

Исх.№ 15-21  
Дата 13.04.2021

Ставропольское УФАС  
to26@fas.gov.ru

Заявитель: ИП Красавин Евгений Андреевич  
ОГРНИП 319508100215051  
143907, г. Балашиха, пр-т Ленина 3217304  
e-mail: 114@zefz.ru тел. +74956680706

Представитель заявителя: Карелина Е.Г.  
299011 г. Севастополь ул. Лермонтова д.3  
e-mail: 114@zefz.ru тел. +79128083857

Заказчик: АО "ГОРЭЛЕКТРОСЕТЬ"  
ИНН 2636042440  
КПП 263601001  
ОГРН 1042600259460

355035, КРАЙ СТАВРОПОЛЬСКИЙ, ГОРОД СТАВРОПОЛЬ, УЛИЦА  
СУВОРОВА, дом 2  
grebenchenko-kv@stavseti.ru  
Телефон +7 (8652) 747385

Закупка №32110177518

**Жалоба  
на действия Заказчика**

Заказчиком был объявлен Открытый отбор предложений, на сайте  
<https://zakupki.gov.ru>.

Согласно условиям извещения:

Начальная (максимальная) цена (НМЦ) договора:

Для участников, не освобожденных от уплаты НДС (с НДС):

3 717 801,42 (Три миллиона семьсот семнадцать тысяч восемьсот один)  
рубль, 42 копейки, в том числе НДС 20% 619 633,57 (Шестьсот девятнадцать тысяч  
шестьсот тридцать три) рубля 57 копейки.

Для участников, освобожденных от уплаты НДС (без НДС):

3 098 167,85 (Три миллиона девяносто восемь тысяч сто шестьдесят семь)  
рублей, 85 копеек.

Участник закупки, не являющийся плательщиком НДС, предлагает цену  
договора, исходя из НМЦ, указанной без НДС.



Сравнение заявок участников открытого конкурентного отбора предложений по цене будут осуществляться за вычетом НДС (для тех заявок, которые будут поданы участниками, являющимися плательщиками НДС).

Приведение ценовых предложений участников закупки к единому базису осуществляется путем вычета суммы НДС из цен, предлагаемых участниками закупки, являющимися плательщиками НДС.

Вместе с тем, установление такого порядка оценки путем приведения цен к единому базису заявитель считает неправомерным на основании следующего.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупках является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

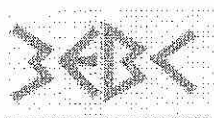
Закупочная процедура представляет собой совокупность действий заказчика, направленных на определение в порядке, установленном в положении о закупке, контрагента, с которым в последующем может быть заключен договор на лучших для заказчика условиях с точки зрения цены, качества и надежности закупаемых товаров (работ, услуг).

Согласно пунктам 5, 7 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота) и порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

Следовательно, при определении в документации о закупке начальной (максимальной) цены договора заказчик должен установить одно значение такой цены для всех участников закупки (независимо от применяемой ими системы налогообложения), указав при этом содержит или нет установленная цена НДС.

При этом наличие в Закупочной документации нескольких значений начальной (максимальной) цены договора (цены лота) не соответствует положениям о Закона о закупках и может привести к неоднозначному толкованию таких положений участниками закупки и необъективной оценке своих возможностей при определении в заявке ценового предложения такого участника.

**Письмо ФАС РФ руководителям территориальных органов ФАС России от 22.08.2018 г. «По вопросу установления требований к участникам,**



**применяющим различные системы налогообложения (уменьшение или увеличение предложенной максимальной начальной цены на сумму НДС)».**

В соответствии с пунктами 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

При этом согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

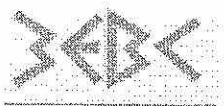
**Заказчик не имеет правовых оснований производить какие-либо вычеты из ценовых предложений, применять иные особенности оценки и сопоставления заявок в отношении разных категорий налогоплательщиков.** (РЕШЕНИЕ по делу № 077/07/00-23168/2020 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров Московского УФАС).

В свою очередь Закон о закупках не содержит норм, указывающих на возможность при осуществлении оценки заявок участников закупочной процедуры применения единого базиса оценки цены предложений участником без учета НДС.

Заявитель, проанализировав положения Закона о закупках, Налогового кодекса Российской Федерации, указывает на отсутствие положений, допускающих предоставление хозяйствующим субъектам, являющимся плательщиками НДС, преимуществ при участии в закупках. Применение при оценке заявок вычета НДС из ценовых предложений участников закупки, являющихся плательщиками указанного налога, может привести к созданию данным участникам преимущественных условий по сравнению с участниками, применяющими упрощенную систему налогообложения, то есть к созданию неравных условий и, соответственно, ограничению конкуренции, что противоречит пункту 2 части 1, части 6 статьи 3 Закона о закупках.

Согласно извещению и п. 3.2. проекта Договора оплата производится в течение 180 (ста восьмидесяти) рабочих дней с момента фактической поставки партии продукции на склад Покупателя, расчеты производятся путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика, согласно выставленным счетам. Возможна предоплата.

Согласно пункту 14(3) Постановления № 1352 при осуществлении закупки в соответствии с подпунктом "а" пункта 4 настоящего Положения срок оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом



малого и среднего предпринимательства, должен составлять не более 15 рабочих дней со дня подписания заказчиком документа о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) по договору (отдельному этапу договора).

Подпункт «а» пункта 4 Постановления гласит: «Закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляются путем проведения предусмотренных положением о закупке, утвержденным заказчиком в соответствии с Федеральным законом (далее - положение о закупке), торгов, иных способов закупки:

а) участниками которых являются **любые лица**, указанные в части 5 статьи 3 Федерального закона, в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства».

Указанная норма является императивной для заказчиков, подпадающих под правовое регулирование Постановления № 1352, и закрепляет обязанность заказчика оплатить товары, работы, услуги в течение 15 рабочих дней со дня подписания документа о приемке товаров, работ, услуг по любому договору, заключенному с СМП, даже если закупка проводится без ограничений «только для СМП».

Условия пункта договора в части указания срока по оплате поставленного товара более 15 рабочих дней являются ничтожными, нарушающими права участников СМП. (Решение по делу А76-41714/2020).

**На основании изложенного и ст.18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ, просим:**

- 1) Приостановить закупку 32110177518
- 2) Выдать заказчику предписание о внесении изменений в документацию

Ходатайство:

Прошу провести рассмотрение жалобы в рабочие часы по **московскому времени** для обеспечения участия представителя от ООО ТД ЗЕВС посредством ВКС – Карелиной Екатерины Геннадьевны.

Представитель по доверенности  
Карелина Е. Г.

