

**ОБЩЕСТВО
С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«КЭПИТАЛ СИТИ»
(ООО «КЭПИТАЛ СИТИ»)**

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
E-mail: to77@fas.gov.ru

ИНН / КПП 7729784701/ 772901001
ОГРН 5147746215040
Юридический адрес: 119526, г.
Москва, пр-т Вернадского, д. 93,
кор. 3, эт. 2 пом. 92

№ 12/22 от 09.06.22 г.

Жалоба на действия Заказчика

Заказчик:

Наименование	ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ КУЛЬТУРЫ ГОРОДА МОСКВЫ «ПАРК КУЛЬТУРЫ И ОТДЫХА «СОКОЛЬНИКИ»
Место нахождения	107113, г. Москва, Сокольнический вал, д.1, стр.1
Почтовый адрес	107113, г. Москва, Сокольнический вал, д.1, стр.1
Адрес электронной почты	tender@park.sokolniki.com
Номер контактного телефона	+7 (499) 268-26-46
Ответственное должностное лицо	Симонова М. А.

Участник закупки (Заявитель):

Наименование участника закупки - Ведущий партнёр (Лидер заявки коллективного участника)	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «КЭПИТАЛ СИТИ»
Адрес местонахождения/ почтовый адрес	119526, г. Москва, пр-т Вернадского, д. 93, кор. 3, эт. 2, пом. 92
Юридический адрес:	119526, г. Москва, пр-т Вернадского, д. 93, кор. 3, эт. 2, пом. 92
Адрес электронной почты	info@capitalcity.ru
Номер контактного телефона	+7(495)137-73-42 +7(926)474-20-87
Ответственное лицо	Климачева В.А.

Указание на закупку:

Номер извещения	32211389008
Предмет закупки	Оказание услуг по техническому обслуживанию инженерных систем в зданиях на территории ГАУК г. Москвы «ПКиО «Сокольники».
Адрес официального сайта, на котором размещена	www.zakupki.gov.ru

информация о закупке	
Начальная (максимальная) цена договора	29 384 327,28 рублей
Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса	17.05.2022 г.

Доводы жалобы

24.05.2022 г. Обществом с ограниченной ответственностью «КЭПИТАЛ СИТИ», выступающим в роли Ведущего партнёра (Лидера коллективного участника), консорциума, организованного, путем подписания Соглашения о консорциуме от 22 мая 2022 года, на основании положений п.5 части 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), с учетом требований, изложенных в п. 8.2.10. раздела II «Извещение о проведении конкурса в электронной форме» документации конкурса в электронной форме¹, для участия в закупке, заключения и исполнения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию инженерных систем в зданиях на территории ГАУК г. Москвы «ПКиО «Сокольники» (реестровый номер закупки 32211389008), посредством функционала электронной торговой площадки АО «ЕЭТП» (<https://roseltorg.ru>), была подана заявка на участие в вышеуказанной закупке.

06.06.2022 года на электронной торговой площадке АО «ЕЭТП» (<https://roseltorg.ru>) Заказчиком был размещен Протокол рассмотрения вторых частей заявок конкурса в электронной форме № 32211389008 от 01.06.2022 года, в соответствии с которым заявке коллективного участника № 845498 (Лидер ООО «КЭПИТАЛ СИТИ») отказано в допуске к участию в конкурсе по следующим основаниям: *«Заявка (участник) не соответствует требованиям конкурсной документации. Согласно п.6.2-6.9 части II «Извещение о проведении конкурса в электронной форме» конкурсной документации к участнику закупки установлены требования, подтверждаемые декларацией, представляемой участником в составе документов заявки. Участниками в составе коллективной заявки, а именно: ИП Ложков А.А., ООО "Каскад-Холдинг", ИП Шутов М.М., ИП Рыжонков Д.В. соответствие установленным требованиям не подтверждено (декларация не представлена). На основании п. 7.4. документации закупки и п. 13.4.1 Положения о закупках заказчика (непредставление в составе заявки обязательных для предоставления документов и сведений) участник не допускается к участию в закупке.»*

Данные действия Закупочной комиссия Заказчика являются необоснованными и противозаконными, так как не соответствуют нормам Закона № 223-ФЗ, Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУК г. Москвы «ПКиО «СОКОЛЬНИКИ», документации конкурса в электронной форме, исходя из следующего:

В п.13.4 части 13 «Порядок подготовки и подачи заявок на участие в конкурсе в электронной форме», раздела I. «Общие условия проведения конкурса в электронной форме» документации конкурса в электронной форме, Заказчиком установлено, что декларация, предусмотренная пунктом 9 части 19.1 статьи 3.4 Закона № 223-ФЗ, подтверждающая требования, установленные в п.6.2-6.9 раздела II «Извещение о проведении конкурса в электронной форме» документации конкурса в электронной форме,

¹ Соглашение или копия соглашения между лицами, являющимися членами коллективного участника (в случае, если заявка на участие в закупке подается коллективным участником), соответствующее нормам Гражданского кодекса Российской Федерации должна отвечать следующим требованиям: в соглашении должно быть установлено согласие каждого лица на принятие обязательств по участию в закупке и исполнению договора; соглашением должен быть установлен лидер коллективного участника закупки, который в дальнейшем представляет интересы каждой из сторон, входящих в состав коллективного участника, во взаимоотношениях с Заказчиком.

представляется в составе заявки участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки.

Кроме того, в п.п. 8.2.7 п.8.2 «Перечень документов и сведений, предоставляемых участниками конкурса в электронной форме во второй части заявки» раздела II «Извещение о проведении конкурса в электронной форме» документации конкурса в электронной форме Заказчиком также указано, что декларация, подтверждающая на дату подачи заявки на участие в закупке: **а) непроведение ликвидации участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника такой закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом); б) неприостановление деятельности участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях; в) отсутствие у участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника такой закупки, по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный период. Участник такой закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по данному заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства не принято; г) отсутствие у участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства - физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства непогашенной или неснятой судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся предметом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации; д) отсутствие фактов привлечения в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке - юридического лица к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях; е) соответствие участника закупки указанным в документации о закупке требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, если в соответствии с законодательством Российской Федерации информация и документы, подтверждающие такое соответствие, содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-**

телекоммуникационной сети "Интернет" (с указанием адреса сайта или страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на которых размещены эти информация и документы) представляется в составе заявки участником закупки с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки.

Руководствуясь данными требованиями, участник закупки, а именно, выступающее в роли Лидера коллективного участника ООО «КЭПИТАЛ СИТИ» представило в составе заявки на участие в конкурсе вышеуказанную декларацию с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки.

В данном случае, вышеуказанная декларация отражает соответствие требованиям, установленным в п.6.2-6.9 раздела II «Извещение о проведении конкурса в электронной форме» документации конкурса в электронной форме, не только ООО «КЭПИТАЛ СИТИ», а всех участников консорциума, объединенных общим термином - «участник закупки».

При подаче коллективной заявки, участником закупки является сам коллективный участник в целом, т.е консорциум, а не отдельные юридические лица, входящие в его состав, поэтому, если на Лидера коллективного участника, членами консорциума, в Соглашении о консорциуме, возложены, в том числе, функции аккредитации на электронной торговой площадке, представления всех документов, предусмотренных условиями проведения конкурса, подачи заявки на участие в конкурсе, заключения контракта с Заказчиком, то это подтверждает и закрепляет его право представлять интересы членов коллективного участника и декларировать их общее соответствие, предъявляемым требованиям, соответственно отдельные документы, например декларация соответствия, установленным Заказчиком требованиям, должна быть именно у Лидера коллективного участника, а не у каждого члена коллективного участника в отдельности.

При этом следует отметить, что соответствие всем требованиям, установленным в конкурсной документации, являлось обязательным условием, при заключении Соглашения о консорциуме его участниками, а декларация, подтверждающая данный факт, была представлена Лидером коллективного участника в составе второй части заявки на участие в конкурсе с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки.

С точки зрения законодательства, коллективный участник ничем не отличается от других участников закупки, просто его участие обусловлено коллективной формой.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, установленные заказчиком требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора, т.е, устанавливаемые заказчиком требования должны применяться, в равной степени, ко всем участникам закупки, без каких-либо исключений.

Возможность установления самостоятельных требований к лицам, входящим в состав коллективного участника, Законом № 223-ФЗ не предусмотрена.

Данная позиция подтверждена определением Верховного суда РФ от 26.12.2016 № 305-АД16-17241 по делу № А40-30177/2016, в котором суд согласился с выводами ФАС России о том, что если участником закупки выступают несколько лиц (группа лиц), требования, указанные в документации о закупке, должны предъявляться в совокупности к такой группе лиц, а не к отдельно взятому ее участнику. Установление заказчиком требований к отдельным лицам, входящим в состав коллективного участника закупки, противоречит правовому смыслу коллективного участника закупки, а также целям и принципам Закона № 223-ФЗ и нарушает положения ч. 5 и 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ.

При этом, речь идет не только об установлении требований, которые определены законодательством Российской Федерации (допуск СРО, лицензия и т. д.), но также обо всех иных требованиях (непроведение ликвидации участника конкурентной закупки, неприостановление деятельности участника закупки, отсутствие сведений об участнике в РНП, отсутствие задолженности по налогам и т. д.).

Именно такого подхода придерживается ФАС России (постановление ФАС России от 08.06.2016 по делу № 223ФЗ-174/15/АК517-16).

Кроме того, схожая позиция отражена в Письме Департамента развития контрактной системы Минэкономразвития России от 12 апреля 2016 г. N Д28и-933 – «Закон N 223-ФЗ (часть 5 статьи 3) определяет возможность множественности лиц в обязательстве, устанавливая, что участником закупки может быть несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки. При подаче заявки несколькими физическими лицами, несколькими юридическими лицами, несколькими индивидуальными предпринимателями, объединившимися на стороне одного участника закупки, участниками закупки выступают несколько лиц (далее - группа лиц). Таким образом, в случае подачи заявки группой лиц требованиям, указанным в документации о закупке, должна в совокупности отвечать такая группа лиц, а не отдельно взятое юридическое лицо, выступающее в составе группы лиц.»

Исходя из вышеизложенного, считаем, что поданная нами заявка на участие в конкурсе, полностью соответствует положениям Закона № 223-ФЗ, требованиям документации конкурса в электронной форме, а Заказчик своими действиями, выразившимися в отказе в допуске к участию в закупке, грубо нарушил наши права и законные интересы, в связи с чем просим:

1. Приостановить заключение договора;
2. Признать настоящую жалобу обоснованной;
4. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений;
5. Провести внеплановую проверку Заказчика на наличие фактов нарушения законодательства;
6. Привлечь Заказчика и должностных лиц Заказчика к административной ответственности, согласно положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Приложение:

- 1) Решение о назначении генерального директора;

Генеральный директор
ООО «Кэпитал Сити»



В.А. Климачева

**РЕШЕНИЕ N 7
УЧАСТНИКА
ОБЩЕСТВА С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Кэпитал Сити»**

г. Москва

"24" декабря 2018 г.

Я, гражданка РФ, **Литвинова Лидия Николаевна**, являясь единственным Участником **ООО «Кэпитал Сити»**, обладающая долей в размере 100 % Уставного капитала Общества,

Решила:

1. Освободить от должности Генерального директора Общества **Мамаева Дмитрия Николаевича** с 24.12.2018 г.
2. Назначить на должность Генерального директора Общества **Климачеву Валентину Александровну**, 13.11.1982 г.р., место рождения гор. Москва, паспорт 45 05 584020 выдан ОВД «Орехово-Борисово Южное» гор. Москвы 02.04.2003 г., к.п. 772-005, проживающую по адресу: г. Москва, Ореховый бульвар, д. 18, кв. 101, с 25.12.2018 г.

Подпись Участника:

Литвинова Лидия Николаевна

