

Управление Федеральной  
антимонопольной службы

ЖАЛОБА

31.05.2023

на действия государственного заказчика  
реестровый номер закупки № 32312346063

ЗАКАЗЧИК/ОРГАНИЗАТОР:

Наименование: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ  
ПРЕДПРИЯТИЕ "КОСМИЧЕСКАЯ СВЯЗЬ"

УЧАСТНИК ЗАКУПКИ:

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «СМАРТ»

ОПЕРАТОР ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ:

Наименование электронной площадки: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО  
«СБЕРБАНК-АВТОМАТИЗИРОВАННАЯ СИСТЕМА ТОРГОВ» (ООО «Сбербанк-  
АСТ»)

Электронный адрес: <http://www.sberbank-ast.ru>

## ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ЗАКУПКЕ:

Способ определения поставщика: 223-ФЗ Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Наименование объекта закупки: Запрос предложений в электронной форме участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по изготовлению и монтажу технического модуля

Начальная (максимальная) цена контракта: 6 127 000,00 руб.

Доводы жалобы:

28.04.2023 Заказчиком размещено в ЕИС «Извещение о проведении запроса предложений от 28.04.2023 № 32312346063.

17.05.2023 Заказчиком размещен Протокол №1 открытия доступа к заявкам на участие в запросе предложений, составленный в ходе осуществления конкурентной закупки. На участие в запросе предложений подано 2 (две) заявки. Согласно Протокола №1 обе заявки признаны соответствующими требованиям документации о проведении запроса предложений, допущены к участию в запросе предложений. Сведения заявки, содержащие информацию о ценовом предложении 5 874 000 (пять миллионов восемьсот семьдесят четыре тысячи руб. 00 коп.) Без НДС, соответствует ООО «СМАРТ».

23.05.2023 Заказчиком размещен Протокол №2 рассмотрения вторых частей заявок открытого запроса предложений, составленного в ходе осуществления конкурентной закупки. В соответствии с Протоколом №2 заявка участника №2 отклонена. Причины отклонения: в ценовом предложении Участника №2 в цене договора учтена стоимость устройства фундамента. Это не соответствует требованиям ТЗ (п. 2.4: песок и блоки ФБС предоставляет Заказчик в соответствии с условиями изготовителя/Подрядчика).

- В соответствии с Приложением №1 к ТЗ «План технического модуля» предусмотрено возведение крыльца с площадкой размером 1\*1,5 м. В эскизном проекте устройство данной площадки отсутствует.

- В соответствии с Приложением №1 к ТЗ «План технического модуля» и п. 2.13 предусмотрена установка стеклопакетов двухкамерных с поворотно-откидным механизмом, двухстворчатых с размерами 1200\*1200мм. В ценовом предложении Участника №2 указано: «Окна ПВХ, однокамерные 1.2x0.9 м, с одной п/о створкой», в эскизном проекте не соответствуют размеры оконных проемов.

В соответствии с данными Заявки 12x12,5 1-я часть - Наименование Продукции: Модуль из 10ти Блок-контейнеров со скатной крышей Размер 6,0x2.40x2.70 БК00 срок установки 45 календарных дней, соответствуют требованиям запроса предложений в электронной форме.

№	КТРУ	Объёмно-планировочные и конструктивные решения	Значения показателей (минимальные и/или максимальные значения показателей; показатели, для которых указаны варианты значений; показатели, для которых установлены диапазоны значений и иные показатели, а также значения
---	------	--	--

			показателей, которые не могут изменяться)
1	2.4	Фундамент (основание)	Разгрузочная (или несущая) рама из швеллера для опоры технического модуля на блоки ФБС. Блоки ФБС в качестве основания, установленные на песочную подсыпку.
2	-	Эскизный проект	<b>Эскизный проект соответствует требованиям заявки</b>
3	2.13	Окна	ПВХ, стеклопакеты двухкамерные, поворотно-откидной механизм, двухстворчатые, <b>1200x1200мм- 4 шт.</b> Расположение в соответствии с Планом технического модуля (Приложение к ТЗ).

Вместе с тем, **выделенные жирным шрифтом обозначения в полной мере соответствуют требованиям заявки.**

Согласно данным заявки, предоставленной Заявителем разгрузочная (или несущая) рама из швеллера для опоры технического модуля на блоки ФБС. Блоки ФБС в качестве основания, установленные на песочную подсыпку, ни в коей мере не влияет на окончательное ценовое предложение, а только на распределение цены, а соответственно, не может являться существенной причиной для отклонения, так как распределение цены на отдельные материалы не влечет увеличение окончательной предложенной Заявителем цены.

Более того, указание цены за работы никак не изменяет предмет закупки и не противоречит Документации, в том числе и в случае, если сам материал предоставляет Заказчик.

В соответствии с п. 16.7. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного унитарного предприятия «Космическая связь» (далее «Положение») - Заказчик определяет согласно критериям оценки, утвержденным в настоящем пункте Положения о закупке, участника (участников) закупки из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, с которым (которыми) заключается договор (договоры), из участников закупки, определенных оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 16.6. Критерием, по которому выбирается участник (участники) закупки из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, с которым (которыми) заключается договор (договоры) является минимального ценовое предложение такого участника (участников);

Кроме того, Заказчик ссылается на отсутствие в эскизном проекте устройства площадки крыльца, что абсолютно не соответствует представленной документации. В качестве подтверждения Заявитель предоставляет скриншот отдельной страницы первой части заявки вкпе с полной версией заявки, где на стр.5 представлен эскиз, который наглядно демонстрирует присутствие заявленной конструкции.

Протокол рассмотрения вторых частей заявок основывается на данных ценового предложения, где действительно, ошибочно указан размер окна 1.2x0.9. Вместе с тем, заказчик проигнорировал данные, указанные в первой части заявок. Стоит отметить, что Заявитель не имел намерения ввести Заказчика в заблуждение, относительно размеров окна. Тем более, что первая часть заявки полностью соответствует требованиям закупки. Заказчиком оценена и признана соответствующей.

Кроме того, в п. 8.9.3. Положения указано, что Заказчик в ходе рассмотрения заявок имеет право уточнять заявки на участие в конкурсе в следующем порядке: 57 8.9.3.1. затребовать у участника отсутствующие, представленные не в полном объеме или в нечитаемом виде документы, указанные в: пункте 5.4.5.1 «б» – «е», «и» – «л»; пункте 5.4.5.2 «б» – «в», «е» – «к»; пункте 5.4.5.3 «б – «в», «е» – «з»;

8.9.3.2. исправлять выявленные в заявке арифметические и грамматические ошибки или запрашивать исправленные документы. При исправлении арифметических ошибок в заявках применяются следующие правила: при наличии разночтений между суммой, указанной словами, и суммой, указанной цифрами, преимущество имеет сумма, указанная словами; при наличии разночтений между ценой, указанной в заявке, и ценой, получаемой путем суммирования итоговых сумм по каждой строке, преимущество имеет итоговая цена, указанная в заявке; при несоответствии итогов умножения единичной цены на количество исправление арифметической ошибки производится исходя из преимущества общей итоговой цены, указанной в заявке. Исправление иных ошибок не допускается;

В соответствии с п. 10.3.2 Положения - Сведения, содержащиеся в документации о проведении запроса предложений, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении запроса предложений.

Комиссией Заказчика установлено соответствие Сведений, содержащихся в документации о проведении запроса предложений.

Согласно п. 18.8. Положения - Запрос предложений в электронной форме проводится в порядке, установленном в пунктах 18.4 и 18.5 для проведения конкурса в электронной форме, с учетом особенностей, установленных настоящим пунктом. При этом подача окончательного предложения, дополнительного ценового предложения не осуществляется. 18.9. Проведение конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется заказчиком на электронной площадке, функционирующей в соответствии с едиными требованиями, предусмотренными Федеральным законом № 44-ФЗ и дополнительными требованиями, установленными Правительством Российской

Федерации и предусматривающими в том числе: 18.9.1. требования к проведению такой конкурентной закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом;

Кроме того, в соответствии с п. 18.17. Положения - В документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов:

18.17.13. предложение о цене договора (цене лота, единицы товара, работы, услуги), за исключением проведения аукциона в электронной форме.

Более того, п.18.26.1. Положения установлено - Первые части заявок на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме, заявки на участие в запросе котировок в электронной форме - не позднее дня, следующего за днем окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке с участием только субъектов малого и среднего предпринимательства, установленного извещением об осуществлении конкурентной закупки, документацией о конкурентной закупке либо предусмотренными пунктом 18.5 уточненными извещением, документацией. 18.26.2. Вторые части заявок на участие в конкурсе, аукционе, запросе предложений, а также предложения о цене договора (при проведении конкурса в электронной форме, запроса предложений в электронной форме), протокол, предусмотренный пунктом 18.7 (при проведении аукциона в электронной форме), - в сроки, установленные извещением о проведении таких конкурса, аукциона, запроса предложений, документацией о конкурентной закупке либо предусмотренными пунктом 18.5.

Согласно 18.30. Положения - Заказчик составляет итоговый протокол в соответствии с требованиями части 14 статьи 3.2 Федерального закона № 223-ФЗ и размещает его на электронной площадке и в единой информационной системе

23.05.2023 Заказчиком в ЕИС размещен Протокол подведения итогов, по результатам которого Заявка №1, ценовое предложение которой соответствует начально-максимальной цене закупки признается победителем открытого запроса предложений.

Таким образом, вышеуказанные действия Заказчика нарушают ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

Прошу:

1. Отменить протокол подведения итогов открытого запроса предложений;
2. Признать настоящую жалобу обоснованной;

Приложение:

1. Заявка 12х12,5 1-я часть;
2. Заявка 12х12,5 2-я часть;
3. Скриншот стр. 5, 1-й части Заявки;
4. Протокол № 1 от 17.05.2023;
5. Протокол № 2 от 23.05.2023;
6. Протокол № 3 от 23.05.2023;
7. Документация о проведении запроса предложений в электронной форме участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства;
8. Проект Договора;
9. Копия доверенности на представителей Никитина Д., Полякову З.И.;
10. Документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего настоящее объяснение;

Генеральный директор ООО «СМАРТ»  
Лычагин В.В.

\_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_