



ООО "Аванс Инжиниринг"
ОГРН 1157746231224 ИНН 7743093086 КПП 774301001
Р/С 40702810938370001060 в филиал "Екатеринбургский" АО "Альфа-Банк"
К/С 30101810100000000964 БИК 046577964

125438, г. Москва, ул. Михалковская, д. 63Б, стр. 4, пом. 1, ком. 11-12
Телефон: (495) 760-98-52 Эл. почта: info@advengineering.ru

Исх. № 33/10-2021
от 27.10.2021

Федеральная антимонопольная служба

125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3 (для корреспонденции);
101000, Москва, ул. Уланский пер., 16 к.1

e-mail: delo@fas.gov.ru

руководителю ФАС России
М.А. Шаскольскому

Уважаемый Максим Алексеевич!

В связи с наличием в действиях Заказчика «Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Московский автомобильно-дорожный государственный технический университет (МАДИ)» признаков недобросовестности в части объявления повторного открытого аукциона на товар, поставленный, но не оплаченный Заказчиком, а также наличие признаков в размещенной повторно документации по ограничению круга потенциальных участников аукциона, направляю настоящую жалобу.

1. Установлены сжатые сроки исполнения договора по новому аукциону, что влечет ограничение числа потенциальных участников, а соответственно ограничение конкуренции

Еще раз обращаю внимание на повторно размещенный лот и содержащиеся в нем условия по срокам подачи заявок и срокам поставки:

22.10.2021 года от федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский автомобильно-дорожный государственный технический университет (МАДИ)», на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок «ЕИС Закупки» появилась информация о проведении открытого аукциона в электронной форме на «Поставку программно-аппаратного комплекса «ЦАДИ», предназначенного для численного моделирования физических процессов и деталей/узлов/изделий в условиях эксплуатации, сквозного цифрового моделирования» 375-223-2021

Реестровый номер извещения: 32110755021. Наименование закупки: Поставка программно-аппаратного комплекса «ЦАДИ», предназначенного для численного моделирования физических процессов и деталей/узлов/изделий в условиях эксплуатации, сквозного цифрового моделирования.

Окончание подачи заявок назначено на дату **08.11.2021 года**.

Дата проведения аукциона: **11.11.2021 года**. Время проведения аукциона: 10:00 часов (время московское). 12.11.2021 – подведение итогов аукциона.

В проекте гражданско-правового договора бюджетного учреждения в закупке Реестровый номер извещения: 32110755021, 375-223-2021, согласно п. 7.9. указаны следующие сведения: «Оплата по настоящему Договору осуществляется Заказчиком за счёт средств субсидии, предоставляемой Министерством науки и высшего образования Российской Федерации по соглашению № 075-15-2021-027 от 24 марта 2021 года. Отсрочка

оплаты возможна до срока поступления субсидии по соглашению № 075-15-2021-027 от 24 марта 2021 года.»

Срок подписания договора поставки – до **22.11.2021 года, при этом срок поставки товара** – в течение 30 дней, но не позднее **26.11.2021 года** (п.6.1 проекта договора поставки).

Что составляет срок поставки 4 календарный дня, включая настройку оборудования.

Указанный срок является неисполнимым при отсутствии заблаговременного уведомления Исполнителя о конкурсе и условиях.

Заказчик, размещая ограниченные (минимальные) сроки подачи заявки и невозможные сроки для поставки товара, для сборки которого требуется значительное время, своими действиями ограничивает круг потенциальных участников, что позволяет сделать вывод о том, что размещенная документация не соответствует действующему антимонопольному законодательству.

Пунктом 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлен запрет на создание участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений.

Установление заказчиком невыполнимых требований для участников закупки ограничивает конкуренцию и противоречит положениям Закона о закупках.

2. Повторное размещение открытого аукциона на аналогичный товар

17.05.2021 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок «ЕИС Закупки» была размещена информация о проведении открытого аукциона в электронной форме на «Поставку программно-аппаратного комплекса для виртуальных испытаний» в адрес Заказчика «Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Московский автомобильно-дорожный государственный технический университет (МАДИ)», реестровый номер извещения: 32110282365. Наименование закупки: Поставка программно-аппаратного комплекса для виртуальных испытаний.

Финансирование на данную закупку осуществляется из средств федерального бюджета на реализацию проектов по созданию и развитию инжиниринговых центров на базе образовательных организаций высшего образования и научных организаций в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 августа 2020г. №1156 «Об утверждении Правил предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета на реализацию проектов по созданию и развитию инжиниринговых центров на базе образовательных организаций высшего образования и научных организаций», в рамках федерального проекта «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации» национального проекта «Наука», а также план мероприятий («дорожной карты») в области инжиниринга и промышленного дизайна, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2020г. №1546-р

Согласно Протоколу подведения итогов аукциона 2065668 в электронной форме, Извещения № 32110282365 (046-223-2021) от 07 июня 2021, Количество заявок на участие в закупке, которые отклонены: 0.

Договор был заключается в порядке, установленном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положением о закупке МАДИ, утвержденного 03.12.2018 г. Министерством науки высшего образования Российской Федерации с единственным участником аукциона в электронной форме Общество с ограниченной ответственностью «АДВАНС ИНЖИНИРИНГ» (ИНН 7743093086, КПП 774301001) на условиях, предусмотренных извещением о закупке и проектом договора, по начальной (максимальной) цене договора:

45 396 096 (Сорок пять миллионов триста девяносто шесть тысяч девяносто шесть) рублей 00 копеек за подписями:

Председатель комиссии: Авдеев В.А.

Заместитель председателя комиссии: Лопухин А.М.

Члены комиссии: Карасев Б.А., Кошелев С.В., Гапонов М.Г., Каширин А.А., Толстов М.А., Чибекова Ю.С., Белугина Д.М.

В результате федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Московский автомобильно-дорожный государственный технический университет (МАДИ)» на основании итогового протокола аукциона в электронной форме, извещение № 32110282365 (045-223-2021) от 07.06.2021 года, был заключен с ООО «Аванс Инжиниринг» Договор №046-223-2021 от 18.06.2021 г. на поставку программно-аппаратного комплекса для виртуальных испытаний стоимостью 45 396 096 (Сорок пять миллионов триста девяносто шесть тысяч девяносто шесть) рублей 00 копеек, в том НДС (20%) в размере 7 566 016 (Семь миллионов пятьсот шестьдесят шесть тысяч шестнадцать рублей 00 копеек).

Поставка программно-аппаратного комплекса для виртуальных испытаний была осуществлена 28.06.2021 г. силами ООО «Аванс Инжиниринг» в адрес федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский автомобильно-дорожный государственный технический университет (МАДИ)» с предоставлением соответствующих товаросопроводительных документов от ООО «Аванс Инжиниринг», также датированных 28.06.2021 г., согласно п.8.4 Договора №046-223-2021 от 18.06.2021 г.

В этот же день, 28.06.2021 года Сторонами был составлен акт осмотра товара и проверки соответствия требованиям технического задания, изложенным в приложении № 1 к договору № 046-223-2021 от 18.06.2021 года, подписанный без замечаний со стороны Заказчика и подтвердивший отсутствие претензий к количеству и качеству товара.

Однако «13» августа 2021 года от Заказчика поступило уведомление о расторжении гражданско-правового договора бюджетного учреждения № 046-223-2021 на поставку программно-аппаратного комплекса для виртуальных испытаний, без законных на то оснований.

В связи с чем ООО «Аванс Инжиниринг» (Исполнитель) был вынужден обратиться в Арбитражный суд города Москвы для взыскания денежных средств по гражданско-правовому договору бюджетного учреждения № 046-223-2021 на поставку программно-аппаратного комплекса для виртуальных испытаний поставки, о признании незаконным одностороннего отказа от исполнения договора. Исковое заявление принято к рассмотрению суда, дело № А40-176465/2021. Рассмотрение дела назначено на 06.12.2021 года.

В вышеуказанном гражданско-правовом договоре бюджетного учреждения, заключенного между сторонами «18» июня 2021 года, согласно п. 7.9. указаны следующие сведения:

«Оплата по настоящему Договору осуществляется Заказчиком за счёт средств субсидии, предоставляемой Министерством науки и высшего образования Российской Федерации по соглашению № 075-15-2021-027 от 24 марта 2021 года.

Отсрочка оплаты возможна до срока поступления субсидии по соглашению № 075-15-2021-027 от 24 марта 2021 года.»

22.10.2021 года от федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский автомобильно-дорожный государственный технический университет (МАДИ)», на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок «ЕИС Закупки» появилась информация о проведении открытого аукциона в электронной форме на «Поставку программно-аппаратного комплекса «ЦАДИ», предназначенного для численного моделирования физических процессов и деталей/узлов/изделий в условиях эксплуатации, сквозного цифрового моделирования» 375-223-2021

Реестровый номер извещения: 32110755021. Наименование закупки: Поставка программно-аппаратного комплекса «ЦАДИ», предназначенного для численного моделирования физических процессов и деталей/узлов/изделий в условиях эксплуатации, сквозного цифрового моделирования.

Окончание подачи заявок назначено на дату 08.11.2021 года.

Данная закупка содержит в своей конкурсной документацию информацию, прямо указывающую на тот факт, что она является повторной, а именно:

В проекте гражданско-правового договора бюджетного учреждения в закупке Реестровый номер извещения: 32110755021, 375-223-2021, согласно п. 7.9. указаны следующие сведения:

«Оплата по настоящему Договору осуществляется Заказчиком за счёт средств субсидии, предоставляемой Министерством науки и высшего образования Российской Федерации по соглашению № 075-15-2021-027 от 24 марта 2021 года.

Отсрочка оплаты возможна до срока поступления субсидии по соглашению № 075-15-2021-027 от 24 марта 2021 года.»

Данный факт однозначно свидетельствует о недобросовестном поведении Заказчика, направленном на выбор иного Исполнителя (Поставщика), которое влечет нарушение положений статей Гражданского кодекса РФ и Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. запрет аналогичных закупок Заказчиком, который приводит к двойному расходованию бюджетных денежных средств Российской Федерации

Согласно Ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

Договор по закупке 32110282365 (стоимость 45 миллионов рублей) Исполнителем исполнен и после решения суда будет оплачен Заказчиком.

При этом объявляется аукцион 32110755021 на аналогичный товар (при этом стоимость увеличена до 56 миллионов).

Согласно смысловому содержанию положения Бюджетного кодекса РФ и Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», недопустимо проведение аналогичных закупок Заказчиком, которое приводит к двойному расходованию бюджетных денежных средств Российской Федерации, либо незаконному «задвоению» оплаты денежных средств **Федерального бюджета.**

Таким образом, вышеуказанные действия Заказчика, установившего в документации об Аукционе требования, способствующие ограничению количества участников закупки, нарушают пункт 1 части 1 статьи 33 и пункт 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП).

В соответствии со ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» прошу антимонопольный орган, до рассмотрения жалобы заявителя, направить заказчику уведомления, предусмотренные частью 11 статьи 18.1 указанного закона, о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, по существу.

В уведомлении прошу указать, что **в случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 статьи 18.1 закона о защите конкуренции, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе.**

Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

При вынесении решения по жалобе заявителя, доводы которого антимонопольным органом признаны обоснованными, комиссия на основании части 20 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» разрешает вопрос о возможности выдачи предписания.

На основании изложенного и руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом ФАС России,

П Р О Ш У:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 1 части 1 статьи 64, пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также нарушение частей 1, 2 и 3 статьи 17 №135-ФЗ.
3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе, в т.ч. об аннулировании закупки (375-223-2021. Реестровый номер извещения: 32110755021) с указанием на то, что в соответствии с частью 23 статьи 99 Закона о контрактной системе контракт не может быть заключен до даты исполнения предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.
4. Передать соответствующему должностному лицу антимонопольного органа материалы по настоящему делу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Также информируем, что аналогичное обращение направлено для рассмотрения и принятия мер в Прокуратуру РФ.

Генеральный директор
ООО «Адванс Инжиниринг»