

**Управление Федеральной
антимонопольной службы по городу
Москва**

**Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ
ОБЩЕСТВО "ОМЕГА"**
Адрес: 129515, Г МОСКВА, УЛ
АКАДЕМИКА КОРОЛЕВА, 6, 1,
ИНН: 7743757192,

Контактное лицо:
Анисимова Ирина Юрьевна
+7 (499)799-80-52
AnisimovaIY@omg.transneft.ru

Заявитель: ООО «САНТА»
Адрес: 628400, Ханты-Мансийский
автономный округ-ЮГРА, г. Сургут,
ул. Республики, д. 71, офис 23.

Контактное лицо: Куликова Анастасия
Александровна
e-mail: a.kulikova@dvkpravo.ru
Телефон/факс: +7 (903) 022-68-87

**Исх. №11/09
Дата: 11.09.2020**

**ЖАЛОБА
на действия заказчика**

**Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении
заказа: <https://utp.sberbank-ast.ru/>**

Номер процедуры: SBR043-2008280012

**Наименование процедуры: ОМГ-24-2020 «Поставка металлоконструкций
антенно-мачтовых сооружений (АТМ)»**

Дата и время окончания подачи заявок: 14.09.2020 в 10:00 (МСК)

Начальная (максимальная) цена договора: 28642465.00

Доводы жалобы:

Заказчиком, на официальном сайте <https://utp.sberbank-ast.ru/> было опубликовано техническое задание на изготовление и поставку «металлоконструкций антенно-мачтовых сооружений (АТМ)». Однако мы считаем, что техническое задание было

составлена с нарушением действующего законодательства, что препятствует участию в конкурсе в электронной форме

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен запрещено совершать действия, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7).

Признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации (пункт 17).

Предоставленное заказчику право предъявлять к участникам закупки определенные требования должно реализовываться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом № 223-ФЗ принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции. Реализация заказчиком полномочий, предоставленных ему Законом № 223-ФЗ, в ущерб конкуренции является недопустимой.

Подпунктом 9 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ заказчику предоставлено право устанавливать в документации о закупке, в соответствии с положением о закупке, требования к участникам закупки и перечню документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона 223-ФЗ, целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуется, в т.ч., следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции", при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений *запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.*

В соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции", положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

1. Неправомерное требование к поставляемому оборудованию.

В п.3 технического задания Заказчик установил требование к оборудованию прописав основные параметры, участник должен предоставить определенный товар с определенными техническими характеристиками, например:

- 1.Машины для дуговой сварки под флюсом - диаметры сварочной проволоки 4,0; 4,8;6,4 мм, длина заготовки 2000 – 12 000 мм.
- 2.Ленточнопильный станок – диаметр заготовки до 1250 мм.
- 3.Транспортная система для передачи заготовок – система вальцов и поперечного транспортера.
- 4.Инверторный импульсный сварочный полуавтомат – сварочный ток до 500 А.

Считаем требование Заказчика к поставке именно данного оборудования ограничивающим количество участников закупки. Необходимость изготовления и поставки именно этого оборудования, которое указано в техническом задании ничем не обусловлено. Данный список почти полностью идентичен списку оборудования изготавливаемым заводом «Техно-Изол» размещенным на официальном сайте <http://www.izol-ural.ru/content/oborudovanie> и на сайте <https://svprint34.ru/biznes/oborudovanie-dlya-izgotovleniya-metallokonstruktsij/>. Чем обусловлены данные требования Заказчиком не разъяснены.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные положения Документации, ограничивают количество участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

На основании изложенного, руководствуясь частью 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», №135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

- 1.Признать жалобу обоснованной;

2. Провести проверку действий Заказчика на соответствие требований норм Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции" и Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и в случае выявления нарушений привлечь виновных лиц к административной ответственности.

3. Приостановить процедуру проведения конкурса в электронной форме.

4. Обязать Заказчика внести соответствующие изменения в техническое задание исключив положения, нарушающие нормы Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции" и Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" как ограничивающие конкуренцию.

Приложение:

1. Файл отсоединенной электронной цифровой подписи.
2. Документы, подтверждающие полномочия руководителя.