



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ОАО «МРСК Урала»

*

ООО «Дальтехкомплект»

*

АО «ЕЭТП»

<http://roseltorg.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-4050/2019

г. Екатеринбург

11.12.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

– заказчика в лице ОАО «МРСК Урала» – *

– заявителя в лице ООО «Дальтехкомплект» – *

рассмотрев жалобу ООО «Дальтехкомплект» (*) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ОАО «МРСК Урала» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку товаров и материалов (автошины, аккумуляторные батареи, автомобильные масла, смазки, жидкости, запасные части) для обслуживания и ремонта транспортных средств для нужд филиала ОАО «МРСК Урала» - «Свердловэнерго» в 2020-2022 г. (извещение № 31908387437) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Дальтехкомплект» (вх. № 01-1319м от 28.11.2019) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку товаров и материалов (автошины, аккумуляторные батареи, автомобильные масла, смазки, жидкости, запасные части) для обслуживания и ремонта транспортных средств для нужд филиала ОАО «МРСК Урала» - «Свердловэнерго» в 2020-2022 г. (извещение № 31908387437), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что участнику закупки ООО «Дальтехкомплект» неправомерно отказано в допуске к участию в закупке, а также на то, что положения закупочной документации не соответствуют требованиям Закона о закупках, Положения о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами,

указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единый стандарт закупок ПАО «РОССЕТИ» (далее – Положение о закупках), утвержденного решением Совета директоров ПАО «Россети» и размещенного в единой информационной системе в версии 28 от 30.08.2019.

10.10.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31908387437 и закупочная документация на Право заключения договора на поставку товаров и материалов (автошины, аккумуляторные батареи, автомобильные масла, смазки, жидкости, запасные части) для обслуживания и ремонта транспортных средств для нужд филиала ОАО «МРСК Урала» - «Свердловэнерго» в 2020-2022 г. в действующей редакции № 3 от 16.10.2019.

Начальная (максимальная) цена договора 154 444 412,32 руб.

Относительно довода заявителя о неправомерном отклонении заявки заявителя Комиссией установлено следующее:

«12» ноября 2019г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в закупке, по ее итогам составлен протокол от «12» ноября 2019 № Кэф/12450/2, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ООО «Дальтехкомплект» отклонена на основании «п. 5.3.4. (б), п. 3.4.1, п. 3.4.2 раздел I Документации, п. 10 Информационной карты раздел II Документации, п. 1.1. (м) Приложения №2 к «Информационная карта» раздел II Документации, п. 8.1 Технического задания раздел V «Техническая часть» Документации - представленные копии документов, письма от официальных дилеров предприятий-изготовителей не подтверждают полномочия Участника на реализацию каждого вида продукции;

п. 5.3.4. (а, б), п. 3.4.1, п. 3.4.2 раздел I Документации, п. 9 (е), п. 10 Информационной карты раздел II Документации, п. 1.1. (м) Приложения №2 к «Информационная карта» раздел II Документации, п. 7.3, п. 8.5 Технического задания раздел V «Техническая часть» Документации - не подтверждено наличие 3-х ТС (грузовых, грузоподъемностью не менее 1,0 т), которые будут использоваться для осуществления доставки товара в структурные подразделения Заказчика».

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 8.1.1.1. раздела 8 Положения о закупках конкурентные закупки проводятся в следующей последовательности:

г) разработка извещения о закупке и, при необходимости, документации о закупке в соответствии с требованиями, установленными п. 7.4 настоящего Стандарта и их утверждение в порядке, установленном настоящим Стандартом.

В силу п. 7.4.4. раздела 7 Положения о закупках документация о закупке должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы участники закупки могли принять решение об участии в закупке, подготовить и подать заявки таким образом, чтобы Закупочная комиссия могла оценить их по существу и выбрать наилучшую заявку. В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе:

б) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, порядок и срок отзыва заявок на участие в закупке, порядок внесения изменений в такие заявки;

з) требования к участникам такой закупки;

м) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

н) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

у) иные сведения, установленные в соответствии с действующим законодательством, настоящим Стандартом и требованиями Заказчика.

В соответствии с пп. «д» п. 4.2.1 Положения о закупках организатор закупки вправе устанавливать требования к участникам закупки, закупаемой продукции, условиями ее поставки и определить необходимые документы, подтверждающие (либо декларирующие) соответствие этим требованиям.

В соответствии с п. 4.6.8 Положения о закупках иные требования к участникам закупки устанавливаются извещением о закупке и (или) документацией о закупке в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации и настоящего Стандарта.

Согласно п. 1.1. Приложения № 2 к Положению о закупке с целью определения на равноправной конкурентной основе победителя закупочной процедуры, с которым по результатам закупки будет заключен договор в документации о закупке устанавливаются единые для всех участников требования, критерии и порядок оценки, в соответствии с которыми осуществляется определение соответствия заявок установленным отборочным требованиям, а также оценка и сопоставление заявок участников с целью выявления наилучшей.

В соответствии с п. 1.2. Приложения № 2 к Положению о закупке перечень отборочных (минимальных обязательных к выполнению всеми участниками закупки) требований, критерии оценки (ценовые и неценовые) и порядок оценки заявок Участников утверждаются закупочной комиссией в составе документации о закупке при проведении каждой закупки на основании настоящих «Типовых требований к участникам закупки, критериев и порядка оценки заявок участников закупок» (далее – Типовые требования) и приложения 1 к Типовым требованиям, при этом применение/не применение конкретных требований осуществляется в зависимости от способа закупки и предмета договора, заключаемого по результатам закупки.

В Приложении 1 к «Типовым требованиям к участникам закупок, критериям и порядку оценки заявок участников закупок» Приложения № 2 к Положению о закупке указаны следующие критерии рассмотрения и оценки заявок участников:

Применимые	Критерий/по критерий	Применяемость	Документ, содержащий сведения для рассмотрения	Сведения, проверяемые в документе	Параметры признания	<...>
------------	----------------------	---------------	--	-----------------------------------	---------------------	-------

критерии и рассмотрения и оценки заявок участников № п/п		(отборочный / оценочный)	и оценки по критерию. Требования к оформлению документа		несоответствия заявки установленному требованию, либо несоответствия документа установленным требованиям	
15.	Наличие материально- технических ресурсов	отборочный/ оценочный	Справка о материально- технических ресурсах, планируемых к привлечению для выполнения договора с приложением подтверждающих документов.	Соответствие установленным в документации о закупке числовым значениям критериев по наличию у участника собственных и/или привлеченных (субподрядных и т.п.) материально-технических ресурсов и их составу	Несоответствие предложения участника по критерию установленным в документации о закупке количеству и составу материально- технических ресурсов	
32.	Наличие полномочий от производителей предлагаемого оборудования	отборочный/ оценочный	Свидетельство от производителя по форме документации о закупке	Наличие полномочий, выданных производителем участнику на поставку оборудования, наличие гарантийных обязательств производителя и срок гарантии	Отсутствие в документе сведений о наличии у участника соответствующих полномочий; Несоответствие гарантийного срока, требуемого в документации о	

В соответствии с п. 3.4.1, 3.4.2 раздел I закупочной документации заявка участника на участие в закупке должна содержать сведения и документы, указанные в пунктах 10, 12 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ». В случае привлечения субподрядчика/соисполнителя/субпоставщика заявка должна дополнительно содержать документы, указанные в пункте 14 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ». В случае участия в закупке коллективных участников (группы лиц) заявка должна дополнительно содержать документы, указанные в пункте 16 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ». В случае неполного представления документов, перечисленных в пунктах 10, 12, 14, 16 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» Закупочная комиссия отклоняет заявку, поданную на участие в закупке.

Согласно п. 9, 10 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», п. 1.1. (м) Приложения №2 к «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» раздела II закупочной документации в целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить, в том числе, в состав основной части документы, указанные в разделе 6 «Документы, предоставляемые Участниками по Части 1 Заявки», разделе 8 «Документы, предоставляемые Участниками по Части 2 Заявки» Технического задания Раздела V «Техническая часть» Документации.

В соответствии с п. 7.1. раздела V «Техническая часть» закупочной документации участник должен быть изготовителем товара, либо организацией, специально уполномоченной для участия в данной закупочной процедуре предприятиями - изготовителями или официальными дилерами предприятий-изготовителей по каждому типу приобретаемого товара.

Согласно с п.7.3. раздела V «Техническая часть» закупочной документации участник должен иметь собственные или арендованные транспортные средства (не менее 3-х) для качественного и своевременного выполнения условий Договора.

В соответствии с разделом 8 раздела V «Техническая часть» закупочной документации участники закупки, должны предоставить, в том числе, следующие документы:

8.1. копии документов, подтверждающих статус Участника как предприятия-производителя всех типов продукции, относящейся к предмету настоящей закупки, либо копии документов, подтверждающих дилерские полномочия заводов - производителей каждого вида продукции, либо письма от официальных дилеров предприятий -

производителей (выданные претенденту), подтверждающие полномочия участника на реализацию каждого вида продукции:

автомобильные шины;

аккумуляторные батареи для автотранспортных средств и специальной техники;

автомобильные масла, смазки, технические жидкости;

запасные части, детали, узлы и агрегаты для транспортных средств и специальной техники,

весовая составляющая которой должна быть не менее 10% от общего количества ассортимента (марок, моделей, брендов, производителей), указанных в соответствующих Приложениях к настоящему Техническому заданию.

Письма, от официальных дилеров предприятий - изготовителей, подтверждающие полномочия Участника, должны содержать: наименование типа продукции, предлагаемой к поставке, наименование претендента, через которого предполагается осуществить поставку, номер извещения на официальном сайте Единой электронной торговой площадки Росэлторг www.roseltorg.ru, период действия договора поставки (2020-2022 гг.), оригинальную печать изготовителя (официального дилера) и подпись уполномоченного лица с расшифровкой фамилии и должности, номер телефона.

Примечание:

* Отсутствие в Заявке участника подтверждения полномочий на реализацию какого-либо вида продукции, являющейся предметом настоящей закупки (дилерские полномочия заводов-производителей, полномочия от официальных дилеров предприятий-производителей, либо подтверждение полномочий на реализацию товара, весовая составляющая которого менее 10% от общего количества ассортимента (марок, брендов, моделей, производителей), указанных в соответствующих Приложениях к настоящему Техническому заданию, может являться основанием к отклонению Заявки Участника конкурса.

Комиссией установлено, что участник закупки ООО «Дальтехкомплект» предоставил номенклатурный перечень автомобильных и тракторных шин, а также автомобильных масел, смазок, технических жидкостей.

Вместе с тем, участником закупки ООО «Дальтехкомплект» по номенклатурному перечню автомобильных и тракторных шин, а также по номенклатурному перечню автомобильных масел, смазок, технических жидкостей участником закупки ООО «Дальтехкомплект» не предоставлено писем, от официальных дилеров предприятий - изготовителей, подтверждающие полномочия Участника и соответствующих условиям п. 8.1 раздела 8 раздела V «Техническая часть» закупочной документации, весовая составляющая которых менее 10% от общего количества ассортимента.

8.5. Копии ПТС (не менее 3-х) транспортных средств (грузовых, грузоподъемностью не менее 1,0 т.), находящихся в собственности Участника, которые будут использоваться для осуществления доставки товара в структурные подразделения Заказчика при исполнении условий Договора, либо копии действующих договоров аренды, заключенных между Участником и транспортной организацией на аренду указанных транспортных средств (в договоре данные транспортные средства должны быть указаны).

Примечания:

любые указания на стоимость товара в Части 2 Заявки - не допускаются. При наличии указанной информации в Части 2 Заявки, такая Заявка подлежит отклонению.

непредставление документов, указанных в разделе 8 настоящего Технического задания, может являться основанием к отклонению Заявки Участника, т.е. предоставление указанных документов является обязательными для Участника конкурса.

предоставление в составе заявки сертификатов соответствия на товар - не требуется.

Комиссией установлено, что участник закупки ООО «Дальтехкомплект» предоставил справку о наличии собственных и арендованных транспортных средств в количестве 10 шт. Среди представленных транспортных средств только одно соответствовало условиям

закупочной документации. Таким образом, участником закупки ООО «Дальтехкомплект» не представлено документов и информации, подтверждающих наличие у него не менее 3-х транспортных средств (грузовых, грузоподъемностью не менее 1,0 т.).

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 8.1.7.1. раздела 8 Положения о закупках рассмотрение, оценка и сопоставление заявок участников закупки осуществляется в соответствии с критериями и порядком оценки заявок, устанавливаемыми в документации о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные Заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 5.3.4 раздела I закупочной документации закупочная комиссия отклоняет заявку участника в случаях, если:

а) участник не соответствует требованиям к участнику закупки, установленным документацией о закупке;

б) заявка участника не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено документацией о закупке);

в) участник закупки предоставил недостоверную информацию (сведения) в отношении своего соответствия требованиям, установленным документацией о закупке.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение об отказе в допуске к участию в конкурсе в электронной форме ООО «Дальтехкомплект», закупочной комиссией было принято правомерно.

Относительно довода заявителя о нарушении заказчиком порядка проведения закупки в связи с тем, что документацией о закупке предусмотрено обязательства по предоставлению оригинала банковской гарантии Комиссией установлено следующее:

В соответствии с п. 8.1.3.1. раздела 8 Положения о закупках при проведении закупки Заказчик вправе установить требование о предоставлении участниками закупки обеспечения заявки и (или) обеспечения исполнения договора, заключенного по результатам закупки.

Согласно п. 8.1.3.2. раздела 8 Положения о закупках обеспечение исполнения обязательств участника закупки (обеспечение заявки, обеспечение исполнения договора) может быть установлено путем внесения денежных средств, предоставления банковской гарантии или иным способом, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации и указанным в извещении о закупке и документации о закупке. При этом в извещении о закупке и документации о закупке должно быть указано не менее двух способов обеспечения, выбор которых осуществляется участниками закупки самостоятельно.

В соответствии с п. 3.6.1 раздела I закупочной документации в случае если размер начальной (максимальной) цены закупки (цены лота) превышает 5 (пять) миллионов рублей

с НДС Заказчик вправе установить в документации о закупке требование к обеспечению заявок на участие в закупке в размере не более 5 (пяти) процентов от начальной (максимальной) цены договора. Обеспечение заявки может быть представлено в форме внесения денежных средств или в форме банковской гарантии. Выбор способа обеспечения заявки на участие в закупке осуществляется участником закупки самостоятельно. Предоставление обеспечения иным, не указанным в настоящей документации о закупке способом не допускается.

В п. 3.6.7 раздела I закупочной документации указано, что при выборе участником закупки способа обеспечения заявки в форме банковской гарантии участник должен предоставить Оригинал банковской гарантии по адресу Организатора конкурса, в срок до момента вскрытия конвертов, указанный в Извещении, составленную с учетом требований статей 368-379 Гражданского кодекса Российской Федерации и следующих условий:

а) банковская гарантия должна быть безотзывной.

б) срок действия банковской гарантии должен составлять не менее двух месяцев с даты окончания срока подачи заявок, установленного настоящей документацией.

в) в банковской гарантии должно быть предусмотрена безусловная обязанность гаранта оплатить сумму банковской гарантии полностью или частично по письменному требованию бенефициара.

Банковская гарантия является разновидностью независимой гарантии (§ 6 гл. 23 «Гражданского кодекса Российской Федерации» от 30.11.1994 № 51-ФЗ (далее – ГК РФ).

Банковская гарантия является односторонней сделкой, обязанным лицом по которой является гарант (банк), а лицом, имеющим право на получение денежных средств - бенефициар, указанный в банковской гарантии.

Пунктом 2 ст. 368 ГК РФ установлена обязательная письменная форма независимой гарантии, позволяющая достоверно определить условия гарантии и удостовериться в подлинности ее выдачи определенным лицом в порядке, установленном законодательством, обычаями или соглашением гаранта с бенефициаром.

Односторонняя сделка оформляется в одном экземпляре, в случае с банковской гарантией - оригинал сделки передается лицу, которое вправе требовать ее исполнения (т.е. бенефициару).

Принципал, как лицо, не участвующее в сделке в качестве стороны, а также как лицо, не имеющее права требовать по ней исполнения, может выступать лишь посредником в передаче данного документа бенефициару, но не является его держателем.

Нахождение оригинала гарантии у принципала в случае возможных согласованных действий гаранта и принципала, направленных на неисполнение обязательств по гарантии (в нарушение прав бенефициара), может привести к невозможности бенефициаром получения выплаты по гарантии.

Отсутствие у бенефициара оригинала банковской гарантии, дает возможность гаранту оспаривать факт ее выдачи, отказывать в выплате по гарантии со ссылкой на непредставление оригинала. Нахождение оригинала гарантии у принципала может быть в любой момент привести к утрате, порче документа и т.п., что впоследствии сделает невозможным взыскание по данной гарантии со стороны бенефициара в судебном порядке.

В силу статей 68 и 71 (п. 6) «Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации» от 24.07.2002 № 95-ФЗ (далее – АПК РФ) арбитражный суд не может считать доказанным факт, подтверждаемый только копией документа или иного письменного доказательства, если утрачен или не передан в суд оригинал документа, а копии этого документа, представленные лицами, участвующими в деле, не тождественны между собой и невозможно установить подлинное содержание первоисточника с помощью других доказательств.

Таким образом, копия банковской гарантии не подтверждает наличие сделки и не влечет правовых последствий для гаранта.

Кроме того, требование к оригиналу банковской гарантии никак не противоречит принципам электронного документооборота в закупочной деятельности.

Признаки электронной формы закупки перечислены в ч. 1 ст. 3.3 Закона о закупках, к которым относятся: направление участниками запросов о даче разъяснений извещения и (или) документации о конкурентной закупке через электронную торговую площадку (далее - ЭТП), размещение таких разъяснений в ЕИС, подача участниками заявок, окончательных предложений на ЭТП, предоставление оператором ЭТП доступа к указанным заявкам, сопоставление ценовых предложений, дополнительных ценовых предложений участников, формирование проектов протоколов на ЭТП.

Проводимый конкурс полностью соответствует указанным признакам и представляет собой закупку в электронной форме. При этом ни Единый стандарт, ни условия конкурсной документации не рассматривают банковскую гарантию как элемент заявки. Согласно п. 8.1.3.4 Единого стандарта обеспечение заявки представляется одновременно с заявкой, а не в составе заявки), при этом в составе заявки, определенном в Приложении № 2 к Информационной карте конкурсной документации, отсутствует банковская гарантия.

Таким образом, банковская гарантия и обеспечение заявки в целом составной частью конкурсной заявки не является.

Кроме того, представители заказчика указали, что требование о предоставлении оригинала банковской гарантии обусловлено, в том числе, локальными нормативными актами ОАО «МРСК Урала». Так локальными нормативными актами ОАО «МРСК Урала» предусмотрено, что контрагент обязан передать ОАО «МРСК Урала» не копию, а оригинал банковской гарантии, который хранится ОАО «МРСК Урала» в соответствии с установленными правилами. Строгость порядка приема-передачи и хранения банковских гарантий полностью отвечает целям обеспечения защиты интересов ОАО «МРСК Урала» в случае возможного неисполнения сделки со стороны Гаранта. Именно необходимостью предотвращения возможных нарушений со стороны Гаранта и обусловлено установление требования предоставить оригинал банковской гарантии в закупочной документации. ОАО «МРСК Урала», предполагая возможные нарушения со стороны Гаранта, в целях надлежащей защиты своих прав не только не передает кому-либо (даже Гаранту) оригинал документа, но и активно использует претензионно-исковые механизмы защиты, предусмотренные законодательством. Так же представили заказчика указали, что банковская гарантия может быть представлена как на бумажном носителе, так и в виде электронного документа.

Комиссией установлено, что участник закупки ООО «Дальтехкомплект» предоставило в адрес заказчика оригинал банковской гарантии на бумажном носителе в соответствии с условиями закупочной документации. Заказчиком была принята банковская гарантия. Таким образом, права и законные интересы участника закупки ООО «Дальтехкомплект» не ущемлены и не нарушены (ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Относительно довода заявителя о включении в состав лотов продукции (товаров) технологически и функционально не связанных между собой Комиссией установлено следующее:

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны в том числе следующее сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к

размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Таким образом, описание объекта закупки устанавливается заказчиком самостоятельно, исходя из его потребностей, а также в соответствии с обязательными требованиями к описанию объекта закупки, предусмотренными ч. 6.1 ст. 3, ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

В соответствии с п. 7.4.4. раздела 7 Положения о закупках документация о закупке должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы участники

закупки могли принять решение об участии в закупке, подготовить и подать заявки таким образом, чтобы Закупочная комиссия могла оценить их по существу и выбрать наилучшую заявку. В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе:

а) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные Заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика. Если Заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика;

о) описание предмета такой закупки в соответствии с п. 7.1.3 и 7.1.4 настоящего Стандарта (соблюдение данного требования является обязательным при проведении конкурентной закупки).

Согласно извещения № 31908387437 и п. 3 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» закупочной документации объектом закупки является право заключения договора на поставку товаров и материалов (автошины, аккумуляторные батареи, автомобильные масла, смазки, жидкости, запасные части) для обслуживания и ремонта транспортных средств для нужд филиала ОАО «МРСК Урала» - «Свердловэнерго» в 2020-2022 г. Описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона 223-ФЗ установлено в разделе V «Техническая часть» Документации о закупке.

Комиссией установлено, что продукция (товары), составляющие предмет спорной закупки, технологически и функционально связаны между собой одной целью – обслуживания и ремонта автотранспортных средств и специальной техники для нужд ОАО «МРСК Урала» - «Свердловэнерго».

Относительно довода заявителя об установлении порядка оценки и сопоставления заявок в закупочной документации не соответствующего Положению о закупках Комиссией установлено следующее:

В соответствии с п. 8.1.1.1. раздела 8 Положения о закупках конкурентные закупки проводятся в следующей последовательности:

г) разработка извещения о закупке и, при необходимости, документации о закупке в соответствии с требованиями, установленными п. 7.4 настоящего Стандарта и их утверждение в порядке, установленном настоящим Стандартом.

В силу п. 7.4.4. раздела 7 Положения о закупках документация о закупке должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы участники закупки могли принять решение об участии в закупке, подготовить и подать заявки таким образом, чтобы Закупочная комиссия могла оценить их по существу и выбрать наилучшую заявку. В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе:

б) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, порядок и срок отзыва заявок на участие в закупке, порядок внесения изменений в такие заявки;

з) требования к участникам такой закупки;

- м) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
 н) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
 у) иные сведения, установленные в соответствии с действующим законодательством, настоящим Стандартом и требованиями Заказчика.

В соответствии с пп. «д» п. 4.2.1 Положения о закупках организатор закупки вправе устанавливать требования к участникам закупки, закупаемой продукции, условиями ее поставки и определить необходимые документы, подтверждающие (либо декларирующие) соответствие этим требованиям.

В соответствии с п. 4.6.8 Положения о закупках иные требования к участникам закупки устанавливаются извещением о закупке и (или) документацией о закупке в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации и настоящего Стандарта.

Согласно п. 1.1. Приложения № 2 к Положению о закупке с целью определения на равноправной конкурентной основе победителя закупочной процедуры, с которым по результатам закупки будет заключен договор в документации о закупке устанавливаются единые для всех участников требования, критерии и порядок оценки, в соответствии с которыми осуществляется определение соответствия заявок установленным отборочным требованиям, а также оценка и сопоставление заявок участников с целью выявления наилучшей.

В соответствии с п. 1.2. Приложения № 2 к Положению о закупке перечень отборочных (минимальных обязательных к выполнению всеми участниками закупки) требований, критерии оценки (ценовые и неценовые) и порядок оценки заявок Участников утверждаются закупочной комиссией в составе документации о закупке при проведении каждой закупки на основании настоящих «Типовых требований к участникам закупки, критериев и порядка оценки заявок участников закупок» (далее – Типовые требования) и приложения 1 к Типовым требованиям, при этом применение/не применение конкретных требований осуществляется в зависимости от способа закупки и предмета договора, заключаемого по результатам закупки.

В Приложении 1 к «Типовым требованиям к участникам закупок, критериям и порядку оценки заявок участников закупок» Приложения № 2 к Положению о закупке указаны следующие критерии рассмотрения и оценки заявок участников:

Применимые критерии и рассмотрения и оценки заявок участников № п/п	Критерий/подкритерий	Применяемость (отборочный/оценочный)	Документ, содержащий сведения для рассмотрения и оценки по критерию. Требования к оформлению документа	Сведения, проверяемые в документе	Параметры признания несоответствия заявки установленному требованию, либо несоответствия документа установленным требованиям	Комментарии
13.	Опыт выполнения аналогичных работ, оказания аналогичных услуг	отборочный/оценочный	Справка о выполнении за последние 3 года договоров, аналогичных по предмету, видам, объему выполняемых работ/оказываемых услуг и суммам с приложением копий договоров и копий актов выполненных работ/оказанных услуг Справка о сроке деятельности организации на рынке продукции (товаров, работ, услуг), являющейся предметом закупки (в случае установления подкритерия по количеству лет деятельности участника	Наличие у Участника опыта выполнения аналогичных работ/услуг, выполненных в качестве генподрядчика либо субподрядчика; исполнителя или соисполнителя	Несоответствие представленного опыта опыту, предусмотренному документацией о закупке (отсутствие у участника необходимого опыта выполнения аналогичных работ, оказания аналогичных услуг). Стоимость выполненных договоров по аналогичным работам, услугам, поставкам меньше установленного в документации о закупке порога (при	При применении данного критерия обязательно указание в документации о закупке однозначных критериев аналогичности выполняемых договоров/работ/услуг, и измеряемых параметров таких критериев

			на рынке) с приложением копий договоров и копий актов выполненных работ/оказанных услуг, копий документов о государственной регистрации участника		этом установленный в документации о закупке порог по стоимости аналогичных работ/услуг не может превышать 80 процентов стоимости начальной (максимальной) цены договора)	
--	--	--	---	--	--	--

В соответствии с п. 3.4.1, 3.4.2 раздела I закупочной документации заявка участника на участие в закупке должна содержать сведения и документы, указанные в пунктах 10, 12 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ». В случае привлечения субподрядчика/соисполнителя/субпоставщика заявка должна дополнительно содержать документы, указанные в пункте 14 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ». В случае участия в закупке коллективных участников (группы лиц) заявка должна дополнительно содержать документы, указанные в пункте 16 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ». В случае неполного представления документов, перечисленных в пунктах 10, 12, 14, 16 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» Закупочная комиссия отклоняет заявку, поданную на участие в закупке.

Согласно п. 9, 10 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», п. 1.1. (м) Приложения №2 к «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» раздела II закупочной документации в целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить, в том числе, в состав основной части документы, указанные в разделе 6 «Документы, предоставляемые Участниками по Части 1 Заявки», разделе 8 «Документы, предоставляемые Участниками по Части 2 Заявки» Технического задания Раздела V «Техническая часть» Документации.

В соответствии с разделом 8 раздела V «Техническая часть» закупочной документации участники закупки, должны предоставить, в том числе, следующие документы:

8.3. Документы, подтверждающие наличие у Участника опыта поставок аналогичной по характеру продукции (автомобильные шины, аккумуляторные батареи для автотранспортных средств и специальной техники, автомобильные масла, смазки, технические жидкости, запасные части, детали, узлы и агрегаты для транспортных средств и специальной техники) за последние 24 месяца от даты объявления настоящей закупки суммой, в общем, не менее 0,5 номинальной цены лота, указанной в п. 2.2. настоящего ТЗ.

Примечания:

* подтверждающими опыт документами не являются: копии договоров, товарных накладных (УПД) без даты, подписи и печати поставщика и покупателя, а также копии договоров и соответствующих отгрузочных документов, оформленных ранее 24 месяцев от даты объявления данной закупки.

* при оформлении документов об оказании услуг по доверенности, к каждому документу на поставку товара должна быть подкреплена соответствующая доверенность. При отсутствии указанной доверенности, документ в расчете опыта поставки товара не учитывается.

* аналогичным не является опыт поставки товаров, не являющихся аналогичными по характеру, в соответствии с предметом настоящей закупки.

* опыт поставки товара субподрядчика (ов), привлекаемого (ых) Участником, не учитывается при оценке по критерию опыт поставки за последние 24 месяца и не суммируется с опытом поставки товара Участника.

* документы, подтверждающие опыт поставки должны быть читаемы, сформированы, рассортированы и предоставлены в порядке, позволяющем достоверно произвести их экспертизу, исключаящем их некорректное толкование или сопоставление одной части документа другой. При наличии повторяющихся документов (дубликатов), повторяющиеся документы – не учитываются.

* документы предоставляются в форме отсканированных электронных документов в формате pdf.

Комиссией установлено, что заказчиком в п. 8.3 разделом 8 раздела V «Техническая часть» закупочной документации установлено требование о предоставлении участниками закупки документов, подтверждающие наличие у Участника опыта поставок аналогичной по характеру продукции за последние 24 месяца от даты объявления настоящей закупки не в соответствии с п. 13 Приложения 1 к «Типовым требованиям к участникам закупок, критериям и порядку оценки заявок участников закупок» Приложения № 2 к Положению о закупке. Пункт 13 предусматривает предоставление справки о выполнении за последние 3 года договоров, аналогичных по предмету.

Действия заказчика, установившего в п. 8.3 разделом 8 раздела V «Техническая часть» закупочной документации требование о предоставлении участниками закупки документов не соответствии с п. 13 Приложения 1 к «Типовым требованиям к участникам закупок, критериям и порядку оценки заявок участников закупок» Приложения № 2 к Положению о закупке, нарушаю ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, и содержат признаки состава административного правонарушения предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Вместе с тем, выявленные нарушения не повлияли на права и законные интересы участника закупки ООО «Дальтехкомплект», поскольку участник закупки по указанному критерию получил максимальное количество баллов.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Дальтехкомплект» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «МРСК Урала» выявлено нарушение ч. 2 ст. 2 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ОАО «МРСК Урала», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, так как выявленные нарушения не повлияли на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица заказчика, ответственного за утверждение/разработку закупочной документации № 31908387437 с документами, удостоверяющими личность, с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий, письменными объяснениями по обстоятельствам дела на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, 5 / Химиков, 3, 4 этаж, с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2020 г. в ____ - ____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*