

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу

Адрес:

199004, Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского острова, 13, лит. А

Заказчик:

Санкт-Петербургское государственное унитарное
предприятие городского электрического транспорта

Адрес: 196105, Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д. 15.

Контактное лицо:

Контактное лицо подготовившее документацию о закупке:

Буйлова Елена Николаевна

Номер контактного телефона: (812) 244-18-20 (доб. 1343).

Адрес электронной почты: od8@spbget.ru

Электронная площадка: <https://msp.roseltorg.ru>

Официальный сайт, на котором размещена документация:

www.zakupki.gov.ru

Заявитель:

Индивидуальный предприниматель Леонтьева Ольга Владимировна

Адрес нахождения: 194354, г. Санкт-Петербург, пр. Художников, д. 10 корп. 1, кв.198

Контактный телефон и e-mail:

+7 921 18 18 228

Жалоба на положения аукционной документации

Электронный аукцион (далее также аукцион), участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора Поставки бортового оборудования системы видеорегистрации и выполнения работ по его монтажу и пуско-наладке на подвижном составе (реестровый номер извещения - № 32009728977), далее – электронный аукцион.

Извещение о закупке № 32009728977.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет: 9 944 134 (девять миллионов девятьсот сорок четыре тысячи сто тридцать четыре) рубля 33 копейки, включая все налоги и сборы.

Дата опубликования извещения о проведении аукциона в электронной форме - 26 ноября 2020 года.

Дата начала срока подачи заявок – 26 ноября 2020 года.

Дата и время окончания подачи заявок - 04 декабря 2020 года.

Установление заказчиком преимуществ отдельным участникам закупки ограничивает конкуренцию и противоречит положениям Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее Закон о закупках).

Пунктом 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлен запрет на создание участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений.

Согласно пункту 6.2 проекта контракта Результатом выполнения работ являются работы, выполненные в соответствии с Техническим заданием (Приложение №1 к Договору), Требованиями к монтажу БО ВР (Приложение №4 к Договору).

Согласно пункту 2.1. Технического задания (Приложение №1 к Договору) объектом закупки является поставка бортового оборудования системы видеорегистрации и выполнение работ по его монтажу и пуско-наладке на подвижном составе СПб ГУП «Горэлектротранс», состав поставки оборудования приведен в пункте 2.2. Технического задания и включает в себя прикладное программное обеспечение (ПО), в случае если прикладное ПО является лицензированным, то лицензии прикладного ПО должны быть переданы без ограничения по сроку действия, количеству обрабатываемых видеопотоков, по количеству пользователей.

Согласно пункту 2.3.8. Технического задания Функциональные характеристики ПО приведены в Приложении № 1 к Техническому заданию.

Согласно пункту 3.9. Приложения № 1 к Техническому заданию установленное на ТС БО ВР должно быть сопряжено с системой «GeoRITM» (версии 2.23.0), принятой в эксплуатацию Заказчиком, и обеспечивать выполнение конкретных функций (задач). Функциональные возможности системы «GeoRITM», принятой в эксплуатацию заказчиком, представлены в открытом доступе <http://www.ritm.ru>.

Однако из содержания аукционной документации невозможно сделать вывод о типах оборудования и прикладного программного обеспечения в нем, совместимых с системой «GeoRITM», поскольку отсутствуют сведения о программном обеспечении системы «GeoRITM» и ее характеристиках, что не позволяет сделать вывод о возможности поставки того или иного типа оборудования при исполнении контракта.

Таким образом, у хозяйствующих субъектов, имеющих намерение участвовать в закупке, отсутствовали сведения о возможных расходах, связанных с интеграцией прикладного ПО поставляемого оборудования с эксплуатируемой системой Заказчика «GeoRITM», необходимых для выполнения работ в соответствии с условиями контракта.

Отсутствие указанной информации могло привести к уменьшению количества участников закупок, ввиду необходимости поиска ими данной информации в целях решения вопроса о необходимости подачи заявки на участие в электронных аукционах.

Согласно информации, представленной в открытом доступе <http://www.ritm.ru>, система «GeoRITM» - облачное программное обеспечение GEO.RITM — это специальное программное обеспечение для решения задач мониторинга транспорта и охраны недвижимости.

Также указано, что **только новые приборы компании «Ритм» (в бинарном протоколе) уже настроены для работы с мониторинговым программным обеспечением geo.ritm.ru.**

Таким образом, можно сделать вывод, что согласно техническому заданию документации об Аукционе:

- по результатам выполнения своих обязательств по контракту исполнитель обязан предоставить заказчику права использования программного обеспечения на условиях простой неисключительной лицензии (пункт 2.2. Технического задания);

- поставляемые лицензии должны быть совместимы с имеющимися у заказчика программным обеспечением (пункт 3.9. Приложения №1 к Техническому заданию).

Вместе с тем, контрактом не предусмотрено, переданы ли Заказчику исключительные права на программное обеспечение GEO.RITM. и предоставляет ли Заказчик Подрядчику исключительную/неисключительную лицензию на право использования этого программного обеспечения в целях модификации и интеграции поставляемого оборудования с системой GEO.RITM.

Согласно части 1 статьи 1299 ГК РФ гражданин или юридическое лицо, обладающие исключительным правом на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации (правообладатель), вправе использовать такой результат или такое средство по своему усмотрению любым не противоречащим закону способом. Правообладатель может распоряжаться исключительным правом на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации (статья 1233), если настоящим Кодексом не предусмотрено иное.

Другие лица не могут использовать соответствующие результат интеллектуальной деятельности или средство индивидуализации без согласия правообладателя, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом. Использование результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации (в том числе их использование способами, предусмотренными настоящим Кодексом), если такое использование осуществляется без согласия правообладателя, является незаконным и влечет ответственность, установленную настоящим Кодексом, другими законами, за исключением случаев, когда использование результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации лицами иными, чем правообладатель, без его согласия допускается настоящим Кодексом.

Таким образом, выполнение работ по поставке оборудования, с монтажом, настройкой и подключением к существующему у Заказчика программному комплексу для дооснащения подвижного состава СПб ГУП «Горэлектротранс» системой видеорегистрации **поставлено в зависимость от авторских прав, принадлежащих не Заказчику или Подрядчику, а третьему лицу.**

Приобретение Заказчиком оборудования, которое на бесплатной основе может функционировать только с программным обеспечением производства компании ООО «РИТМ» (предположительно), обеспечивает участие в закупке только одной организации -ООО «РИТМ» или только одного типа оборудования «РИТМ» (бесплатно совместимого с системой GEO.RITM) ".

В результате указанных действий исключена возможность конкурентной борьбы между участниками, созданы условия монополизации изначально конкурентного рынка, путем устранения конкуренции (ограничения круга участников торгов).

Таким образом, вышеуказанные действия Заказчика направлены на предоставление компании ООО «Ритм» преимуществ в предпринимательской деятельности над иными хозяйствующими субъектами-конкурентами.

Данные обстоятельства могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам-конкурентам, в частности в виде упущенной выгоды от невозможности принять участие в рассматриваемой закупке.

Устранение конкуренции при закупочных процедурах, а следовательно и извлечение максимальной прибыли (экономического эффекта) для участника торгов представляется возможным исходя из согласованности действий Заказчика и участника торгов, в части формулирования технических (потребительских) свойств и объемов закупаемых товаров под требования товара производимого конкретным участником.

Из совокупности перечисленных обстоятельств считаем, что заказчиком нарушен пункт 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции в связи с созданием ООО "Ритм" (предположительно) преимущественных условий участия в аукционе:

ввиду отсутствия в аукционной документации сведений о типе оборудования, совместимого с программным обеспечением GEO.RITM, характеристиках указанного программного обеспечения, что необходимо при выполнении контракта,

не указано наличие у Заказчика неисключительных прав на программное обеспечение GEO.RITM, необходимых при интеграции прикладного ПО оборудования с системой GEO.RITM при исполнении контракта,

отсутствие информации, позволяющей сделать вывод о способе и сроках предоставления компанией «РИТМ» необходимых данных, исключительных/неисключительных прав и их стоимости для осуществления программной интеграции с системой GEO.RITM.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Действия Заказчика, выразившиеся в установлении требований относительно интеграции с программным обеспечением, права на которые не принадлежат Заказчику, за счет исполнителя, в отсутствие информации о сроках, стоимости и способе получения соответствующих исключительных/неисключительных прав у правообладателя, могут привести к сокращению числа хозяйствующих субъектов, которые могли бы принять участие в закупке, являются препятствием для возникновения конкуренции, содержат нарушения п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона N 223-ФЗ, а также ч. 1 ст. 17 Закона N 135-ФЗ.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного, считаем, что действия Заказчика, выразившиеся в установлении в аукционной документации требования о наличии лицензии и документов, подтверждающих квалификацию сотрудников, являются неправомерными, и руководствуясь ч.

10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Признать действия Заказчика несоответствующими законодательству.
2. Выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

Приложение:

- 1) Выписка из ЕГРП.

Индивидуальный предприниматель



Леонтьева О.В.