

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул.Большая Московская, д.1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53
e-mail: to33@fas.gov.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о прекращении производства
по делу об административном правонарушении
№ 033/04/7.30-103/2019

23 апреля 2019 года

г. Владимир

Заместитель руководителя Владимирского УФАС России, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 033/04/7.30-103/2019, возбужденного по инициативе Владимирского УФАС России в отношении должностного лица заказчика – главного врача ГБУЗ ВО «Киржачская районная больница» по признакам правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

Отношения, связанные с закупкой товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд регулируются Федеральным законом № 44-ФЗ от 05.04.2014 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона о контрактной системе в сфере закупок).

Под закупкой товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

По итогам рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок № Г 1001-04/2018, жалоба ООО «Контакт» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на установку системы видеонаблюдения в зданиях ГБУЗ ВО «Киржачская РБ по адресу: Владимирская обл., Киржач г., Больничный проезд ул., 11А д., в городской поликлинике №1 по адресу: Владимирская обл., Киржач г., Дзержинского ул., 1 д., в стационаре городской поликлиники №1 по адресу: Владимирская обл., Киржач г., Текстильщиков ул., 11 д. для нужд ГБУЗ ВО «Киржачская РБ» (№ 0128200000118008843) признана необоснованной.

Вместе с тем, в ходе внеплановой проверки Комиссией Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок было установлено следующее.

На основании пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные

характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Рассмотрев документацию данного электронного аукциона, Комиссия установила, что требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам товара были указаны заказчиком в Приложении № 3в, Приложении № 3б, Приложении № 3а к информационной карте документации об электронном аукционе.

Согласно пункту 1 Приложения № 3в, Приложения № 3б, Приложения № 3а к информационной карте установлены требования к наименованию товара: «Уличный 2Мп сетевой минибуллет ActiveCam AC-D2121IR3 для установки на здании и территории (или эквивалент)» со значениями показателей: «...Углы обзора (горизонтальный / вертикальный / диагональный) 121.3° / 67° / 124.6° (2.8 мм) 80.6° / 58.5° / 96.1° (3.6 мм)*...».

Отсутствие знака препинания между «121.3° / 67° / 124.6° (2.8 мм)» и «80.6° / 58.5° / 96.1° (3.6 мм)» в совокупности со ссылкой заказчика на символ «*» не позволяют объективно и однозначно определить требования заказчика, что повлекло за собой отклонение участника закупки и ввело потенциальных участников, а также аукционную комиссию в заблуждение.

Таким образом, данные обстоятельства носят не объективный характер, который не позволяет участникам закупки определить соответствие закупаемых товаров.

По пункту 4 Приложения № 3в к информационной карте установлены требования к наименованию товара: «16-канальный NVR Hikvision DS-7616NI-K2/16P с питанием камер по Ethernet до 300 м (или эквивалент)» со значениями показателей: «...Битрейт видео 32 Кбит/с — 16 Мбит/с...».

Комиссией было замечено, что при установлении требования к рассматриваемому значению параметра заказчиком не было предусмотрено каких-либо ссылок на правильное его толкование.

Согласно сведениям из общедоступных ресурсов в сети Интернет, пояснениям заявителя, а также представленному в материалы дела паспорту на изделие, параметр «битрейт видео» определяется, как неизменный диапазонный показатель (32 Кбит/с — 16 Мбит/с).

Таким образом, заказчиком некорректно составлено вышеуказанное требование к рассматриваемому показателю.

Данные обстоятельства свидетельствуют о ненадлежащем исполнении заказчиком требований частей 1, 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Документация об электронном аукционе на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на установку системы видеонаблюдения в зданиях ГБУЗ ВО «Киржачская РБ по адресу: Владимирская обл., Киржач г., Больничный проезд ул., 11А д., в городской поликлинике №1 по адресу: Владимирская обл., Киржач г., Дзержинского ул., 1 д., в стационаре городской поликлиники №1 по адресу: Владимирская обл., Киржач г., Текстильщиков ул., 11 д. для нужд ГБУЗ ВО «Киржачская РБ» (№ 0128200000118008843) утверждена приказом департамента здравоохранения Администрации Владимирской области ГБУЗ ВО «Киржачская районная больница» от 06.08.2018 № 167/1-04 за подписью главного врача учреждения.

Утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок образует признаки события и состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

При рассмотрении настоящего дела представитель должностного лица (по доверенности от 21.03.2019 № 258) пояснила, что по вменяемому административному правонарушению ранее было возбуждено производство по делу об административном правонарушении № 033/04/7.30-71/2019.

Заявленные доводы представителя должностного лица нашли документальное подтверждение, а именно: 25.01.2019 должностным лицом Владимирского УФАС России в отношении должностного лица заказчика - главного врача ГБУЗ ВО «Киржачская районная больница» возбуждено дело об административном правонарушении № 033/04/7.30-71/2019, а 23.04.2019 вынесено постановление о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № 033/04/7.30-71/2019.

Согласно статье 24.5 КоАП РФ обстоятельствами, исключающими производство по делу об административном правонарушении является, наличие по одному и тому же факту совершения противоправных действий (бездействия) лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, постановления о назначении административного наказания, либо постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном той же статьей или той же частью статьи настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации, либо постановления о возбуждении уголовного дела.

Заместитель руководителя Владимирского УФАС России, рассмотрев указанные доводы и материалы, пришел к выводу о наличии оснований для прекращения производства по настоящему делу об административном правонарушении, поскольку в соответствии с частью 5 статьи 4.1 КоАП РФ никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение.

На основании изложенного, учитывая обстоятельства дела и руководствуясь статьями 1.7, 23.48, 23.66, 28.7, 28.9, 29.10 КоАП РФ, а также частью 5 статьи 4.1, частью 1 статьи 24.5 КоАП РФ, заместитель руководителя Владимирского УФАС России,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № 033/04/7.30-103/2019 в отношении должностного лица заказчика – главного врача ГБУЗ ВО «Киржачская районная больница» прекратить, освободить должностное лицо - главного врача ГБУЗ ВО «Киржачская районная больница» от административной ответственности, предусмотренной частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, в связи вынесенным постановлением № 033/04/7.30-71/2019 от 23.04.2019 о применении меры административной ответственности в виде штрафа в размере 3 000 рублей за совершение административного правонарушения предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ по делу № 033/04/7.30-71/2019.

В соответствии с [пунктом 3 части 1 статьи 30.1 КоАП](#), а также [частью 1 статьи 30.3 КоАП](#) постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно [части 1 статьи 31.1 КоАП](#) постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления