

Общество с ограниченной ответственностью «СЛУЖБА УПРАВЛЕНИЯ ПРОЕКТАМИ»

Юридический адрес: 121357, г. Москва, ул. Верейская, д. 29, стр. 33, этаж 2, комната 7

Тел: +7 (499) 444-03-60 ИНН7731399697 КПП 773101001

ОГРН 1187746247920

Эл.адрес: iai@tsup.su

Почтовый адрес: 121357, г. Москва, ул. Верейская, д. 29, стр. 33, этаж 2, комната 7

Место нахождения адрес: 121357, г. Москва, ул. Верейская, д. 29, стр. 33, этаж 2, комната 7

Исх. № 230

от: «30» октября 2019г.

**Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
(Московское УФАС России)**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Е-mail: to77@fas.gov.ru

Единый номер Управления: [+7\(495\) 784-75-05](tel:+7(495)784-75-05)

Факс: [+7\(495\) 607-42-92](tel:+7(495)607-42-92)

Заказчик: Государственное бюджетное учреждение города Москвы
«Жилищник района Северное Тушино».

Место нахождения: 125480, г. Москва ул. Героев Панфиловцев дом 7
корп.5

Почтовый адрес: 125480, г. Москва ул. Героев Панфиловцев дом 7 корп.5

Адрес электронной почты: stzakupki@yandex.ru

Номер контактного телефона: 8 (495) 494-15-64; факс 8 (495) 495-42-64

ЖАЛОБА

на положения документации об открытом конкурсе

Номер извещения (закупки) № 31907995256

Наименование закупки: Открытый конкурс в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по содержанию (очистка, обезжиривание, промывка, дезинфекция, гидроизоляция) и видеодиагностике внутренних поверхностей асбестоцементных стволов мусоропроводов многоквартирных жилых домов, находящихся в управлении ГБУ "Жилищник района Северное Тушино"

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе:

01 ноября 2019 г. 09 час. 00 мин. (по московскому времени).

Доводы жалобы

Заказчиком 21 октября 2019 г. в ЕИС на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) было размещено извещение № **31907995256** и документация открытого конкурса в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по содержанию (очистка, обезжиривание, промывка, дезинфекция, гидроизоляция) и видеодиагностике внутренних поверхностей асбестоцементных стволов мусоропроводов многоквартирных жилых домов, находящихся в управлении ГБУ "Жилищник района Северное Тушино" (далее – Извещение, Документация).

Документация о проведении указанного конкурса содержит многочисленные нарушения Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ (далее – Закон о закупках) выразившиеся в следующем.

Согласно пункту 23.16 Типового положения о закупке товаров, работ, услуг является обязательным при утверждении ими положений о закупке или внесении в них изменений, утвержденном приказом Главного контрольного управления города Москвы от «19» ноября 2018 г. №103 (далее по тексту – Положение о закупках), оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляется Закупочной комиссией в целях выявления лучших условий исполнения договора **в соответствии с критериями и в порядке**, которые установлены настоящим **Положением и конкурсной документацией**.

В соответствии с пунктом 23.19 Положения о закупках на основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе Закупочной комиссией каждой заявке на участие в конкурсе относительно других по мере уменьшения степени выгодности содержащихся в них условий исполнения договора присваивается порядковый номер. Заявке на участие в конкурсе, в которой содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер.

Правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. N 1085 "Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Правила).

1. В соответствии с Приложением к Информационной карте Конкурса в рамках оценки заявок по критерию **«Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации»** установлен показатель **«Опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого объема»**, (далее – Опыт участника) предполагающие следующий порядок оценки:

Опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера

Коэффициент значимости показателя (КЗ) = 100,0

Максимальная оценка по показателю – 100,0 баллов.

Содержание: оценке подлежат заключенные контракты, договора **за предшествующие 5 лет** до даты окончания подачи заявок настоящего конкурса в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", на выполнение работ (оказание услуг) сопоставимого характера успешно выполненных (оказанных) участником настоящего конкурса.

Под работами (услугами) сопоставимого характера понимаются работы (услуги), **оказанные государственным (муниципальным) заказчиком** по контрактам (договорам), имеющим следующие предметы закупок:

- выполнение работ по содержанию (очистке, обезжириванию, промывке, дезинфекции, гидроизоляции) и видео-диагностике внутренней поверхности асбестоцементных стволов мусоропроводов в жилищном фонде;

- выполнение работ по дезинфекции, дезинсекции мусороприемных камер в МКД.

Указанные контракты (договоры) должны быть заключены в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

или Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и зарегистрированы на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru).

Опыт участника закупки по показателю подтверждается документально приложением в составе заявки реестра контрактов и договоров, содержащего сведения о контрактах (договорах), зарегистрированных в установленном порядке на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru). Реестр контрактов и договоров, представленный участником закупки в составе заявки, должен содержать следующие обязательные сведения в отношении каждого контракта:

- порядковый номер;
- уникальный реестровый номер контракта (договора) в Единой информационной системе;
- дата заключения контракта (договора);
- государственный (муниципальный) заказчик;
- цена контракта (договора) в руб.

Контракты (договоры), **по которым не указаны все перечисленные выше сведения, учитываться при оценке заявки участника по данному показателю не будут.**

Оценка в 0 баллов будет присвоена:

- участнику, который **не имеет опыта сопоставимого характера;**
- участнику конкурса, который не представил в составе своей заявки информацию, подтверждающую предоставленные сведения о наличии опыта по успешному оказанию услуг сопоставимого характера за указанный в показателе период

Вместе с тем ни объем, ни характер работ, как категории, не могут быть определены в зависимости от того, в чьих интересах они выполняются – **публичных или частных**, в то время как в спорной конкурсной документации Заказчик установил в качестве критерия оценки наличие опыта **выполнения работ по государственным или муниципальным контрактам**, следовательно, включение в документацию указанного критерия ставит в преимущественное положение хозяйствующих субъектов, имеющих опыт выполнения указанных работ для **государственных или муниципальных нужд**, перед хозяйствующими субъектами, которые такого опыта не имеют.

Аналогичный вывод содержится в Постановлении Арбитражного суда Дальневосточного округа по делу № Ф03-4894/2015 от 24.12.2015 года.

В соответствии с частью 14 раздела II Постановления Правительства РФ от 03.04.2013 N 290 (ред. от 15.12.2018) "О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения" в указанный перечень работ и услуг входят в том числе и работы, выполняемые в целях **надлежащего содержания мусоропроводов** многоквартирных домов:

проверка технического состояния и работоспособности элементов мусоропровода;

при выявлении засоров - **незамедлительное их устранение;**

чистка, промывка и дезинфекция загрузочных клапанов стволов мусоропроводов, мусоросборной камеры и ее оборудования;

Согласно части 2 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации собственники помещений в многоквартирном доме обязаны **выбрать один из способов управления многоквартирным домом:**

- 1) непосредственное управление собственниками помещений в многоквартирном доме, количество квартир в котором составляет не более чем тридцать;
- 2) управление товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом;
- 3) управление управляющей организацией.

Таким образом, услуги по содержанию мусоропроводов в жилищном фонде могут оказываться **как в рамках государственных или муниципальных контрактов**, так и в рамках гражданско-правовых договоров, заключаемых **управляющими компаниями или**

товариществами собственников жилья, или жилищно-строительными кооперативами, осуществляющими управление эксплуатацией и содержанием жилым фондом.

При этом в рамках показателя «Опыт участника» указано, что под услугами сопоставимого характера и объема работ понимаются: **выполнение работ по содержанию (очистке, обезжириванию, промывке, дезинфекции, гидроизоляции) и видео-диагностике внутренней поверхности асбестоцементных стволов мусоропроводов в жилищном фонде**

Используемая Заказчиком формулировка сопоставимости характера и объема услуг, которые будут приниматься к учету при оценке заявок, фактически дословно совпадает с наименованием и описанием предмета оспариваемой процедуры закупки.

Следовательно, предусмотренная в рамках данного показателя методика оценки предполагает присвоение баллов исключительно тем участникам закупки, в заявках которых представлено подтверждение наличия опыта **по оказанию тех же услуг**, что и планируются к оказанию **в рамках осуществляемой закупки** (то есть услуг по содержанию, **очистке, обезжириванию, промывке, дезинфекции** и гидроизоляции мусоропроводов, включая видео-диагностику внутренней поверхности их асбестоцементных стволов). Причем, если в рамках **ранее исполненных** участником договоров на оказание услуг по содержанию мусоропроводов **не оказывались какие-либо услуги** из приведенного перечня (хотя бы даже и видео-диагностика внутренней поверхности), не оказывающие влияния на качество и финальный результат оказания услуг, данные договоры **не могут приниматься к учету** в качестве подтверждения наличия опыта в рамках оспариваемой процедуры закупки (несмотря на общую сопоставимость и идентичность характера оказываемых услуг).

При этом указанные Заказчиком в описании данного показателя услуги по **обезжириванию и гидроизоляции** мусоропроводов, а также **видео-диагностике** внутренней поверхности асбестоцементных стволов **не входят** в минимальный перечень услуг и работ в целях **надлежащего содержания мусоропроводов** многоквартирных домов, предусмотренный Постановлением Правительства РФ от 03.04.2013 N 290. Следовательно, указывать данные услуги в качестве критерия оценки сопоставимости характера и объема оказываемых услуг, принимаемых к учету при оценке заявок неправомерно.

Данное обстоятельство может создать **преимущественные условия** для участия в торгах в отношении определенных категорий участников размещения заказа (ранее оказывавших услуги дословно совпадающие с предметом оцениваемой процедуры закупки), и не позволит участнику закупки, ранее выполнявшему работы аналогичного характера и объема в рамках договоров с иными категориями заказчиков (кроме государственных и муниципальных контрактов) получить максимальное количество баллов по данному критерию оценки.

Вышеуказанный порядок оценки не позволяет выявить лучшее условие исполнения контракта, поскольку установленный в Конкурсной документации предмет оценки, не позволяет принимать к учету сведения об оказании услуг сопоставимого характера и объема, оказанных участниками в рамках договоров, заключенных с иными категориями Заказчиков, для получения оценки по показателю «Опыт участника закупки»,

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции» при проведении торгов **запрещаются действия**, которые приводят или могут привести **к недопущению, ограничению или устранению конкуренции**, создание участнику торгов, **преимущественных условий** участия в торгах.

В связи с чем считаем, что указанный порядок оценки заявок является необъективным, может создать необоснованные ограничения для участия в процедуре закупки, поскольку предполагает осуществление оценки заявок с нарушением установленных правил, предусмотренных законодательством о закупках, а также Положением о закупках и конкурсной документацией.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках, в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции" прошу:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Приостановить определение поставщика в части подписания контракта до рассмотрения настоящей жалобы по существу
3. Провести внеплановую проверку процедуры определения поставщика;
4. Выдать заказчику Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник района Северное Тушино». предписание об устранении выявленных нарушений Закона о о закупках

Генеральный директор
ООО «Служба управления проектами»

Цедрик Дмитрий Евгеньевич
Подпись, ФИО

Приложение:

1. Документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего жалобу (решение о назначении генерального директора)