



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-05/1681/23
На № _____ от _____

Дело № 75мз-23
029/06/49-226/2023

Заказчик:
Комитет по управлению
муниципальным имуществом и
земельными ресурсами администрации
Няндомского муниципального округа
Архангельской области
164200, Архангельская обл, Няндомы г, ул.
60 лет Октября, д.13
E-mail: kumi@nyan-doma.ru

Оператор электронной площадки:
АО «Единая электронная торговая
площадка»
117312, г. Москва, ул. Кожевническая,
д. 14, стр. 5
E-mail: ko@roseltorg.ru

Заявитель:
ООО "Гера"
150018, Ярославская область,
г.Ярославль, ул. Большая Норская, 15-14
E-mail: gera@rf76.ru

РЕШЕНИЕ

31 марта 2023 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Мальшева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

Члены комиссии:

Романова Д.С. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Пахатина Ю.В. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;
на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Макаровой С.А. (доверенность от 29.03.2023 № 866); Шемякиной М.А. (доверенность от 29.03.2023 № 865);

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

27 марта 2023 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "Гера" (далее - Заявитель) на действия аукционной комиссии, созданной заказчиком - Комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации Няндомского

муниципального округа Архангельской области (далее – Заказчик, аукционная комиссия) при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по проведению комплексных кадастровых работ (извещение № 0124300012023000002).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия аукционной комиссии, в связи с отклонением заявки ООО «Гера» по результатам рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Заказчик не согласен с доводом Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 29.03.2023 №868.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

15.03.2023 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №0124300012023000002 о проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по проведению комплексных кадастровых работ (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 2 483 333,33 руб.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №ИЭА1 от 24.03.2023 на участие в электронном аукционе было подано 10 заявок, которым были присвоены идентификационные номера 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10. Заявки с идентификационными номерами 1, 2, 9 были признаны соответствующими требованиям Извещения, остальные отклонены.

В ходе изучения материалов дела установлено, что заявка Заявителя была зарегистрирована под идентификационным номером 10.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №ИЭА1 от 24.03.2023 заявка с идентификационным номером 10 отклонена по следующим основаниям: «Не предоставлены копии трудовых книжек или сведения о трудовой деятельности, предусмотренные статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации, отсутствуют реквизиты счета участника».

1. Заявитель в жалобе указывает, что комиссия неправомерно отклонила его заявку, так как в составе заявки присутствовали реквизиты.

Пунктом 12 части 1 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» определено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию о требованиях, предъявляемых к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 указанного Федерального закона, требованиях, предъявляемых к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 указанного Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требования, предъявляемом к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 указанного Федерального закона (при наличии такого требования).

Пунктом 3 части 2 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено указанным Федеральным законом, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с указанным Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Подпункт «п» пункта 1 части 1 статьи 43 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено указанным Федеральным законом, должна содержать, в том числе реквизиты счета участника закупки, на который в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется перечисление денежных средств в качестве оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта, за исключением случаев, если в соответствии с законодательством Российской Федерации такой счет открывается после заключения контракта.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС представитель Заказчика подтвердил, что реквизиты присутствовали в составе заявки. В Протоколе №ИЭА1 неверно отражено основание отклонения: «отсутствуют реквизиты счета участника», тогда как реквизиты в соответствии с заявкой приложены участником.

В соответствии с пунктом 1 части 12 статьи 48 ФЗ "О контрактной системе" заявка подлежит отклонению в случае непредставления (за исключением случаев, предусмотренных указанным Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 указанного Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Согласно подпункту «а» пункта 1 части 5 статьи 49 ФЗ «О контрактной системе» не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 указанной статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 указанного Федерального закона.

Таким образом, комиссия нарушила подпункт «а» пункта 1 части 5 статьи 49 ФЗ «О контрактной системе».

В указанных действиях Заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Предписание об устранении выявленного нарушения не выдавать, так как данное решение не повлияло на отклонение участника.

2. Заявитель в своей жалобе указал, что аукционной комиссией, созданной Заказчиком, неправомерно принято решение об отклонении заявки ООО «Гера», так как в заявке не представлены копии трудовых книжек.

Пунктом 1 части 1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что при применении конкурентных способов заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Подпунктом «н» пункта 1 части 1 статьи 43 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено указанным Федеральным законом, должна содержать информацию и документы об участнике закупки, а именно: документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 указанного Федерального закона, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 указанного Федерального закона, если иное не предусмотрено указанным Федеральным законом.

Частью 3 статьи 43 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что требовать от участника закупки представления иных информации и документов, за исключением предусмотренных частями 1 и 2 указанной статьи, не допускается.

Подпунктом «б» пункта 1 части 1 Приложения № 3 к Извещению «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с Законом № 44-ФЗ и инструкция по ее заполнению» установлено:

«Для участия в электронном аукционе заявка на участие в закупке должна содержать:

1.) информацию и документы об участнике закупки:

б) документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ;

- Для юридического лица - наличие в штате не менее двух кадастровых инженеров, являющихся работниками юридического лица на основании трудовых договоров, (предоставляются копии трудовых договоров кадастровых инженеров и копии трудовых книжек или сведения о трудовой деятельности, предусмотренные статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации), а также копии выписок из реестра саморегулируемой организации кадастровых инженеров, подтверждающие, что вышеуказанные работники являются членами саморегулируемой организации кадастровых инженеров).

Выписка должна быть выдана не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки участником закупки.

Как подтверждается материалами дела, Заявителем в составе заявки представлены следующие документы: копия выписки о членстве в ассоциации «Саморегулируемая организация кадастровых инженеров» (№ 28212 от 01.02.2023 года); копия выписки о членстве в ассоциации «Саморегулируемая организация кадастровых инженеров» (№ 28111 от 01.02.2023); копия трудового договора №1 от 2017; копия трудового договора №2 от 2017; Банковские реквизиты.

Копии трудовых книжек или сведения о трудовой деятельности, предусмотренные статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации представлены не были, что не дает возможности подтвердить тот факт, что на дату подачи заявки работники, по которым представлены копии трудовых договоров, продолжают работать в организации.

Согласно пункту 3 части 12 статьи 48 ФЗ «О контрактной системе» при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 указанного Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 указанного Федерального закона;

Следовательно, единая комиссия правомерно отказала ООО «Гера» в допуске к участию в электронном аукционе, так как заявка Заявителя не соответствует требованиям, установленным в Извещении.

Таким образом, довод Заявителя не находит своего подтверждения.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Гера" обоснованной в части 1 довода.
2. Признать комиссию, созданную Заказчиком нарушившей подпункт «а» пункта 1 части 3 статьи 50 ФЗ «О контрактной системе».
3. Предписание по результатам рассмотрения жалобы не выдавать, так как данное решение не повлияло на итоги аукциона.
4. Передать материалы дела должностному лицу Архангельского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 О.С. Малышева

 Д.С. Романова

 Ю.В. Пахатина