

Управление Федеральной антимонопольной службы  
по г. Москве

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью  
«ЕДИНАЯ ТРАНСПОРТНАЯ СИСТЕМА»

Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО  
«ФЕДЕРАЛЬНАЯ ПАССАЖИРСКАЯ КОМПАНИЯ»

Оператор электронной площадки:  
Универсальная электронная торговая площадка  
<https://etp.comita.ru>

Московское УФАС  
Рег. номер 70019/23  
зарегистрирован 30.10.2023



*Можеб*

**ЖАЛОБА**

на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Заказчиком 24.10.2023 года размещено извещение о закупке «Открытый конкурс в электронной форме № 32089/ОКЭ-АО «ФПК»/2023/МСК на право заключения договора выполнения работ по локальному ремонту лакокрасочного покрытия кузовов пассажирских вагонов и по окраске тамбуров пассажирских вагонов для нужд Московского филиала АО «ФПК».

Адрес официального сайта на котором размещено извещение:

ЭТП <https://etp.comita.ru/openProcedure/opencontest/b867fdae-c151-4255-964e-9b387638d540>

Номер закупки: 32089/ОКЭ-АО «ФПК»/2023/МСК

Номер закупки в ЕИС: 32312886636

Дата и время начала подачи заявок – с момента опубликования извещения и документации о закупке на сайтах - **24.10.2023 г.**

Дата и время окончания срока подачи заявок – в **12:00 часов московского времени 02.11.2023 г.**

Дата и время рассмотрения и оценки заявок **«17» ноября 2023 г.**

Подведение итогов конкурса осуществляется **«20» ноября 2023 г. в 12:00 часов московского времени.**

Проведение указанной закупки регулируется нормами Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». В силу ст. 3 указанного закона при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются, помимо прочего, принципами:

2) равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учётом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

В соответствии со ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Условия закупки не соответствуют Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федеральному закону от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», по следующим основаниям.

1. Согласно Документации открытого конкурса в электронной форме 32089/ОКЭ-АО «ФПК»/2023/МСК установлен ненадлежащий порядок оценки участников закупки по Критериям «Опыт участника» и «Квалификация персонала»:

Пунктом 2.1. приложения № 1.4 к Документации установлен порядок оценки по критерию «Опыт участника», в соответствии с которым оценка заявок участников закупки осуществляется следующим образом:

*«Оценивается путём деления стоимости выполненных каждым (j-ым) участником работ, по покраске пассажирских вагонов на максимальную из предложенных участниками стоимость опыта в требуемой области, по формуле:*

$$B_j = \frac{Ц_{\text{опыт}}}{Ц_{\text{max}}} * 30$$

где

$B_j$  – количество баллов j-го участника;

$Ц_{\text{опыт}}$  – стоимость выполненных j-ым участником по покраске пассажирских вагонов (без учёта НДС);

$Ц_{\text{max}}$  – максимальный объем опыта в требуемой области, из всех предложенных участниками.

30 – максимально возможное количество баллов».

Принимая во внимание факт, что Заказчиком в п. 1.9.1 Документации определены квалификационные требования к участникам закупки: «Участник должен иметь опыт по выполненным работам по покраске пассажирских вагонов, стоимость которых составляет не менее 20 % (двадцати процентов) начальной от максимального значения цены договора без учета НДС, установленной в приложении № 1.1. документации о закупке».

Подлежит применению формула:

$$B_j = \frac{Ц_{\text{опыт}}}{Ц_{\text{пред}}} * 30$$

где

$B_j$  – количество баллов j-го участника;

$Ц_{\text{опыт}}$  – стоимость выполненных j-ым участником по покраске пассажирских вагонов (без учёта НДС);

$Ц_{\text{пред}}$  – предельно необходимый Заказчику объем опыта в требуемой области, определённый в соответствии с п. 1.9.1 Документации.

30 – максимально возможное количество баллов».

Пунктом 2.2. приложения № 1.4 к Документации установлен порядок оценки по критерию «Квалификация персонала», в соответствии с которым оценка заявок участников закупки осуществляется следующим образом:

*«Оценивается путём деления количества персонала участника, задействованного в выполнении работ, имеющегося у каждого (j-ого) участника, на максимальное количество персонала, задействованного в выполнении работ из всех имеющихся у участников:*

$$A_j = \frac{П_j}{П_{\text{max}}} * 20, \text{ где}$$

$J=1...n$ ,  $n$  – количество участников

$A_j$  – количество баллов  $j$ -ого участника;

$P_j$  – количество персонала, задействованного в выполнении работ имеющегося у  $j$ -ого участника;

$P_{max}$  – максимальное количество персонала, задействованного в выполнении работ из всех имеющихся у участников

20 – максимально возможное количество баллов».

Принимая во внимание факт, что Заказчиком в п. 1.9.2 Документации определены квалификационные требования к участникам закупки: «Участник должен располагать квалифицированным персоналом: - не менее одного маляра не ниже 4 разряда».

Подлежит применению формула:

$$A_j = \frac{P_j}{P_{пред}} * 20$$

где

$J=1...n$ ,  $n$  – количество участников

$A_j$  – количество баллов  $j$ -ого участника;

$P_j$  – количество персонала, задействованного в выполнении работ имеющегося у  $j$ -ого участника;

$P_{пред}$  – предельно необходимое Заказчику количество персонала, определённое в соответствии с п. 1.9.2 Документации

20 – максимально возможное количество баллов».

Отсутствие в оценки критериев «Опыт участника» и «Квалификация персонала» предельно необходимых значений, предусмотренных п. 1.9 Документации, предоставляет необоснованное преимущество лицам, имеющим доминирующее положение на рынке оказания услуг по предмету настоящей закупки и имеющим штат сотрудников и опыт оказания аналогичных услуг, многократно превышающий НМЦ настоящей закупки, и лишая конкурентных преимуществ иных претендентов.

При оценке в совокупности всех критериев можно сделать вывод, что при любом показателе критерия «Цена договора», наибольшее итоговое количество баллов будет у участника закупки, имеющего многочисленный штат сотрудников и опыт оказания аналогичных услуг, многократно превышающий НМЦ настоящей закупки. Что в свою очередь может привести к заключению договора с участником предоставившим худшее предложение по критерию «Цена договора», и лучшие предложения по необоснованно завышенным критериям «Опыт участника» и «Квалификация персонала», что противоречит принципам ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Например:

		Баллы	Примечание
<b>Цена</b>			
Участник 1	- 25%	50	Предоставление скидки более 25% нецелесообразно, т.к. количество начисленных баллов не изменится
Участник 2	0%	37,5	При скидке 0% претендент всё равно получает большую долю баллов по критерию
<b>Опыт, руб.</b>			
Участник 1	1 213 800,00	0,36	опыт согласно квалификационных требований п.1.9.1
Участник 2	100 000 000,00	30	приблизительная сумма исходя из ранее проведённых процедур в период 2020-2023гг. (ЕИС № 32110402179, 32312447314, 32008878969)
<b>Персонал, кол-во человек</b>			
Участник 1	1	0,2	опыт согласно квалификационных требований п.1.9.2
Участник 2	100	20	на основании итогов закупки № 32110402179. Кол-во

Из приведённого примера наглядно понятно, что основными критериями являются «Опыт участника» и «Квалификация персонала», а при это критерий «Цена договора» играет ничтожно малую роль в конкурентном отборе.

2. Пунктом 3.6.8 Документации установлено следующее: «Заказчик вправе до подведения итогов конкурса в письменной форме запросить у участников конкурса информацию и документы, необходимые для подтверждения соответствия участника, товаров, работ, услуг, предлагаемых в соответствии с заявкой такого участника, предъявляемым требованиям, изложенным в документации о закупке. При этом не допускается создание преимущественных условий одному или нескольким участникам закупки, в том числе изменение и (или) дополнение заявок участников.

В ходе рассмотрения заявок заказчик вправе потребовать от участников закупки разъяснения положений заявок. Запрос информации осуществляется в обязательном порядке при необходимости уточнения информации, содержащейся в заявке участника.

Ответ от участника конкурса, полученный после даты, указанной в запросе, не подлежит рассмотрению».

Вместе с тем Закон о закупках не предусматривает возможность дополнения и уточнения заявок участников закупки в целях их рассмотрения после окончания срока подачи заявок.

При этом возможность участия в Конкурсе с учётом указанного положения Документации зависит от волеизъявления Заказчика, поскольку применение Заказчиком права запрашивать дополнительную информацию может применяться не в равной степени к участникам закупки, что ограничивает количество участников Конкурса.

Кроме того в Документации отсутствует порядок дополнительного запроса информации, в связи с чем возможность участия в Конкурсе зависит от решения Заказчика.

Учитывая изложенное, можно сделать вывод о том, что действия Заказчика, предусмотревшего в Документации возможность осуществления дополнительного запроса информации и документов у участников Конкурса, ограничивают количество участников закупки и противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

Аналогичное нарушение было предметом исследования в ходе рассмотрения Комиссией ФАС России жалобы в рамках закупки № 31651/ОКЭ-АО «ФПК»/2023/Д, по результатам которого вынесено Решение № 223ФЗ-79/23 от 28.02.2023г. и выдано обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.

С учётом изложенного, руководствуясь ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

1. Приостановить проведение закупки.
2. Признать настоящую жалобу обоснованной.
3. Выдать заказчику предписание об устранении допущенных нарушений путём внесения изменения в документацию о закупке.

Приложения:

1. Извещение о проведении конкурса.
2. Документация о закупке с приложениями.
3. Решение о назначении генерального директора Общества.