



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

Заявитель:

ООО «ТД «ПромТехнологии»
443095, г. Самара, ул. Георгия
Димитрова, 1А, Литера К, к. 36
info@td-pt.ru

Заказчик:

ПАО «ОДК-УМПО»
450039, РБ, г. Уфа,
ул. Ферина, 2
bet@umpo.ru

26.08.2020 № 8/11770

На № _____ от _____

**Уведомление № ТО002/07/3-2329/2020
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

26.08.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (Управление) поступила жалоба ООО «ТД «ПромТехнологии» (443095, г. Самара, ул. Георгия Димитрова, 1А, Литера К, к. 36) от 25.08.2020 вх. №15979 на действия ПАО «ОДК-УМПО» (450039, РБ, г. Уфа, ул. Ферина, 2) при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку термопреобразователей для нужд ПАО «ОДК-УМПО» (извещение № 32009333445).

В связи с предотвращением распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) Вы можете дать объяснения дистанционным путем с помощью программного обеспечения, в случае направления ходатайства о дистанционном рассмотрении.

Рассмотрение жалобы состоится **01.09.2020 года в 16 час. 00 мин.** посредством использования системы ВКС VideoMost либо WhatsApp.

Управление сообщает, что уполномоченные представители ООО «ТД «ПромТехнологии» и ПАО «ОДК-УМПО» вправе перейти по ссылке <https://vcs01fas.cloud.rt.ru> для участия рассмотрения жалобы (ID конференции и пароль будут сообщены дополнительно).

В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) со дня направления данного уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействия) организатора торгов по существу. Организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, является ничтожным.

0183364

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов обязан представить на рассмотрение жалобы по существу договор с оператором электронной площадки, документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию о торгах, заявки, поданные на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, договор, заключенный с победителем торгов (при наличии) и информацию о его государственной регистрации, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов; оператор электронной площадки обязан представить регламент электронной площадки, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, журнал учета пользователей, журнал активности пользователей с расшифровкой действий, совершенных пользователями по данным торгам и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрении жалобы.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан
(Башкортостанское УФАС России)

Адрес: 450008, Россия, г. Уфа, ул. Пушкина, 95
Телефон 8 (499) 755 23 23 (доб. 002-101)
E-mail: to02@fas.gov.ru

Жалоба на действия комиссии

Заказчик: ПАО «ОДК-УМПО»
Место нахождения: Россия, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул. Ферина, 2
Почтовый адрес: 450039, Россия, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул. Ферина, 2
Адрес электронной почты: bet@umpro.ru
Номер контрактного телефона:
Ответственное должностное лицо:

Номер закупки: 32009333445
Площадка проведения закупки: ЭТП ZakazRF <http://etp.zakazrf.ru>

Участник (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «Торговый дом
«ПромТехнологии» (ООО «ТД «ПромТехнологии»)
Адрес места нахождения и почтовый адрес: 443095, г.Самара, ул.Георгия
Димитрова, дом № 1 А, Литера К, комната 36
Телефон:
Адрес эл. почты: info@td-pt.ru
Контактное лицо:

20.07.2020 г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 32009333445 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку термопреобразователей для нужд ПАО «ОДК-УМПО». Дата окончания приема заявок — 29.07.2020 г.

ООО «ТД «ПромТехнологии» приняло участие в данной закупке (идентификационный номер участника закупки 154705). Всего на участие в данной закупке представлено четыре заявки от различных компаний.

11.08.2020 г. на официальном сайте опубликован протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок №498- 32009333445-1. При рассмотрении заявок на участие в запросе котировок в электронной форме закупочной комиссией было принято решение об отклонении заявки ООО «ТД «ПромТехнологии» в связи с тем, что организация не предоставила в составе первой части заявки документов и сведений, предусмотренных приложением №3 к информационной карте и подраздела 4.5 к содержанию и составу заявки (участник по итогам дозпроса не предоставил копию выписки из единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц), полученную не ранее чем за 3 (три) месяца до дня официального размещения извещения).

По итогам рассмотрения первых частей заявок комиссией Заказчика принято решение об отклонении трёх из четырёх поступивших заявок.

18.08.2020 г. в ЕИС размещен итоговый протокол № 501-32009333445-2, в котором Заказчик отразил решение комиссии о заключении договора с участником закупки с идентификационным номером 156283 и ценой договора 1 179 000,00 руб. (без НДС).

С решением и действиями комиссии не согласны по следующим основаниям.

Извещение об осуществлении закупки по запросу котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку термопреобразователей, размещенное заказчиком в ЕИС (далее — Извещение) содержит информацию о том, что правовым актом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика и содержащем требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения, является Единое Положение о закупке Государственной корпорации «Ростех». Информация об организации ПАО «ОДК-УМПО», размещенная в ЕИС, также отражает сведения о присоединении к Положению Государственной корпорации «Ростех» (далее — Положение).

Сроки подачи заявок, указанные заказчиком в п. 23 информационной карты и ЕИС: с 21.07.2020 г., и до 13 ч. 00 мин. 29.07.2020 г. (по местному времени организатора закупки).

П. 4.12.1 Извещения указывает, что рассмотрение первых частей заявок осуществляется в сроки, установленные п. 26 информационной карты, в данном случае — 10.08.2020 г.

Пункты 4.12.7 — 4.12.11 Извещения содержат перечень действий, которые осуществляет Закупочная комиссия в ходе проведения процедуры рассмотрения первых частей заявок:

1) проверка состава, формы и содержания первой части заявки на соответствие требованиям подраздела 4.5;

2) проверка участника процедуры закупки (в том числе всех лиц, выступающих на стороне одного участника процедуры закупки) на соответствие требованиям, установленным в разделе 5 и пунктах 15–17 информационной карты;

3) проверка соответствия предлагаемой продукции и условий исполнения договора требованиям, установленным в разделах 7.9 – 9 и п. 12 информационной карты;

4) проверка соблюдения порядка описания продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки на участие в закупке, на соответствие требованиям, установленным в подразделе 4.6, п. 13 информационной карты и в форме подраздела 7.2;

5) принятие решения о допуске или об отказе в допуске к участию в закупке и признании участников процедуры закупки участниками закупки в соответствии с критериями отбора, установленными в п. 27 информационной карты.

4.12.8. При выполнении мероприятий, предусмотренных подп. 4.12.7(1) - 4.12.7(4), секретарь закупочной комиссии до принятия закупочной комиссией решения о допуске или об отказе в допуске к участию в закупке направляет участникам процедуры закупки с использованием программно-аппаратных средств ЭТП дозапрос с соблюдением следующих требований:

1) дозапрос направляется в отношении документов и сведений, предоставление которых предусмотрено п. 1) (за исключением сведений, касающихся цены договора, предложения участника в отношении предмета закупки и иных условий исполнения договора), 3) - 8), 10) - 16) Приложения № 3 к Информационной карте, в случаях:

а) отсутствия в составе заявки требуемых документов и сведений;

б) предоставление требуемых документов и сведений не в полном объеме;

в) наличия неустраиваемых противоречий в представленных документах и сведениях;

г) нечитаемости представленных документов и сведений;

2) дозапрос не может направляться, а участники процедуры закупки не вправе представлять уточненные документы и сведения, изменяющие предложенную участником процедуры закупки цену договора, условия исполнения договора;

3) дозапрос направляется всем участникам процедуры закупки, в отношении которых закупочной комиссией может быть принято решение об отказе в допуске к участию в закупке в связи с выявлением обстоятельств, указанных в подп.4.12.8(1);

4) дозапрос направляется однократно;

5) в дозапросе устанавливается срок для предоставления документов и сведений, который должен быть одинаковым для всех участников процедуры закупки и не может быть менее 1 (одного) и более 2 (двух) рабочих дней после направления дозапроса;

документы и сведения, полученные от участников процедуры закупки по итогам дозапроса, являются неотъемлемой частью заявки на участие в закупке.

4.12.9. При дозапросе не допускается создание преимущественных условий отдельным участникам процедуры закупки; информация о проведении процедуры дозапроса указывается в протоколе рассмотрения и оценки заявок.

4.12.10. После истечения срока, предусмотренного подп. 4.12.8(5), закупочная комиссия выполняет действия, предусмотренные пп. 4.12.7, с учетом приоритета документов и сведений, полученных от участников процедуры закупки по итогам дозапроса, над аналогичными документами и сведениями, представленными в составе заявки на участие в закупке первоначально.

4.12.11. При принятии решения о дозапросе установленные в информационной карте дата рассмотрения заявок, дата оценки и сопоставления, подведения итогов закупки не подлежат переносу.

02.08.2020 г., в воскресенье, нерабочий день, за 8 дней до срока рассмотрения заявок, указанном в Извещении, участнику с идентификационным номером 154705 (ООО «ТД «ПромТехнологии») заказчиком направлен дозапрос с просьбой предоставить недостающие в заявке документы.



Таким образом, закупочная комиссия заказчика получила доступ к первым частям заявок и начала их рассмотрение не позднее 02.08.2020 г., что противоречит информации, указанной в информационной карте закупки, а также пункту 12.8.3 Положения:

«рассмотрение заявок осуществляется в сроки, установленные извещением, документацией о закупке. При проведении запроса котировок/запроса цен рассмотрение заявок (отборочная стадия) и оценка и сопоставление заявок (оценочная стадия) осуществляются одновременно в сроки, установленные в извещении». Направление участнику закупки дозпроса с просьбой предоставить недостающие в заявке документы закупочной комиссией указывает на нарушение сроков рассмотрения первых частей заявок, указанных заказчиком в документации закупки.

Согласно пп. 12.3.1, 12.3.2. 12. раздела 12 «Порядок проведения конкурентной процедуры закупки» Положения, документация о закупке является сводным, систематизированным документом, устанавливающим все условия проведения конкурентной процедуры закупки, порядок подготовки и подачи заявок на участие в конкурентной процедуре закупки, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок (порядок определения победителя закупки) и иную информацию, необходимую для проведения конкурентной процедуры закупки. Неотъемлемыми частями документации о закупке являются извещение и проект договора, заключаемого по итогам конкурентной процедуры закупки.

Проект договора закупки № 32009333445 указывает, что Поставщик (победитель торгов) обязан предоставить в адрес покупателя один из следующих документов:

- документ, подтверждающий, что Поставщик является производителем продукции, поставляемой по настоящему договору;
- договор с производителем поставляемой по настоящему договору продукции, либо иной документ от производителя, подтверждающий, что Поставщик имеет право поставлять продукцию по настоящему договору;
- договор с дилером либо иной документ от дилера, подтверждающий, что Поставщик имеет право поставлять продукцию по настоящему договору, с приложением договора между дилером и производителем и/или иных документов, выданных производителем Поставщику.

Раздел 12.6 «Подача заявок» Положения, а именно п. 12.6.12., предусматривает право закупочной комиссии при рассмотрении заявок проверить актуальность и достоверность представленных в составе заявки документов и сведений путем использования официальных сервисов органов государственной власти или иным законным способом.

Далее, раздел Положения 12.8 «Рассмотрение заявок (отборочная стадия). Допуск к участию в закупке» устанавливает права и обязанности закупочной комиссии заказчика при рассмотрении заявок, и п. 12.8.5. определяет, что на этапе рассмотрения заявок закупочная комиссия вправе проверить актуальность и достоверность предоставленных в составе заявки документов и сведений путем использования официальных сервисов органов государственной власти или иным законным способом.

П. 12.8.6. перечисляет действия закупочной комиссии, осуществляемый в отношении каждой поступившей заявки в ходе проведения процедуры рассмотрения заявок (отборочной стадии):

- 1) проверку состава, формы и содержания заявки на соответствие требованиям извещения, документации о закупке;
- 2) проверку участника процедуры закупки (в том числе всех лиц, выступающих на стороне одного участника процедуры закупки) на соответствие требованиям, установленным в извещении, документации о закупке;
- 3) проверку соответствия предлагаемой продукции и условий исполнения договора требованиям, установленным в извещении, документации о закупке;

4) проверку соблюдения порядка описания продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки на участие в закупке, на соответствие требованиям, установленным в извещении, документации о закупке;

5) проверку цены заявки на предмет ее соответствия требованиям, установленным в подразделе 10.8 Положения;

6) принятие решения о допуске или об отказе в допуске к участию в закупке и признании участников процедуры закупки участниками закупки в соответствии с критериями отбора и в порядке, которые установлены в извещении, документации о закупке.

В нарушение данных пунктов Положения закупочной комиссией принято решение о заключении договора с участником закупки с идентификационным номером 156283, без проведения проверки подлинности сведений, представленных данным участником.

Согласно техническому заданию, приведенному в Извещении, заказчик производит закупку термопреобразователей кабельных КТНН-0299-06-2000мм и КТНН-0299-06-4000 мм. Единственным производителем кабельных термопар КТНН-0299-06 является ООО «Теплоприбор-Сенсор», что подтверждается сертификатом об утверждении типа средств измерений RU.C.32.059 А № 47239. Официальным представителем ООО «Теплоприбор-Сенсор» выступает ООО ИКЦ «БашкирКИПром» (свидетельство № 22/ДЛ-2020 от 01.02.2020 г.). Письмом исх. № 20/96 от 01.07.2020 г. ООО ИКЦ «БашкирКИПром» подтверждает полномочия ООО «ТД «ПромТехнологии» на поставку термопар КТН-0299-06, других поставщиков указанных термопар в регионе нет. Таким образом, участник закупки с идентификационным номером 156283 предоставил недостоверные данные о возможности произвести поставку термопар КТНН-0299-06-2000мм и КТНН-0299-06-4000 мм. в сроки, указанные в извещении запроса котировок № 32009333445 и проекте контракта, а закупочная комиссия заказчика не произвела должную проверку материалов заявки участника.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, просим:

- рассмотреть настоящую жалобу;
- проверить доводы жалобы;
- в случае подтверждения доводов жалобы принять соответствующие меры реагирования.

Приложение:

1. Письмо от ООО «Теплоприбор-Сенсор» исх. № 80-336 от 20.08.2020 г. на 20 л. в 1 экз.;
2. Письмо от ООО ИКЦ «БашкирКИПром» исх. № 20/96 от 01.07.2020 г. на 2 л. в 1 экз.

Генеральный директор
ООО «ТД «ПромТехнологии»