



Исх. № 129 от 19.06.2020 г.

на № от

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы по Московской области

123423, г. Москва, Карамышевская наб., д. 44

**ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЕ) ЗАКАЗЧИКА**  
в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и по основаниям, установленным частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

1. Заказчик, организатор закупки:

Наименование заказчика, контактная информация	<b>Наименование организации:</b> Муниципальное унитарное предприятие «Управляющая компания жилищно-коммунального хозяйства» Ленинского муниципального района Московской области <b>ИНН</b> 5003052694; <b>КПП</b> 500301001 <b>Место нахождения:</b> 142700, Московская обл., г. Видное, проспект Ленинского комсомола, д. 23, корп. 3 <b>Почтовый адрес:</b> 142700, Московская обл., г. Видное, проспект Ленинского комсомола, д. 23, корп. 3 <b>Номер контактного телефона:</b> 8 495 541-00-21 <b>Адрес электронной почты:</b> feo@gkhvidnoe.ru
Наименование организатора закупки, контактная информация	<b>Наименование организации:</b> МКУ «Центр торгов Ленинского муниципального района Московской области» <b>Место нахождения:</b> 142701, Московская область, Ленинский район, г. Видное, проспект Ленинского комсомола, д. 23, корп. 3 <b>Почтовый адрес:</b> 142701, Московская область, Ленинский район, г. Видное, проспект Ленинского комсомола, д. 23, корп. 3 <b>Номер контактного телефона/факса:</b> 8 495 548-05-11 <b>Адрес электронной почты:</b> CTLeninsky@yandex.ru

2. Участник размещения заказа (заявитель):

Наименование заявителя, контактная информация	<b>Наименование организации:</b> Акционерное общество «Сервис ЛИФТ» <b>ИНН</b> 5027074440, <b>КПП</b> 502701001 <b>Место нахождения:</b> 140014, Московская обл., г. Люберцы, ул. Электрификации, д. 5 <b>Номер контактного телефона:</b> 8 495 554-71-36 <b>Адрес электронной почты:</b> slift@inbox.ru
-----------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32009215414>

4. Реестровый номер извещения: № 32009215414

5. **Наименование закупки:** Оказание услуг по техническому обслуживанию лифтового оборудования, оборудования систем диспетчерского контроля за работой лифтов (СДКЛ), аварийно-техническое обслуживание лифтов и систем диспетчерского контроля за работой лифтов.

**Дата размещения извещения:** 04.06.2020.

**Способ размещения закупки:** Аукцион в электронной форме по 223-ФЗ.

6. **Обжалуемые действия (бездействие) Заказчика:** Заказчиком нарушены требования к содержанию документации электронного аукциона по основаниям пунктов 1 и 3 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

7. **Доводы жалобы:**

После размещения Заказчиком аукционной документации нами были выявлены несоответствия её содержания требованиям частей 9 и 10 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках). В целях получения разъяснений соответствующих положений документации об электронном аукционе нами был направлен запрос в адрес Заказчика. В частности, мы просили Заказчика привести конкурсную документацию в соответствие с требованиями Закона о закупках и исключить приложение № 2 из аукционной документации, либо отменить необходимость заполнения данной формы для допуска к торгам в существующей редакции.

Указанное положение № 2 «Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара...» включено в состав конкурсной документации необоснованно. Оно содержит размытые формулировки, не позволяющие однозначно определить предмет аукциона, а именно: какие конкретно материалы и элементы и т. д. и в каком количестве необходимы для каждого из включённых в закупку лифтов, так как каждый из лифтов имеет собственные индивидуальные характеристики и различия в параметрах, как-то: завод-изготовитель, модель, технические и конструктивные особенности лифта как сложного технического устройства в целом, так и применяемых в их составе узлов, агрегатов и технических решений. Запрашиваемые сведения по всем позициям приложения не дают представления о сфере применения материалов при выполнении работ. Общее нормативно-техническое описание необходимых для выполнения работ материалов не позволяет понять область их применения, а только лишь указывает на их физические свойства, конструктивные размеры и технические характеристики. В силу чего эти избыточные условия расширяют требования к объёму выполняемых в рамках договора работ.

Приложение № 2 противоречит также Положению о закупке, утверждённому приказом Заказчика № 41 от 21.04.2020 (далее - Положение о закупке). В частности, в его п. 13 указано, что в извещении об осуществлении конкурентной закупки должен быть указан предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объёма выполняемой работы, оказываемой услуги, в то время как в конкурсной документации (приложение № 2) отсутствуют сведения о конкретных материалах, элементах и т. д., необходимых для выполнения работ, а также их количестве. То же касается и неисполнения Заказчиком п. 14.1 Положения о закупке, согласно которому в конкурсной документации должны быть указаны требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик. При этом согласно п. 35.2 Положения о закупке проведение аукциона в электронной форме осуществляется Заказчиком только в случае, если существует возможность сформулировать подробное и точное описание предмета аукциона в электронной форме. Далее в п. 36.4 Положения о закупке указывается, что в случае если при заключении договора объём подлежащих выполнению работ по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования... невозможно определить, в извещении о проведении аукциона в электронной форме и аукционной документации Заказчик указывает цену запасных частей или каждой запасной части к технике, оборудованию, цену единицы работы или услуги. Однако все перечисленные требования Заказчиком не выполнены.

Более того, включенные Заказчиком в приложение № 2 к техническому заданию материалы и оборудование, а именно позиции: 3, 7, 8, 10, 14, 15, 16, 19, 20, 23, 25, 26, 28, 30, 32, 33, 34, 41, 45, 51, 52, 57, 58, 59, 63, 64, 67, 68, 69, 70, 71, 72, 77, 79, 80, 82, 83, 84, 91, 93, 95, 96, 97, 98, 99, 102, 103, 108, 110, 111, 112, 113, 114, 115, 117, 118, 119, 120, 122, 123, 124, 125, 126, 130, 131, 132, 133, 134, 135, 137, 138, 141, 143, 144, 145, 146, 149, 150, 151, 154, 155, 156, 159, 161, 162, 163, 164, 165, 166, 167, 169, 171, 172, 173, 174, 175, 176, 177, 178, 179, 180, 181, 182, 183, 184, не имеют отношения к предмету электронного аукциона, как он обозначен Заказчиком («техническое обслуживание лифтов и СДКЛ»), а используются при выполнении работ

капитального характера, требующих заключения отдельных договоров с уточнёнными предметом по каждому узлу или агрегату, требующим капитального ремонта (с указанием необходимых для покупки запасных частей, оборудования и т. д.). Однако в ответе на соответствующий запрос (разъяснения Заказчика № 126293 от 16.06.2020), Заказчик указал, что в техническом задании не предусмотрены работы по капитальному ремонту лифтового оборудования, а все заявленные в ТЗ работы включены в него в соответствии с требованиями технического регламента ТС «Безопасность лифтов» ТР ТС 011/2011 г., постановления Правительства РФ от 24.06.2017 г. № 743, ГОСТ Р 55964-2014, ГОСТ Р 55965-2014 и других актов. Вместе с тем в самих нормативных документах указанные выше материалы и оборудование отнесены к разряду подлежащих замене или ремонту в составе работ капитального характера, не относящихся к техническому обслуживанию.

Таким образом, Заказчик, включив данные позиции, противоречит не только нормативно-технической документации и законодательству о защите конкуренции, но и собственным же разъяснениям аукционной документации. Для составления корректного Приложения № 2 Заказчику необходимо исключить из него сведения о материалах, не используемых при техническом обслуживании, произвести корректировку и сопоставление для каждого узла лифта конкретных материалов, которые, необходимы при соответствующих работах, и их количества.

В силу пункта 1 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» для целей информационного обеспечения закупки в документации о закупке должны содержаться достаточные сведения в том числе об объекте закупки, позволяющие потенциальному участнику сформировать свое предложение. В целях информационного обеспечения закупки названные сведения должны быть достаточными, позволять потенциальному участнику сформировать свое предложение. Вместе с тем, как указано выше, в аукционной документации отсутствует информация о конкретных характеристиках «товаров» (их количестве, параметрах для каждого лифта в рамках закупки и т. д.), необходимых для технического обслуживания лифтов, а требуемые Заказчиком сведения не являются определяемыми, так как выводы об объеме таких работ, их стоимости и т. д. не могут быть сделаны самостоятельно разумным участником закупки, обладающим необходимым уровнем профессионализма и опыта. Отсутствие названной информации и невозможность её установления нарушают положения частей 9 и 10 статьи 4 Закона о закупках, что создает для нас препятствия для оценки экономической целесообразности участия в закупке и формирования нашего ценового предложения.

В ответе на запрос о разъяснении аукционной документации наши доводы Заказчиком проигнорированы.

Также обращаем внимание УФАС, что заказчику в 2018 году по решению УФАС МО (жалоба рег. № 24921/18) уже было выдано предписание с требованием изъять из аукционной документации всё то же пресловутое приложение № 2, содержащее необоснованные требования к объекту закупки. Однако заказчик фактически проигнорировал его, отменил определение поставщика и объявил новый аукцион только сейчас, спустя 2, 5 года, но не внося соответствующих изменений в аукционную документацию.

Учитывая изложенное, **ПРОСИМ:**

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Выдать предписание, которым обязать Заказчика:
  - приостановить процедуру размещения заказа в форме электронного аукциона на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию лифтового оборудования, оборудования систем диспетчерского контроля за работой лифтов (СДКЛ), аварийно-техническое обслуживание лифтов и систем диспетчерского контроля за работой лифтов;
  - обязать Заказчика привести аукционную документацию в соответствие с требованиями действующего законодательства.

Генеральный директор



/А. Н. Топорков/  
(расшифровка подписи)