

В Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве

107078, г. Москва,
Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Заявитель: ООО «Атехком»
ИНН 7720482583
111123, г. Москва, Шоссе Энтузиастов, д.
31, стр. 41, эт/пом/ком 2/VIII/1-6,
e-mail: A.techcom@yandex.ru

21.04.2023 г. № 17

На № _____ от _____

ЖАЛОБА

на действия заказчика

при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого
могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства
(извещение № 32312266475)

Заявитель жалобы	Общество с ограниченной ответственностью «Атехком» Юридический адрес: 111123, г. Москва, Шоссе Энтузиастов, д. 31, стр. 41, эт/пом/ком 2/VIII/1-6. телефон: +7 (495) 532-02-25. E-mail: A.techcom@yandex.ru ИНН 7720482583 ОГРН 1197746585244
Государственный заказчик	Федеральное государственное автономное учреждение «Национальный медицинский исследовательский центр нейрохирургии имени академика Н.Н. Бурденко» Министерства здравоохранения Российской Федерации (ФГАУ «НМИЦ нейрохирургии им. ак. Н.Н. Бурденко» Минздрава России). Место нахождения: 125047, г. Москва, ул. 4-ая Тверская-Ямская, д.16 Почтовый адрес: 125047, г. Москва, ул. 4-ая Тверская-Ямская, д.16
Номер контактного телефона	+ 7 (499) 972-85-11
Ответственное должностное лицо или контрактный управляющий:	Контактное лицо: Морозова Наталья Ивановна Адрес электронной почты: zakupki@nsi.ru Контактный телефон: + 7 (499) 972-85-11
Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	223-ФЗ Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства
Адрес электронной	http://www.rts-tender.ru

площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	
Наименование объекта закупки	Оказание услуг по эксплуатационно-техническому обслуживанию инженерных систем зданий и сооружений ФГАУ «НМИЦ нейрохирургии им. ак. Н.Н. Бурденко» Минздрава России
Номер Извещения о закупке	32312266475
Ссылка на Извещение	https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/common-info.html?noticeInfoId=15123309
Начальная (максимальная) цена контракта	97 898 568,00 руб.

Ознакомившись с Документацией о закупке, Заявитель жалобы полагает, что при подготовке Документации о закупке Заказчик нарушил требования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2021 г. N 2604 "Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. N 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации".

В соответствии с Глава 5. «ОЦЕНКА И СОПОСТАВЛЕНИЕ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ»

Критерии оценки заявок на участие в конкурсе

При проведении конкурса в электронной форме единая комиссия оценивает и сопоставляет заявки участников конкурса по следующим критериям:

№ пп	Наименование критерия	Значимость критерия %	Коэффициент значимости критерия
1.	Цена договора	20%	0,2
2.	Квалификация участника закупки	70%	0,7
3.	Характеристики объекта закупки	10%	0,1
Итого совокупная значимость критериев составляет		100%	1

№ пп	Подкритерии оценки критерия «Квалификация участника конкурса» *)
1.	Наличие у участников закупки опыта выполнения работ, связанного с предметом договора (БХ1) Показатель оценки: Лучшим является наибольшее значение квалификации участника закупки - Общая цена исполненных участником закупки контрактов/договоров (БХ1). Установлено предельное минимальное значение общей цены исполненных контрактов/договоров $X_{\min}^{\text{пред}} = 60\,000\,000,00$ руб. Заказчиком будет оцениваться предложение участника об общей цене исполненных участником закупки контрактов (договоров) за последние 3 года до даты окончания срока подачи заявок (оценивается суммарный объем выполненных работ,

	<p>исчисляемый в рублях, связанных с предметом контракта (договора), на право заключить который проводится закупка).</p> <p>Требования к документам для оценки показателя:</p> <p>Оценивается предложение участника об общей цене исполненных участником закупки контрактов (договоров). Последний акт, составленный при исполнении договора должен быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок. Оценивается суммарный объем выполненных работ, исчисляемый в рублях, связанных с предметом контракта (договора), на право заключить который проводится закупка.</p> <p>Под услугами, сопоставимого характера, связанными с предметом контракта (договора), понимаются услуги по эксплуатационно-техническому обслуживанию инженерных систем зданий и сооружений. Перечень документов, подтверждающих наличие у участника закупки опыта оказания услуги, связанного с предметом контракта:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) исполненный контракт (договор); 2) акт (акты) приемки оказанных услуг, составленные при исполнении такого контракта (договора). <p>Последний акт, составленный при исполнении договора должен быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок.</p> <p>К оценке принимаются исполненные участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) гражданско-правовые договоры, в том числе заключенные и исполненные в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и Федеральным законом от 18.07.2011 г. №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".</p> <p>Копии указанных документов должны быть представлены в полном объеме со всеми приложениями, изменениями и дополнениями, являющимися их неотъемлемой частью (должны быть представлены все страницы исполненных контрактов (договоров)), а также актов приемки выполненных работ, составленные при исполнении такого контракта (договора)). В случае, если в (договора) контракты вносились изменения (дополнения), влияющие на общую стоимость договора (контракта), необходимо представлять копии дополнительных соглашений, в которых содержатся данные изменения (дополнения). При этом представленные документы должны быть в виде неповторяющихся, полно читаемых копий, на которых видны необходимые сведения, подписи и печати.</p> <p>Заказчик, уполномоченный орган вправе запросить у соответствующих организаций и учреждений информацию об успешном выполнении участником закупки своих обязательств по представленному контракту (договору), в т.ч. о применении/не применении к такому участнику неустоек (штрафов, пеней) по представленному контракту (договору) и, в случае ее неподтверждения, копии приложенных документов к Заявке не будут учитываться при формировании оценки по показателю.</p> <p>Для оценки заявок по данному показателю сведения предоставляются по форме см. Приложение № 2 к заявке на участие в закупке.</p> <p>Оцениваются только документально подтвержденное наличие у участников закупки опыта выполнения работ, связанного с предметом контракта.</p> <p>При отсутствии у участников закупки опыта выполнения работ, связанного с предметом контракта и (или) документального подтверждения этому, заявке участника по данному показателю присваивается 0 баллов.</p>
2.	<p>Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации. (БХЗ)</p> <p>Показатель оценки: Лучшим является наибольшее значение квалификации</p> <p>Наличие у участника закупки, квалифицированных специалистов подтверждается</p>

	приложением справки, составленной в произвольной форме, участника закупки с указанием должности, образования (средне специальное или высшее образование, связанное с предметом закупки). Сведения, указанные в данной справке, в отношении специалистов должны подтверждаться копиями следующих документов: -выписка из трудовой книжки или сведения о трудовой деятельности, предусмотренные статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации; - копиями документов о профессиональном образовании специалистов
--	---

**) Непредставление сведений по критерию не влечет отклонение заявки участника закупки и не влияет на допуск участника к участию в конкурсе в электронной форме.*

№ пп	Подкритерии оценки критерия « Характеристики объекта закупки » *)
1.	Качественные характеристики объекта закупки Показатель оценки: Лучшим является наибольшее значение квалификации участника закупки. -Наличие сертификации соответствия системы менеджмента качества на соответствие требованиям ГОСТ Р ИСО 9001-2015 (ISO 9001:2015) применительно к деятельности в области управления эксплуатацией нежилого фонда за вознаграждение или на договорной основе. При отсутствии у участников закупки сертификации соответствия системы менеджмента качества заявке участника по данному показателю присваивается 0 баллов.

**) Непредставление сведений по критерию не влечет отклонение заявки участника закупки и не влияет на допуск участника к участию в конкурсе в электронной форме.*

Оценка и сопоставление заявок осуществляются в следующем порядке:

1. Присуждение каждой заявке порядкового номера по мере уменьшения степени выгодности предложения участника закупки производится по результатам расчета итогового рейтинга по каждой заявке. Заявке, набравшей наибольший итоговый рейтинг, присваивается первый номер. Дальнейшее распределение порядковых номеров заявок осуществляется в порядке убывания итогового рейтинга.

2. Итоговый рейтинг заявки рассчитывается путем сложения рейтингов по каждому из критериев оценки заявок на участие в закупке, умноженных на коэффициенты значимости данных критериев. Коэффициент значимости конкретного критерия равен величине значимости такого критерия в процентах, деленному на 100.

3. Рейтинг заявки по каждому критерию представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки по критериям. Дробное значение рейтинга округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления.

4. Оценка и сопоставление заявок на участие в закупке в целях определения победителя закупки осуществляются Комиссией с привлечением при необходимости экспертов в соответствующей области предмета закупки.

5. Для оценки и сопоставления заявок могут использоваться следующие критерии:

- Цена договора;
- Квалификация участников закупки;
- Характеристики объекта закупки.

5.1. Цена договора.

В отношении этого критерия необходимо установить начальную цену договора, или цену единицы товара, цену единицы работы или услуги, общую начальную (максимальную) цену единиц товара, работы или услуги, или иные сведения, влияющие на расходы Заказчика при исполнении договора, заключенного по результатам закупки, либо представить сведения о том, что начальная цена договора Заказчиком не установлена и цена договора будет определена на основании предложений участников закупки.

5.1.1. Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Цена договора», определяется по формуле:

$$Ra_i = \frac{A_{\max} - A_i}{A_{\max}} \times 100$$

где:

Ra_i - рейтинг, присуждаемый i -й заявке по указанному критерию;

A_{\max} - начальная (максимальная) цена договора (или общая цена единиц товара, единицы работы и единицы услуги).

A_i - цена договора (или общая цена единиц товара, единицы работы и единицы услуги), предложенная i -м участником.

5.2. Квалификация участника закупки.

В отношении этого критерия установлены следующие показатели оценки:

- наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом договора;

- наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

5.2.1. Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Квалификация участника закупки», определяется по одной из следующих формул:

а) в случае, если лучшим является наибольшее значение квалификации участника закупки, - по формуле:

$$BX_i = (X_i - X_{\min}) \times \frac{100}{X_{\max} - X_{\min}};$$

б) в случае, если лучшим является наибольшее значение квалификации участника закупки и установлено предельное минимальное значение ($X_{\min}^{\text{пред}}$) квалификации участника закупки, - по формуле:

$$BX_i = (X_i - X_{\min}^{\text{пред}}) \times \frac{100}{X_{\max} - X_{\min}^{\text{пред}}};$$

5.3. Характеристики объекта закупки.

В отношении этого критерия установлен следующий показатель оценки: качественные характеристики объекта закупки.

5.3.1. Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Характеристики объекта закупки», определяется по одной из следующих формул:

а) в случае, если лучшим является наибольшее значение характеристики объекта закупки, - по формуле:

$$BX_i = (X_i - X_{\min}) \times \frac{100}{X_{\max} - X_{\min}};$$

Вместе с тем, Документация о закупке не раскрывает "значимость показателя оценки" - вес показателя оценки в процентах в совокупности всех показателей оценки, детализирующих оценку заявок по соответствующему критерию оценки «Квалификация участника закупки».

Критерий «Квалификация участника закупки» включает в себя два подкритерия оценки критерия: «Наличие у участников закупки опыта выполнения работ, связанного с предметом договора (BX1)» и «Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации. (BX3)». Однако конкурсной документацией не установлено отношение значимости подкритериев в критерии «Квалификация участника закупки».

При проведении оценки заявок Заказчик сможет распределить баллы подкритериев по своему усмотрению, так как в конкурсной документации не указано соотношение подкритериев, что в свою очередь приведет к незаконному определению победителя конкурса.

Считаем, что Заказчик целенаправленно ограничивает конкуренцию, не указывая распределение значимости подкритериев.

На основании изложенного, руководствуясь положениями ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ; ст. 11, 11.1, 17, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «Атехком» обоснованной.
2. Выдать Заказчику предписание об устранении вышеприведенных нарушений, в том числе о приведении положений документации о проведении конкурса в электронной форме (реестровый номер извещения: 32312266475), участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право выполнения работ по эксплуатационно-техническому обслуживанию инженерных систем зданий и сооружений ФГАУ «НМИЦ нейрохирургии им. ак. Н.Н. Бурденко» Минздрава России в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Приложение:

- 1) Копия выписки из ЕГРЮЛ Заявителя жалобы, на 9 л, в 1 экз.;
- 2) Копия Решения о назначении Генерального директора ООО "Атехком", на 2 л, в 1 экз.;
- 3) Копия закупочной документации, на 197 л, в 1 экз.;

Генеральный директор ООО «Атехком»

А.Э. Шпигун