



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел.: (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

22.07.2019 № 03-6/1-153-3294 ВФ

На № _____ от _____

ИП Ветковский А.В.

ул. Строителей, д.5, п. Пено,
Тверская обл., 172770

Герасимовой Н.Ф.
(для передачи заявителям)

ул. Лесная, д. 10, кв.16, п. Пено,
Тверская обл., 172770

marevna77@yandex.ru

Администрация
Пеновского района

ул. 249 Стрелковой Дивизии, д. 33,
п. Пено, Тверская обл., 172770

ООО «Строй-Комплект»

ул. Строителей, д.5, п. Пено,
Тверская обл., 172770

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

**О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА №069/01/10-153/2019 О НАРУШЕНИИ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
К РАССМОТРЕНИЮ**

22 июля 2019г.

г. Тверь

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

На рассмотрение в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тверской области поступило коллективное заявление граждан-собственников квартир дома №10 по ул. Лесная в п. Пено Тверской области (далее – Собственники, Заявители) о бездействии управляющей организации – ИП Ветковский Александр Васильевич и неоказании услуг по уборке и санитарно-гигиенической очистке мест общего пользования, а также о ненадлежащей организации предоставления услуги вывоза сточных вод, что Заявители рассматривают как ущемление интересов Собственников.

В результате анализа документов и сведений, представленных Заявителями, ИП Ветковский А.В. и администрацией Пеновского района, установлено следующее.

В соответствии с протоколом №1 от 26.02.2019 общего собрания Собственников в качестве управляющей организации домом №10 по ул. Лесная в п. Пено Тверской области (далее – МКД) выбран ИП Ветковский А.В. и утверждены условия договора управления многоквартирным домом (далее – Договор управления), в частности, тариф по

№ 072321

статье «управление и содержание мест общего пользования» (далее – МОП) в размере 13,50 руб./м² и тариф по услуге «вывоз сточных вод» в размере 86,91 руб./м³.

Согласно Договору управления ИП Ветковский А.В. обязан оказывать услуги и выполнять работы по управлению МКД, содержанию и ремонту общего имущества (п.1.1, п.2.1.2 Договора), а также с целью предоставления коммунальных услуг обязан выбрать ресурсоснабжающие организации и заключить с ними прямые договора на оказание соответствующих коммунальных услуг (п.2.1.4 Договора).

В соответствии с частью 1 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) управление многоквартирным домом должно обеспечивать благоприятные и безопасные условия проживания граждан, надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном доме, решение вопросов пользования указанным имуществом, а также предоставление коммунальных услуг гражданам, проживающим в таком доме.

В силу частей 2, 3 статьи 162 ЖК РФ по договору управления многоквартирным домом одна сторона (управляющая организация) по заданию другой стороны (собственников помещений в многоквартирном доме) в течение согласованного срока за плату обязуется оказывать услуги и выполнять работы по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в таком доме, предоставлять коммунальные услуги собственникам помещений в таком доме и пользующимся помещениями в этом доме лицам. В договоре управления многоквартирным домом в числе прочих условий должны быть указаны состав общего имущества многоквартирного дома, в отношении которого будет осуществляться управление, перечень работ и услуг по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, порядок изменения такого перечня, а также перечень коммунальных услуг, которые предоставляет управляющая организация.

Согласно части 3 статьи 39 ЖК РФ правила содержания общего имущества в многоквартирном доме устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Порядок и форма реализации собственниками содержания общего имущества установлены Правилами содержания общего имущества в многоквартирном доме, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 №491 (далее – Правила).

Пунктом 10 Правил предусмотрено, что общее имущество должно содержаться в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации (в том числе о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, техническом регулировании, защите прав потребителей) в состоянии, обеспечивающем: а) соблюдение характеристик надежности и безопасности многоквартирного дома; б) безопасность для жизни и здоровья граждан, сохранность имущества физических или юридических лиц, государственного, муниципального и иного имущества.

В пункте 12 Правил указано, что собственники помещений вправе самостоятельно совершать действия по содержанию и ремонту общего имущества или привлекать иных лиц для оказания услуг и выполнения работ по содержанию и ремонту общего имущества с учетом выбранного способа управления многоквартирным домом.

В пункте 11 Правил указано на то, что содержание общего имущества многоквартирного дома включает в себя уборку и санитарно-гигиеническую очистку помещений общего пользования (пп. «г»).

Согласно пункту 11(1) Правил минимальный перечень услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и Правила оказания услуг и выполнения работ, необходимых для обеспечения

надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 23 Минимального перечня услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 №290, к числу работ по содержанию помещений, входящих в состав общего имущества в многоквартирном доме, относятся сухая и влажная уборка тамбуров, холлов, коридоров, галерей, лифтовых площадок и лифтовых холлов и кабин, лестничных площадок и маршей, пандусов; влажная протирка подоконников, оконных решеток, перил лестниц, шкафов для электросчетчиков слаботочных устройств, почтовых ящиков, дверных коробок, полотен дверей, доводчиков, дверных ручек; мытье окон.

Кроме того, обязанность обслуживающей организации по обеспечению требуемого санитарного состояния мест общего пользования, в частности лестничных пролетов и клеток в обслуживаемом жилищном фонде, кроме Правил, предусмотрена также в пункте 9.1 СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к жилым зданиям и помещениям», утв. постановлением Главного санитарного врача Российской Федерации от 10.06.2019 №64.

Из вышеизложенного следует, что услуга по уборке и санитарно-гигиенической очистке помещений общего пользования является частью содержания общего имущества в многоквартирном доме.

При рассмотрении заявления установлено, что собственники помещений в МКД не принимали решения о самостоятельном содержании общего имущества, в том числе о том, что уборка и санитарно-гигиеническая очистка место общего пользования будут осуществляться собственниками самостоятельно.

Из приложений к Договору управления следует, что управляющая организация ИП Ветковский А.В., выбранная собственниками МКД в качестве управляющей организацией в соответствии с частью 2 статьи 161 ЖК РФ, не приняло на себя обязательства по уборке и санитарно-гигиенической очистке место общего пользования, что противоречит пункту 10 Правил.

По информации администрации Пеновского района (письмо от 05.06.2019 №979) услуга водоотведения гражданам, проживающим в МКД, не предоставляется, поскольку дом не подключен к централизованной системе водоотведения. Для приема сточных вод на придомовой территории смонтированы локальные очистные сооружения подземного исполнения, в связи с чем гражданам предоставляется услуга вывоза сточных вод.

Согласно квитанциям на оплату жилищно-коммунальных услуг организацией, предоставляющей Собственникам услугу вывоза сточных вод, является ООО «Строй-Комплект» (ИНН 6935504820, ОГРН 1106913000039, адрес: 172770, Тверская область, пос. Пено, ул. Строителей, д.5), тариф на услугу вывоза сточных вод составляет 86,91 руб./м³.

С целью организации работ по вывозу сточных вод из МКД управляющей организацией ИП Ветковский А.В. с ООО «Строй-Комплект» заключен договор на вывоз сточных вод от 01.02.2019 (далее – Договор), стоимость услуг в рамках исполнения которого составляет 579,41 руб. за вывоз 1 бочки согласно калькуляции, произведенной ООО «Строй-Комплект» (п.2.1 Договора).

Тариф на услугу вывоза сточных вод в размере 86,91 руб./м³ утвержден на общем собрании собственников помещений в МКД (протокол №1 от 26.02.2019), расчет тарифа произведен ИП Ветковский А.В. исходя из себестоимости вывоза 1 бочки в размере

579,41 руб., указанной в Договоре, заключенном с ООО «Строй-Комплект», и представлен в приложении №4 к Договору управления.

Администрацией Пеновского района представлена информация, согласно которой услуга вывоза сточных вод в п. Пено предоставляется жителям домов, расположенных по адресам: ул. Лесная, д.10; ул. Парковая, д.6а, корп.1 и 2; пр-т Коммунаров, д.30.

К заявлению приложены копии квитанций, подтверждающих оказание ООО «Строй-Комплект» услуги вывоза сточных вод жителям дома №30 по ул. Коммунаров.

Организацией, осуществляющей эксплуатацию полигона, на который вывозятся сточные воды, является ООО «Строй-Комплект».

В соответствии с частями 7 и 8 статьи 31 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении) к регулируемым видам деятельности в сфере водоотведения относятся водоотведение, в том числе очистка сточных вод, обращение с осадком сточных вод, прием и транспортировка сточных вод, а регулированию подлежат тариф на водоотведение и тариф на транспортировку сточных вод.

В соответствии с пунктом 2 статьи 2 Закона о водоснабжении под водоотведением понимается - прием, транспортировка и очистка сточных вод с использованием централизованной системы водоотведения.

Согласно части 5 статьи 7 Закона о водоснабжении абоненты, объекты капитального строительства которых подключены (технологически присоединены) к централизованной системе водоснабжения и не подключены (технологически не присоединены) к централизованной системе водоотведения, заключают договор водоотведения с гарантирующей организацией либо договор с организацией, осуществляющей вывоз жидких бытовых отходов и имеющей договор водоотведения с гарантирующей организацией.

Как следует из письма ФАС России от 09.06.2016 №ЦА/39319/16 в случае, если потребитель заключает договор водоотведения с гарантирующей организацией, оплата услуги по сбору и вывозу жидких бытовых отходов осуществляется с применением установленного гарантирующей организации тарифа на водоотведение.

Согласно позиции Главного управления «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области (далее - ГУ РЭК Тверской области), изложенной в письме от 27.05.2019 №201/002, ООО «Строй-Комплект» обязано заключить договоры с потребителями на предоставление услуги водоотведения в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, поскольку является гарантирующей организацией в сфере холодного водоснабжения и водоотведения на территории городского поселения поселок Пено (постановление Главы Пеновского района Тверской области от 07.02.2018 №42).

Приказом ГУ РЭК Тверской области от 12.12.2018 №166-нп (далее – Приказ) утверждены тарифы ООО «Строй-Комплект» на питьевую воду и водоотведение для потребителей городского поселения поселок Пено муниципального образования Тверской области «Пеновский район» на 2019 - 2021 годы, в частности, тариф на водоотведение для населения на периоды с 01.01.2019 по 30.06.2019, с 01.07.2019 по 31.12.2019 утвержден в размере 70,29 руб./м³.

Тариф на услугу вывоза сточных вод, предъявляемый ООО «Строй-Комплект» к оплате жителям многоквартирных домов в п.Пено, превышает установленный Приказом тариф на водоотведение на 23,6%.

Установлено, что ИП Ветковский А.В. и ООО «Строй-Комплект» являются участниками одной группы лиц по основаниям, изложенным в пунктах 1 и 2 части 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции, при этом Ветковский А.В. определяет решения,

принимаемые ООО «Строй-Комплект», посредством распоряжение более чем 50% общего количества голосов, приходящихся на доли, составляющие уставный капитал данного юридического лица, а также осуществления функций его исполнительного органа.

Согласно общедоступным сведениям, размещенным на сайте «Реформа ЖКХ» (www.reformagkh.ru), являющимся в соответствии с приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 02.04.2013 № 124 официальным сайтом в сети Интернет, предназначенным для раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами, ИП Ветковский А.В. на территории п.Пено является единственной организацией, осуществляющей деятельность в сфере управления многоквартирными домами.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться ущемление интересов неопределенного круга потребителей, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования (пункт 10).

В действиях (бездействии) ИП Ветковский А.В., который не включил в состав услуг и работ по содержанию общего имущества МКД услугу по уборке и санитарно-гигиенической очистке мест общего пользования в многоквартирном доме №10 по ул. Лесная в п. Пено Тверской области и, как следствие, не оказывает указанную услугу, содержатся признаки нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, результатом которого является ущемление интересов неопределенного круга лиц - собственников помещений в указанном доме.

В действиях ИП Ветковский А.В., который в рамках Договора управления определил стоимость услуги по вывозу сточных вод, оказываемой ООО «Строй-Комплект», не соответствующей тарифу на водоотведение, установленному ООО «Строй-Комплект» как гарантирующей организации в сфере водоотведения на территории городского поселения поселок Пено, содержатся признаки нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, результатом которого стало ущемление интересов неопределенного круга потребителей услуги по вывозу сточных вод.

Согласно позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в определении №310-КГ17-12130 от 20.12.2017, для целей применения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции понятие неопределенного круга потребителей используется в контексте множественности (не единичности) числа потребителей, как участников рынка, чьи права и законные интересы могут быть затронуты действиями лица, занимающего доминирующее положение, исходя из характера допущенного данным лицом злоупотребления имеющейся у него рыночной властью и последствий таких нарушений.

На основании изложенного издан приказ Тверского УФАС России от 22.07.2019 №68 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ИП Ветковский Александр Васильевич (ИНН 693500352698, ОГРНИП 305691321000011, адрес: 172770, Тверская обл., п. Пено, ул. Строителей, д. 5) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в том числе пункта 10 части 1 статьи 10 указанного закона,

руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело №069/01/10-153/2019 к рассмотрению на **11.09.2019** на **14-00** по адресу: г. Тверь, ул. Советская д. 23, комн. 120.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

- ответчика - ИП Ветковский Александр Васильевич (ИНН 693500352698, ОГРН ИП 305691321000011, адрес: 172770, Тверская обл., п. Пено, ул. Строителей, д. 5);

- заинтересованного лица - ООО «Строй-Комплект» (ИНН 6935504820, ОГРН 1106913000039, адрес: 172770, Тверская область, пос. Пено, ул. Строителей, д.5);

- лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах – Администрацию Пеновского района Тверской области (адрес: 172770, Тверская обл., п. Пено, ул. 249 Стрелковой Дивизии, д. 33).

3. **ИП Ветковский Александр Васильевич** на основании части 1 статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» представить в срок до **20.08.2019** (к указанной дате документы и материалы должны находиться в Тверском УФАС России) следующие документы и сведения:

3.1. Мотивированную позицию по делу;

3.2. Сведения об общей выручке от реализации всех товаров (работ, услуг) за 2017г., 2018г. с приложением копий налоговых деклараций по налогу на прибыль;

3.3. Сведения о перечне лиц, входящих в одну группу лиц, в соответствии с формой, утв. приказом ФАС России от 20.11.2006 № 293 (см. приложение);

3.4. Копии договоров управления многоквартирными домами, расположенными по адресам: ул. Парковая, д.ба, корп. 2; ул. Парковая, д.б, корп. 1; пр-т Коммунаров, д.30, в полном объеме (со всеми приложениями), а также копии протоколов общих собранием собственников об утверждении тарифа на услугу вывоза сточных вод по указанным домам;

3.5. Перечень домов, жителям которых в рамках заключенных договоров управления предоставляются услуги по уборке и санитарно-гигиенической очистке мест общего пользования, и перечень домов, жителям которых данные услуги не предоставляются;

3.6. Перечень домов, жителям которых услуги по уборке и санитарно-гигиенической очистке мест общего пользования предоставляются в рамках отдельно заключенных договоров с приложением копии 1-2 указанных договоров;

3.7. Результаты проверок, проведенных Главным управлением «Государственная жилищная инспекция» Тверской области по фактам, изложенным в заявлении Собственников (при проведении таковых).

4. **ООО «Строй-Комплект»** на основании части 1 статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» представить в срок до **20.08.2019** (к указанной дате документы и материалы должны находиться в Тверском УФАС России) следующие документы и сведения:

4.1. Мотивированную позицию по делу;

4.2. Копии писем ГУ РЭК Тверской области о необходимости заключения договоров с потребителями в пределах зоны деятельности для обеспечения надежного и бесперебойного водоснабжения и водоотведения в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;

4.3. Сведения о перечне лиц, входящих в одну группу лиц, в соответствии с формой, утв. приказом ФАС России от 20.11.2006 № 293 (см. приложение);

5. Администрации Пеновского района Тверской области на основании части 1 статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» представить в срок до **20.08.2019** (к указанной дате документы и материалы должны находиться в Тверском УФАС России) следующие документы и сведения:

5.1. Копию постановления Главы Пеновского района Тверской области от 07.02.2018 №42 о наделении ООО «Строй-Комплект» статусом гарантирующей организацией в сфере холодного водоснабжения и водоотведения на территории городского поселения поселок Пено;

5.2. Мотивированную позицию по делу;

5.3. Уточненные сведения относительно многоквартирных домов по ул. Парковая, жителям которых предоставляется услуга вывоза сточных вод: дом №6а корп. 1 или дом №6 корп.1;

5.4. Перечень организаций, предоставляющих в п. Пено услуги вывоза сточных вод, в том числе гражданам, проживающим в многоквартирных домах, с указанием их наименования, адреса, контактного телефона (при наличии);

5.5. Сведения о хозяйствующих субъектах и способах управления многоквартирными домами в п. Пено по состоянию на 01.01.2018, на 01.01.2019 согласно таблице (см. Приложение №2);

Приложение:

- форма представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц на 1 л.;
- приложение №2 на 1 л.;
- копия приказа Тверского УФАС России от 22.07.2019 №68 «О возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» на 1 л. в 1 экз.

Примечание:

- 1) Тверское УФАС России обращает внимание на необходимость представления информации в соответствии с поставленными в определении вопросами. При наличии дополнительной информации, имеющей отношение к существу дела, такая информация может быть представлена дополнительно, а не вместо запрошенных сведений;
- 2) копии представляемых документов должны быть заверены печатями и подписями уполномоченных должностных лиц;
- 3) в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях непредставление по требованию антимонопольного органа сведений (информации), а равно представление в антимонопольный орган заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на юридических лиц от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Для обеспечения пропуска в помещения Тверского УФАС России фамилии представителей и их гражданство необходимо сообщить по телефону (4822) 34-29-00 за 1 день до даты рассмотрения настоящего дела; в случае, если в состав представителей входят иностранные граждане – за 10 дней до даты рассмотрения дела.

Председатель Комиссии



Л.В.Посохова



Приложение №2

Сведения о хозяйствующих субъектах и способах управления многоквартирными домами в п. Пено Тверской области по состоянию на 01.01.2018, на 01.01.2019

	Отчетная дата	Всего	Непосредственное управление	ТСЖ	Управляющая организация			Управляющая организация			Управляющая организация			Способ управления не выбран (не реализован)
					(укажите наименование и адрес)			(укажите наименование и адрес)			(укажите наименование и адрес)			
					Всего	В том числе выбранная на общем собрании	В том числе выбранная по результатам конкурсов	Всего	В том числе выбранная на общем собрании	В том числе выбранная по результатам конкурсов	Всего	В том числе выбранная на общем собрании	В том числе выбранная по результатам конкурсов	
Кол-во многоквартирных домов, шт.	01.01.2018													В том числе управление осуществляется организацией, назначенной органом государственной власти или ОМ-СУ
Объем жилищного фонда, тыс. м ²	01.01.2018													
	01.01.2019													
	01.01.2019													

Исполнитель (ФИО, тел.) _____



(в ред. Приказов ФАС России от 26.12.2011 № 897,
от 29.11.2012 № 724/12)

Форма представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц

Раздел 1. Перечень юридических лиц									
№ п/п	Наименование	Организационно-правовая форма	Юридический адрес	Место фактического нахождения	ИНН	код основания	Основание, по которому лицо входит в группу лиц		
							количество голосов, принадлежащих на голосующие акции (доли) в уставном (складочном) капитале, в процентах от общего количества	порядковый номер (порядковые номера) указанного в Разделе 1 юридического лица (юридических лиц), с которым (которыми) лицо, указанное в графе 1, признается входящим в одну группу по указанному в графе 7 основанию	порядковый номер (порядковые номера) указанного в Разделе 2 юридического лица (физических лиц), с которым (которыми) лицо, указанное в графе 2 Раздела 1, признается входящим в одну группу по указанному в графе 7 основанию
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Раздел 2. Перечень физических лиц									
№ п/п	Фамилия, имя, отчество	Данные документа (наименование, номер, дата и место выдачи), удостоверяющего личность физического лица, индивидуальный номер налогоплательщика (ИНН, если имеется)				код основания	Основание, по которому лицо входит в группу лиц		
		наименование и номер	дата	место выдачи	ИНН		количество голосов, принадлежащих на голосующие акции (доли) в уставном (складочном) капитале, в процентах от общего количества	порядковый номер (номера) указанного в Разделе 2 физического лица (физических лиц), с которым (которыми) лицо, указанное в графе 2 Раздела 2, признается входящим в одну группу по указанному в графе 7 основанию	порядковый номер (номера) указанного в Разделе 1 юридического лица (юридических лиц), с которым (которыми) лицо, указанное в графе 2 Раздела 2, признается входящим в одну группу по указанному в графе 7 основанию
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10

