2021 г.

08.06.2021 года в единой информационной системе размещено извещение № 32110364145 и документация на поставку продуктов питания (овощи, сухофрукты), в действующей редакции от 08.06.2021 г.

Начальная (максимальная) цена договора 1 521 093,20 руб.

21.06.2021г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в запросе котировок, по ее итогам составлен Протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре № 32110364145 от 21.06.2021г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Заявка участника закупки ИП Шарипова Муллоамалы Каримжоновича, признана несоответствующей требованиям запроса котировок, по следующему основанию: несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению: в нарушение требований п. 12 и п. 13 ч. I «Общая часть» извещения, заявка представлена не в соответствии с формой (ч. 10 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ), представленной в части III «Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства» извещения с нарушением требований инструкции по порядку предоставления сведений о товаре: В столбце 2 Таблицы участник внес коррективы в неизменный показатель остаточный срок годности – «не менее 90%». Когда в инструкции по порядку предоставления сведений о товаре установлено, что внесение изменений (корректировок) в неизменный показатель приводит к отклонению участника закупки.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с п. 1, п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании,

законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 12 Части I «Общая часть» закупочной документации заказчиком установлены следующие требования к содержанию заявки: заявка подается по Форме (ч. 10 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ), представленной в части III «Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства».

В соответствии с п. 13 Части I «Общая часть» закупочной документации заявка на участие в запросе котировок подается участником закупки по Форме и в сопровождении документов, указанных в п. 12 настоящей части I «общая часть».

В соответствии с Частью II «Описание предмета закупки» закупочной документации заказчиком установлена следующая характеристика к поставляемым товарам:

Остаточный срок реализации на момент поставки - не менее 90% (неизменное значение показателя) с даты производства указанной на упаковке.

Вместе с тем, в закупочной документации в разделе Инструкция по порядку предоставления сведений о товаре извещения заказчиком установлено следующее:

- если при описании характеристик Заказчиком используются следующие определения: «Наличие», «Соответствие», «неизменное значение показателя», то это означает, что участник закупки вправе предложить только товары с установленными в строке характеристиками, внесение изменений (корректировок) в соответствующую строку может привести к отклонению участника закупки.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участник закупки ИП Шарипов Мулломола Каримжонович предоставил измененное значение показателя, а именно: «остаточный срок реализации на момент поставки – 91 %». При этом, согласно инструкции, указанный показатель не изменяется при подаче заявки.

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заказчиком правомерно отклонена заявка участника закупки ИП Шарипова Мулломола Каримжоновича в соответствии с требованиями Закона о закупках, закупочной документации.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Шарипова Мулломола Каримжоновича признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «ПБ № 6», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «ПБ № 6», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*