

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул.Большая Московская, д.1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53
e-mail: to33@fas.gov.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
по делу об административном правонарушении
№ 033/04/7.32-76/2020

20 февраля 2020 года

г. Владимир

Заместитель руководителя Владимирского УФАС России Фомин М.В., рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 033/04/7.32-76/2020, возбужденного в отношении должностного лица – директора МБОУ «Денисовская СОШ» К..... по признакам правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в присутствии, в материалах дела имеется ходатайство от К... о рассмотрении дела об административном правонарушении № 033/04/7.32-76/2020 в её отсутствие (от 12.02.2020 № б/н),

УСТАНОВИЛ:

Отношения, связанные с закупкой товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд регулируются Федеральным законом № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе в сфере закупок).

В соответствии со ст.6 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ) контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

На основании ч. 1 ст.34 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

Согласно ч.ч.1 и 3 ст.54.3. Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, должна содержать:

- 1) наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги;
- 2) информацию о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

3) порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате контракта;

4) предусмотренные статьей 54.4 настоящего Федерального закона требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса в электронной форме, к составу заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе в электронной форме;

5) информацию о возможности заказчика изменить условия контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом;

6) информацию о возможности заказчика заключить контракты, указанные в части 10 статьи 34 настоящего Федерального закона, с несколькими участниками закупки на выполнение составляющих объект закупки двух и более поисковых научно-исследовательских работ в отношении одного предмета и с одними и теми же условиями контракта, указанными в конкурсной документации, с указанием количества указанных контрактов. В этом случае в качестве начальной (максимальной) цены контракта указывается начальная (максимальная) цена одного контракта. При этом начальная (максимальная) цена всех контрактов на выполнение поисковых научно-исследовательских работ является одинаковой и их общая начальная (максимальная) цена равняется сумме начальных (максимальных) цен всех таких контрактов;

7) порядок предоставления участникам закупки разъяснений положений конкурсной документации, даты начала и окончания срока такого предоставления;

8) критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме в соответствии с настоящим Федеральным законом;

9) размер и условия обеспечения исполнения контракта, а также каждого контракта в случаях, предусмотренных пунктом 6 настоящей части, исходя из общей начальной (максимальной) цены пропорционально количеству указанных контрактов с учетом требований части 6 статьи 96 настоящего Федерального закона;

10) информацию о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта, срок, в течение которого победитель открытого конкурса в электронной форме или иной его участник, с которым заключается контракт в соответствии с настоящим Федеральным законом, должен подписать контракт, условия признания победителя открытого конкурса в электронной форме или данного участника уклонившимися от заключения контракта;

11) информацию о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями частей 8-25 статьи 95 настоящего Федерального закона.

К конкурсной документации должен быть приложен проект контракта, который является неотъемлемой частью конкурсной документации.

Установлено, что 03.06.2019 на сайте <http://zakupki.gov.ru> администрацией Гороховецкого района размещено извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0128300013019000038, объект закупки - оборудование для обновления материально-технической базы для формирования у обучающихся современных технологических и гуманитарных навыков, заказчик - МБОУ Денисовская СОШ.

К указанному извещению прикреплены документы конкурсной документации, в том числе проект контракта.

Положениями Раздела 5 проекта гражданско-правового договора на закупку оборудования для обновления материально-технической базы для формирования у обучающихся современных технологических и гуманитарных навыков в 2019 году установлено следующее:

- качество товара должно соответствовать стандартам, техническим условиям и требованиям, указанным в нормативно-технической и иной документации, а также стандартам и нормам безопасности, действующим в Российской Федерации на данный товар (п.5.1.).

- товар, поставляемый заказчику, должен быть зарегистрирован в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации (п.5.2.).

- подтверждением качества поставляемого товара со стороны поставщика являются документы, установленного образца декларация о соответствии (действующий сертификат соответствия) (п.5.3.).

- срок предоставления гарантии качества товара - на весь поставляемый товар представляется гарантия Поставщика товара сроком не менее чем срок гарантии производителя товара. Объем предоставления гарантии качества товара - 100% в течение гарантийного срока (п.5.4.).

- гарантийный срок начинает течь с момента передачи товара Заказчику (п.5.5.).

- гарантийный срок продлевается на время, в течение которого товар не мог использоваться из-за обнаруженных в нем недостатков, при условии извещения Поставщика о недостатках товара (п.5.6.).

- на товар (комплектующее изделие), переданный Поставщиком взамен товара (комплектующего изделия), в котором в течение гарантийного срока были обнаружены недостатки (статья 476 Гражданского кодекса Российской Федерации), устанавливается гарантийный срок той же продолжительности, что и на замененный (п.5.7.).

- поставщик гарантирует качество и надежность поставляемого товара в течение всего срока годности, установленного на товар, при условии соблюдения заказчиком условий хранения (соблюдение температурного регламента и т.д.) (п.5.8.).

По результатам проведения электронного аукциона 02.07.2019 между МБОУ Денисовская СОШ и ООО ТД «Профобразование» заключен гражданско-правовой договор № 0128300013019000038-2019-1 (далее - Контракт) на закупку оборудования для обновления у обучающихся современных технологических и гуманитарных навыков в 2019 году на сумму 794 919 рублей 18 копеек.

Разделом 5 Контракта определены требования к качеству товара:

- качество товара должно соответствовать стандартам, техническим условиям и требованиям, указанным в нормативно-технической и иной документации, а также стандартам и нормам безопасности, действующим в Российской Федерации на данный товар (п.5.1.).

- товар, поставляемый заказчику, должен быть зарегистрирован в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации (п.5.2.).

- подтверждением качества поставляемого товара со стороны поставщика являются документы, установленного образца декларация о соответствии (действующий сертификат соответствия) (п.5.3.).

- срок предоставления гарантии качества товара - в течение действия гражданско-правового договора. Объем предоставления гарантии качества товара - 100% в течение гарантийного срока. Остаточный срок годности на момент поставки - не менее 24 месяцев с даты изготовления (п.5.4.).

- поставщик гарантирует качество и надежность поставляемого товара в течение всего срока годности, установленного на товар, при условии соблюдения заказчиком условий хранения (соблюдение температурного регламента и т.д.) (п.5.5.).

Из изложенного следует, что в нарушение требований действующего законодательства заказчиком - МБОУ Денисовская СОШ допущено изменение условий исполнения контракта при заключении последнего:

- в Разделе 5 «Качество товара» Контракта отсутствуют положения, которые определяют дату, с которой начинает течь гарантийный срок, условия продления гарантийного срока и установление гарантийного срока на замененный товар (п.п.5.5.-5.7. проекта Контракта);

- в пункте 5.4. Раздела 5 «Качество товара» Контракта внесены изменения относительно срока предоставления гарантии качества товара: срок предоставления гарантии качества товара - в течение действия гражданско-правового договора, остаточный срок годности на момент поставки — не менее 24 месяцев с даты изготовления.

Таким образом, лицом, с которым в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок заключается контракт (МБОУ Денисовская

СОШ) по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заключен контракт с ООО ТД «Профобразование» с нарушением условий контракта, предложенного заказчиком.

Согласно выписке из приказа начальника управления образования администрации Гороховецкого района от 30.12.2011 №397-л/с К..... назначена директором МБОУ Денисовская СОШ с 01.01.2012.

01.01.2012 между администрацией Гороховецкого района и К..... заключен трудовой договор №6, в соответствии с которым последняя принимается на должность директора МБОУ Денисовская СОШ.

Как следует из п.п.2.1., 2.2., 2.9. «Должностной инструкции №1 руководителя образовательной организации», утвержденной приказом начальника управления образования администрации Гороховецкого района от 15.08.2016 №232, в должностные обязанности руководителя образовательной организации входит, в том числе:

- осуществление руководства организацией в соответствии с ее Уставом и законодательством Российской Федерации;

- обеспечение системной образовательной (учебно-воспитательной) и административно-хозяйственной (производственной) работы образовательной организации;

- распоряжение бюджетными средствами в пределах своих полномочий, обеспечение результативности и эффективности их использования.

На основании п.1 ст.107 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, в действиях директора МБОУ Денисовская СОШ К..... содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.7.32. КоАП РФ - Заключение контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или условий исполнения контракта, предложенных лицом, с которым в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок заключается контракт.

Место совершения административного правонарушения: п.Пролетарский, ул.Совхозная, д.2 «а», Гороховецкий район, Владимирская область.

Дата совершения административного правонарушения - 02.07.2019, т.е. дата заключения гражданско-правового договора №0128300013019000038-2019-1 на закупку оборудования для обновления у обучающихся современных технологических и гуманитарных навыков в 2019 году.

При рассмотрении настоящего административного дела Комарова И.А. признала факт выявленного нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок и раскаялась в содеянном.

По результатам рассмотрения материалов настоящего дела об административном правонарушении, заместитель руководителя Владимирского УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях директора МБОУ Денисовская СОШ К..... содержится событие и состав административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.7.32. КоАП РФ - заключение контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или условий исполнения контракта, предложенных лицом, с которым в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок заключается контракт.

Однако при вынесении решения по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении заместитель руководителя Владимирского УФАС России считает необходимым принять во внимание следующие обстоятельства.

В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее

административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Согласно пункту 18.1 Постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях не дает понятия малозначительности, отсутствуют четкие критерии, по которым административные правонарушения следует относить к малозначительным; оценка правонарушения производится судьей, должностным лицом, органом, рассматривающим дело, по своему внутреннему убеждению и усмотрению.

Таким образом, малозначительность деяния является оценочным признаком, который устанавливается в зависимости от конкретных обстоятельств дела. По смыслу статьи 2.9 КоАП РФ оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо угрозой причинения вреда личности, обществу, государству.

Решение об освобождении административного правонарушителя от административной ответственности при малозначительности совершенного деяния может быть принято должностным лицом, рассматривающим административное дело, по собственной инициативе при наличии к тому оснований, после полной и всесторонней оценки обстоятельств дела, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств дела.

Анализ практики привлечения виновных должностных лиц заказчиков, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений к административной ответственности по статьям 7.29 - 7.32 КоАП позволяет сделать вывод, что критерием отнесения административного правонарушения к малозначительному является наличие совокупности следующих обстоятельств:

- признание лицом, в отношении которого возбуждено производство по делу об административном правонарушении, вины в совершении вменяемого административного правонарушения, раскаяния в содеянном правонарушении, и, как следствие, отсутствие судебного процесса по обжалованию решения контролирующего органа в сфере закупок, в котором зафиксированы признаки наличия вменяемого состава административного правонарушения;

- несоблюдение лицом требований Закона о контрактной системе, что послужило основанием для возбуждения производства по делу об административном правонарушении, впервые.

Оценив конкретные обстоятельства совершенного К..... административного правонарушения: отсутствие вреда интересам и здоровью, как отдельным физическим лицам, так и государству в целом; отсутствие общественной опасности, совершения административного правонарушения впервые, действуя по своему внутреннему убеждению, заместитель руководителя Владимирского УФАС России приходит к выводу о возможности признания административного правонарушения малозначительным и применении положения статьи 2.9 КоАП РФ.

При освобождении должностного лица от административной ответственности ввиду применения статьи 2.9 КоАП РФ достигаются и реализуются все цели и принципы административного наказания: справедливости, неотвратимости, целесообразности и законности, поскольку к нарушителю применяется такая мера государственного реагирования, как устное замечание, которая направлена на то, чтобы предупредить, проинформировать его о недопустимости совершения подобных правонарушений впредь.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 2.9, частью 2 статьи 29.6, 29.9, 29.10, а так же частью 1 статьи 7.32 КоАП РФ, заместитель руководителя Владимирского УФАС России

ПОСТАНОВИЛ:

1. Производство по делу об административном правонарушении № 033/04/7.32-76/2020, возбуждённое в отношении должностного лица – директора МБОУ «Денисовская СОШ» К..... прекратить в связи с малозначительностью.

2. В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ объявить К... за нарушение требований части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок и части 1 статьи 7.32 КоАП РФ устное замечание.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления