

Жалоба на положения закупочной документации

Заказчик: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Санкт Петербургский государственный университет ветеринарной медицины»

Место нахождения – Россия, 196084, г. Санкт-Петербург, Черниговская ул., д.5, эл. почта: 3656143q@mail.ru, тел.+7(812) 387-11-82

Ответственное должностное лицо: Верясова Ольга Владимировна

Участник (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «Инвестиционная торгово-строительная компания» (ООО «ИТСК»)

Место нахождения – Российская Федерация, 450015, г. Уфа, ул. Бульвар Ибрагимова, д.32, помещение 2А, эл. почта: salimova@expertcentre.org телефон 89191449175

Наименование закупки: «Ремонт здания учебного корпуса ФГБОУ ВО СПбГУВМ по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Черниговская, д.5, лит. «Д»»

Номера извещений: 32109949974

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: www.zakupki.gov.ru.

ООО «ИТСК», после изучения документации об аукционе в электронной форме на «Ремонт здания учебного корпуса ФГБОУ ВО СПбГУВМ по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Черниговская, д.5, лит. «Д»» приняло решение подготовить заявку на участие в закупке.

При подготовке заявки на участие в аукционе в электронной форме Участник обратил внимание, что требования к составу заявки завышены Заказчиком, не соответствуют Положению о закупке товаров, работ, услуг федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет ветеринарной медицины», а также Закону № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

В силу ч.2 ст. 2 Закона №223-ФЗ, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 ст.3 Закона №223-ФЗ.

Согласно ст. 18 Положения, для наиболее качественной и всеобъемлющей подготовки заявки, в документации по закупке должны быть указаны требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Однако, Заказчик проигнорировал данное требование своего Положения.

В Приложении № 2 к информационной карте закупки «Требования к конкретным показателям товаров, поставляемым заказчику, при выполнениикупаемых работ» указаны наименования используемых товаров в привязке к позиции сметы, но ряд наименований товаров не соответствует указанным позициям и разделам сметы.

Так, пункт 3 и пункт 4 «Шпильки строительные» относятся к тип1 и тип2. В Требованиях имеется ссылка на пункт сметы №2, однако, в сметной документации этот пункт содержит ТЕР на установку элементов каркаса: из брусев.

2	ТЕР10-01-010-0 1 (0)	Установка элементов каркаса: из брусьев Изп=22,21; Измм=13,131; Измат=5,518; НР=1060,3 (0,9) (1,18*0,9*0,85); СП=506,59 (0,43) (0,63*0,85*0,8); ЗП=230,63*1,15; ЭММ=34,09*1,25; ЗПм=0*1,25; ТЗТ=22,5*1,15; ТЗТм=0*1,25	0,2	2 630,82	42,61	3 853,66	1 178,11	111,9	25,88	5,18
		1 м3 древесины в конструкци и		265,22	0			0	0	0
3	ТЕР10-01-008-0 4	Устройство: фронтонов	0,3575	9 656,58	118,56	21 928,71	6 469,89	570,93	78,2	27,96

Аналогично установлены требования в пунктах 15 и 16 к двум типам пластин стальных согласно п.2 раздела 1 сметы, но под данным пунктом сметы также находится установка элементов каркаса: из брусьев.

2	ТЕР10-01-010-0 1 (0)	Установка элементов каркаса: из брусьев Изп=22,21; Измм=13,131; Измат=5,518; НР=1060,3 (0,9) (1,18*0,9*0,85); СП=506,59 (0,43) (0,63*0,85*0,8); ЗП=230,63*1,15; ЭММ=34,09*1,25; ЗПм=0*1,25; ТЗТ=22,5*1,15; ТЗТм=0*1,25	0,2	2 630,82	42,61	3 853,66	1 178,11	111,9	25,88	5,18
		1 м3 древесины в конструкци и		265,22	0			0	0	0
3	ТЕР10-01-008-0 4	Устройство: фронтонов	0,3575	9 656,58	118,56	21 928,71	6 469,89	570,93	78,2	27,96

Такие расхождения часто встречаются в смете и «Требованиях к конкретным показателям товаров, поставляемым заказчику, при выполнениикупаемых работ», что вводит в заблуждение Участника и, соответственно, не позволяет подготовить заявку качественно.

325	Саморезы, тип 2, согласно п.130 раздела 7 сметы.	Саморез должен быть по металлу с пресшайбой П. Должен являться крепежным элементом с острым наконечником, пресшайбой с крестообразным шлицем. Должен применяться для крепления листового металла к металлическим конструкциям, без предварительного сверления. Должен иметь возможность применения при толщине металлического листа с максимальным значением не менее 0,9 мм без предварительного сверления и максимальной толщиной не менее 6 мм с предварительным сверлением.
-----	--	--

	Поверхность саморезов должна быть оцинкована, что должно обеспечивать защиту от коррозии, увеличивает срок службы и эксплуатации самореза во влажных условиях.
--	--



Размеры должны быть: L – более 15,5 и менее 16,5 мм, D менее 4,28 и не менее 4,15 мм, k – не менее 1,9 и не более 2,35 мм, с – менее 1,5 и более 1,2 мм, d1 – не менее 7,1 и менее 7,15, d2 – более 10,6 и менее 10,8 мм. Шаг резьбы должен быть менее 1,75 и более 1,6 мм.

В сметной документации отсутствует пункт 130:

119	509-9016-001П	Кабели UTP-5E витая пара V=5*1,02	5,1 м	19,23	98,07				
-----	---------------	--------------------------------------	----------	-------	-------	--	--	--	--

ИТОГО:				96 581,22	41 322,72	2 043,08	159,48
						432,32	1,24

Наименование и значение множителей		Значение	Прямые
Зарплата		41322,72	41 322,72
Машины и механизмы		2043,08	2 043,08
Материалы		2702,85	2 702,85
Итого по неучтенным материалам			38 887,67
Итого			84 956,32
Итого накладных расходов			29 904,01
Итого сметной прибыли			20 608,57
Итого			135 468,9

№8 Пусконаладочные работы										
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
120	ТЕРп02-01-001-0 5 (0)	Автоматизированная система управления I категории технической сложности с количеством каналов (Кобц) 20 Изп=22,21; НР=16265,18 (0,55) (0,65*0,85); СП=9463,38 (0,32) (0,4*0,8); ЗП=2219,2*0,5*1,2; ЭММ=0*1,2; ЗПм=0*1,2; ТЗТ=128*0,5*1,2; ТЗТм=0*1,2	1 система	1 331,52	0	29 573,06	29 573,06	0	76,8	76,8
								0	0	0
121	ТЕРп02-01-001-0	Автоматизированная система управления I	7	63,98	0	9 947	9 947	0	3,7	25,9

Также, обращаем внимание, что Заказчик изначально прописывает ухудшающие качественные характеристики товара:

В смете требуется линолеум с вполне конкретными характеристиками и наименованием

		Линолеум коммерческий гетерогенный: "TARKEET ACCZENT MINERAL AS", с антистатическим эффектом (толщина 2 мм, толщина защитного слоя 0,7 мм, класс 34/43, пож. безопасность Г1, В2, РП1, Д2, Т2)	287,0892 м2	500,94	143 814,46				
18	101-4206								
		Шнур для сварки линолеума	19,14 10 м	358,75	6 866,22				
19	101-2025-001П								

но, Требования о качественных характеристиках содержат явно другие конкретные показатели

		psi после 24 часов. Усилие на разрыв не менее 60 кг/дм2 Вязкость не более 30000 °С PS.
64	Линолеум, согласно п.18 раздела 3 сметы.	Линолеум должен быть высококачественным объектным напольным гетерогенным виниловым покрытием, усиленным стеклохолстом, с износостойким слоем из чистого ПВХ и произведённым с использованием чипсовой технологии. Покрытие должно иметь полиуретановую защиту и антибактериальную обработку Sanitized. Должно быть предназначено для устройства полов в помещениях жилого и гражданского строительства, по классификации EN 685 в помещениях класса 34 / 43. Толщина должна быть не менее 2,0 мм. Ширина рулона должна быть 2 м. Толщина защитного слоя должна быть более 0,78 мм. Дополнительное защитное покрытие: PUR Антибактериальная защита: Sanitized Общий вес должен быть более 2,75 и менее 2,85 кг/м2.

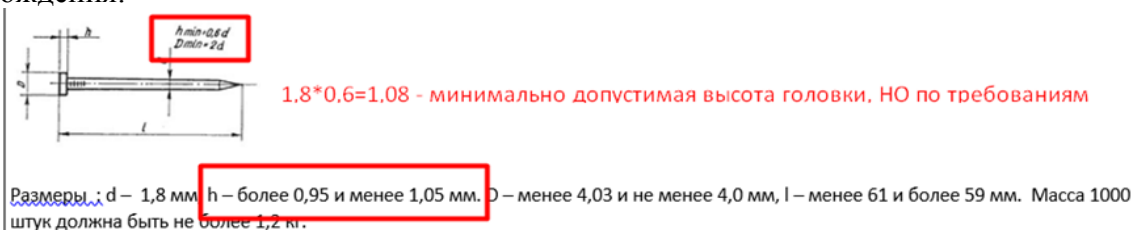
		В рулоне должно быть не менее 23 п.м. Пожарно-технические показатели должны быть : Г 1 ; В 2 ; РП 1 ; Д3 ; Т 2 Класс применения : 34 / 43 (офисные , общественные и производственные помещения с высокой проходимостью). Должен обладать устойчивостью к воздействию роликовых кресел, ножек мебели и каблучков, а также устойчивостью к воздействию химических соединений. Группа истираемости должна быть Т. Абсолютная остаточная деформация должна быть менее 0.06 мм. Изменение линейных размеров должно быть не более 0.1 %.
65	Шнур для	Шнур для горячей сварки должен быть предназначен для горячей сварки стыков полотен коммерческих напольных ПВХ-покрытий

Также, рассмотрев таблицу с расходом необходимых материалов, Участник пришел к выводу, что многих позиций, указанных в сметной документации, «Требованиях о качественных характеристиках» нет:

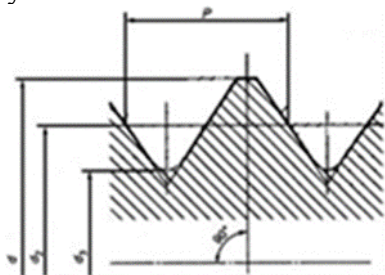
РАСХОД МАТЕРИАЛОВ

№	Шифр	Наименование	Ед. Изм.	Расход	Ст-сть ед. Руб.	Всего Руб.
1	101-0783	Поковки из квадратных заготовок, масса 2,825 кг	т	0,0031	5989	18,57
2	101-1591	Смола каменноугольная для дорожного строительства	т	0,00258	1695	4,37
3	101-1714	Болты с гайками и шайбами строительные	т	0,0075	9040	67,80
4	101-1742	Толь с крупнозернистой посыпкой гидроизоляционный марки ТГ-350	м2	1,45	5,71	8,28
5	101-1805	Гвозди строительные	т	0,003	11978	35,93
6	102-0028	Бруски обрезные хвойных пород длиной 4-6,5 м, шириной 75-150 мм, толщиной 100, 125 мм, II сорта	м3	0,93	1980	1 841,40
7	102-0060	Доски обрезные хвойных пород длиной 4-6,5 м, шириной 75-150 мм, толщиной 44 мм и более, II сорта	м3	0,12	1320	158,40
8	102-0077	Доски необрезные хвойных пород длиной 4-6,5 м, все ширины, толщиной 32-40 мм, III сорта	м3	0,01	832,7	8,33
9	113-1777	Паста антисептическая	т	0,00301	15255	45,92
Итого			Руб.			2 189,00

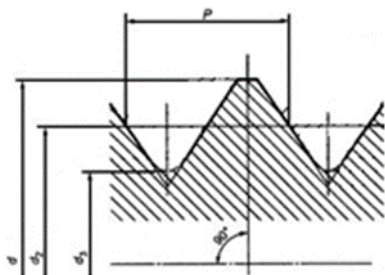
Отмечаем, что согласно п.3 ст.6.1 Закона № 223-ФЗ в случае наличия ГОСТов и других документов, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации на закупаемую продукцию, они должны быть указаны. Заказчиком действительно сделаны ссылки на ГОСТы, но в описании требуемых качественных характеристик Заказчиком допущены расхождения:



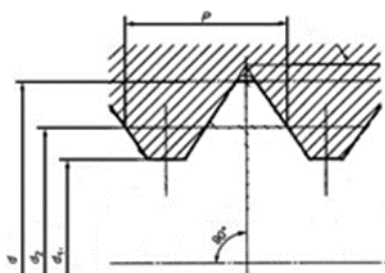
Кроме того, требования к качественным характеристикам товара содержат схематичные изображения, которым должен соответствовать используемый товар, однако, не один ГОСТ не содержит данные схемы, что противоречит документации об аукционе, Положению о закупках и Закону № 223-ФЗ:



ГОСТ 7798-70 «Болты с гайками» не содержит данной схемы



ГОСТ 22035-76 «Шпильки» не содержит данной схемы



ГОСТ 5915-70 «Гайка» не содержит данной схемы

Наличие указанных схем нарушает требование ч.3 ст. 18 Положения Заказчика о том, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные Положением, в том числе: 1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) продукции, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные Заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика. Если Заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) продукции, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика.

Отмечаем, что гайки, болты и шайбы относятся к метрическому крепежу, которые представляют собой металлические элементы, изготовленные с резьбой по метрической системе мер. Вышеуказанные элементы являются сопрягаемыми между собой изделиями,

например, болты, гайки, шайбы должны быть полностью совместимы. Используются для соединения деталей и подбираются строго под размер отверстия.

Но в Требованиях к качественным характеристикам товара имеются расхождения в части требуемых размеров, например, размер болта под ключ не менее 16,5 мм, а у другого не менее 25,5 мм, в теории можно указать 16,5 мм и 25,5 мм, но размер под ключ одной из гаек не менее 18,5 мм, а другой 23,5 мм, то есть данные детали уже не сопрягаемы между собой и неприменимы в комплекте.

Также, Участник столкнулся с искусственным «раздутием» сметы и количества требуемых товаров, например, в пунктах 26 и 27 требуются точно такие же гвозди, как в пунктах 12 и 14 Требованиях, неоднократно требуется вода с идентичными характеристиками.

Пункты 14,27 и 37 требуют предоставить гвозди с абсолютно одинаковыми характеристиками.

Отмечаем, что Участником в установленный срок направлен запрос на дачу разъяснений аукционной документации.

Согласно п. 4.2. аукционной документации, разъяснение положений осуществляется в соответствии с порядком и сроками, предусмотренными аукционной документацией, если указанный запрос поступил не позднее, чем за 5 (пять) рабочих дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Запрос Участник направил в адрес Заказчика 9 февраля 2021 года, то есть с соблюдением установленных сроков.

Согласно п. 4.3 в течение 3 (трех) рабочих дней со дня поступления запроса разъяснений Заказчик обязан осуществить подготовку разъяснений положений настоящей аукционной документации и направить их в форме электронного документа участнику закупки, подавшему запрос. Разъяснения положений настоящей аукционной документации не должны изменять ее суть. В установленный срок подготовленные и направленные разъяснения должны быть размещены Заказчиком в единой информационной системе (на официальном сайте) без указания участника закупки, от которого поступил запрос.

Однако, на момент написания настоящей жалобы, ответ на запрос Участником не получен.

Отмечаем, что и в сроках о поступлении запроса о разъяснении положений документации и ответа на него также имеются расхождения документации и Положения о закупках в части срока ответа на запрос. Согласно п.3 ст. 20 Положения, Заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за 3 (три) рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке, тогда как положения документации ограничивают срок подачи запроса 5 днями.

На основании вышеизложенного, считаем, что при составлении Документации к аукциону в электронной форме, Заказчик не учел нормы законодательства, а именно п. 1, п. 4 ч. 1, п.1 ч.10 ст. 3, п. 2 ч.10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки; предъявление к участникам закупки требований, противоречащих документацией о конкурентной закупке и Положению о закупке товаров, работ, услуг федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет ветеринарной медицины»;

С учетом изложенного, руководствуясь п. 1, п.4 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Положением о закупке товаров, работ, услуг федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет ветеринарной медицины» просим:

1. Признать жалобу ООО «ИТСК» обоснованной.
2. Провести внеплановую проверку всей документации по закупке.

3. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений, приведении закупки в соответствие с законодательством.

Директор

В.И. Боксеров