

**Индивидуальный предприниматель  
Болычева Мария Владимировна**

**РФ, 396901, Воронежская область, г. Семилуки, ул. Телегина, д. 6, кв.3  
E-mail: m-bolycheva@mail.ru тел 8-950-774-33-24  
ИНН 480101311082 ОГРНИП 312366833900141**

---

Исх. №6/н «28» марта 2021 года

Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по Белгородской области  
308000, г. Белгород, ул. Преображенская, 82

**ЖАЛОБА**

**на положения конкурсной документации  
открытого конкурентного отбора в электронной форме на право заключения договора на  
выполнение кадастровых работ (5 лотов)  
(номер в ЕИС №32110098167)**

Заявитель: ИП Болычева Мария Владимировна.

ИНН 480101311082/ ОГРНИП 312366833900141

Место нахождения: 396091, г. Семилуки, ул. Телегина, д.6, кв.3

Телефон/факс: 8-950-774-33-24

Адрес электронной почты: m-bolycheva@mail.ru

**Наименование Заказчика:** АО «Газпром газораспределение Белгород»

308023, Россия, г. Белгород, пер. 5-ый Заводской, 38

тел.: (4722) 34-08-58, тел.: (4722) 23-51-51

<http://www.beloblgaz.ru/>, [info@beloblgaz.ru](mailto:info@beloblgaz.ru)

**Организатор закупки:**

Отдел подготовки и проведения закупок АО «Газпром газораспределение Белгород»

308023, Россия, г. Белгород, пер. 5-ый Заводской, 38

тел.: (4722) 34-08-58, тел.: (4722) 23-51-56

[Zakupki.ooz@beloblgaz.ru](mailto:Zakupki.ooz@beloblgaz.ru)

Контактное лицо: Золоедова Алена Николаевна

**Номер закупки: № 32110098167.**

**Начальная цена:**

**Лот №1: 1 008 000,00 руб.**

**Лот №2: 252 000,00 руб.**

**Лот №3: 840 000,00 руб.**

Лот №4: 529 000,00 руб.

Лот №5: 504 000,00 руб.

18.03.2021 года Заказчиком в единой информационной системе и на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) была размещена документация и извещение № 32110098167 о проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме на право заключения договора на выполнение кадастровых работ (5 лотов).

Считаю, что положения конкурсной документации нарушают правовые нормы части 2 пункта 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части создания участникам конкурентного отбора преимущественных условий.

#### Доводы жалобы:

В соответствии с положениями п.1.1.10 конкурсной документации:

*Участник закупки – любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.*

В соответствии с пунктом 38 конкурсной документации для оценки и сопоставления заявок, осуществляемых Комиссией в целях выявления лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурентном отборе в электронной форме, используются следующие критерии оценки заявок:

1. Цена договора – 50 %;
2. Срок выполнения работ (оказания услуг) – 30 %;
3. Наличие обособленных либо структурных подразделений в регионе – 20%.

*В соответствии с частью 8 пункта 39 конкурсной документации, оценка заявок по критерию: «Наличие обособленных либо структурных подразделений в регионе», осуществляется следующим образом:*

*Значимость критерия «Наличие обособленных либо структурных подразделений в регионе»- $Kp_i$ , %,*

*Коэффициент значимости  $Kp_i/100$*

*Оценка по критерию «Наличие обособленных либо структурных подразделений в регионе» производится следующим образом:*

*$Rp_i$  – оценка (балл) заявки  $i$ -го участника по критерию «Наличие обособленных либо структурных подразделений в регионе».*

*В зависимости от предложения участника, заявке участника присуждается балл (оценка) по критерию оценки «Наличие обособленных либо структурных подразделений в регионе»:*

| <i>Наличие обособленных либо структурных подразделений в регионе</i> | <i><math>Rp_i</math> (в баллах)</i> |
|--|-------------------------------------|
| <i>Есть</i>  | <i>100 баллов</i>                   |
| <i>Нет</i>   | <i>0 баллов</i>                     |

*В случае, если заявки участников оцениваются по критерию «Наличие обособленных либо структурных подразделений в регионе», участник предоставляет в составе заявки следующие документы, подтверждающие наличие у участника обособленного либо структурного подразделения в регионе выполнения работ/оказания услуг по договору:*

*- копию уведомления о постановке на налоговый учет обособленного подразделения в регионе выполнения работ/оказания услуг по договору (для обособленных подразделений) либо копию свидетельства или иного документа о постановке на налоговый учет участника в регионе выполнения работ/оказания услуг по договору (для структурных подразделений);*

*- расчет сумм налога на доходы физических лиц, исчисленных и удержанных налоговым агентом по обособленному подразделению, по форме 6-НДФЛ за квартал, предшествующий кварталу проведения закупки, с отметкой налогового органа о приеме либо с приложением документов, подтверждающих сдачу расчета в налоговый орган.*

*Если участник не представил документы, подтверждающие наличие у участника обособленного либо структурного подразделения в регионе выполнения работ/оказания услуг по договору, такой заявке по критерию «Наличие обособленных либо структурных подразделений в регионе» будет присвоена оценка «0 баллов».*

*Для расчета итогового рейтинга по заявке на участие в конкурентном отборе, оценка (балл), присуждаемый этой заявке по критерию «Наличие обособленных либо структурных подразделений в регионе», умножается на соответствующий указанному критерию коэффициент значимости.*

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

При этом в соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 3 Закона о закупках конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением, в том числе, условия обеспечения конкуренции между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки.

В соответствии п. 2 ч. 3 ст. 3 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчик должен руководствоваться **принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.**

В соответствии с правовыми нормами ст.11 НК РФ обособленное подразделение **организации** - любое территориально обособленное от нее подразделение, по месту нахождения которого оборудованы стационарные рабочие места. Признание обособленного подразделения организации таковым производится независимо от того, отражено или не отражено его создание в учредительных или иных организационно-распорядительных документах организации, и от полномочий, которыми наделяется указанное подразделение. При этом рабочее место считается стационарным, если оно создается на срок более одного месяца.

В правовых нормах пункта 3 ст. 83 НК РФ говорится только о постановке на учет индивидуального предпринимателя в налоговых органах по месту его жительства (вносятся сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей).

**При этом обязанность постановки на учет в налоговых органах по месту нахождения обособленных подразделений указана только для организаций (п. 4 ст. 83 НК РФ).**

Если индивидуальный предприниматель применяет ОСН или УСН, то у него отсутствует необходимость дополнительно регистрироваться в налоговом органе по месту вновь созданных рабочих мест (только по месту его жительства - п. 3 ст. 8 Федерального закона от 08.08.2001 N 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей").

Таким образом, в отношении индивидуального предпринимателя нельзя говорить о возможности создания им обособленных подразделений.

**На основании изложенного индивидуальный предприниматель не может создавать и иметь обособленные подразделения в силу требований налогового законодательства.**

Учитывая данное обстоятельство, в силу порядка начисления баллов по критерию «Наличие обособленных или структурных подразделений в регионе», организации находящиеся в регионе выполнения работ или имеющие там уже открытое обособленное подразделение, автоматически получают необоснованное преимущество в виде 20 баллов перед индивидуальными предпринимателями.

К тому же, считаю, что установление такого критерия оценки заявок как, «Наличие обособленных или структурных подразделений в регионе», противоречит правовым нормам пункта 1 статьи 8 Конституции РФ в части гарантии единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свободы экономической деятельности.

Учитывая характер выполняемых работ, считаю также, что наличие обособленного подразделения в регионе выполнения работ является надуманным критерием, для обеспечения конкурентного преимущества местным организациям, поскольку при проведении кадастровых и землеустроительных работ в отношении объектов капитального строительства ( в том числе линейных объектов – газопроводов) в соответствии с положениями действующего законодательства, с 1 января 2019 года предусмотрен экстерриториальный принцип сдачи документов для осуществления государственного кадастрового учета, непосредственно в любое отделение Росреестра или через МФЦ на территории Российской Федерации (независимо от места нахождения объекта недвижимости согласно перечню подразделений, осуществляющих прием по размещенному на сайте Росреестра перечню).

Дополнительно считаю необходимым обратить внимание на то, что, любой участник закупки, признанный победителем, при исполнении условий заключенного договора может принять решение об организации обособленного подразделения в регионе выполнения работ уже в процессе исполнения заключенного договора.

На основании изложенного:

ПРОШУ:

1. Назначить внеплановую проверку доводов, изложенных в жалобе.

2. Признать жалобу ИП Большевой Мария Владимировны на положения конкурсной документации открытого конкурентного отбора в электронной форме обоснованной.
3. Обязать Заказчика внести изменения в конкурсную документацию в части отмены установленного критерия оценки «Наличие обособленных или структурных подразделений в регионе».
4. Приостановить на время проведения проверки процедуру проведения закупки.

Приложения:

1. Выписка из ЕГРИП от 28.03.2021 года.
2. Извещение о проведении конкурса в электронной форме от 18.03.2021 года.

С уважением,  
Индивидуальный  
предприниматель



Большева М.В.