

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю(Красноярское УФАС России)

Адрес: пр. Мира, 81 "Д", Красноярск, 660017

Е-mail: to24@fas.gov.ru (не более 10 Мб)

Приемная: (391) 211-00-00; Факс: (391) 211-01-14;

Заявитель: **Общество с ограниченной ответственностью «СК Крепость»**
ИНН 0323406985 /КПП 032301001
670042, Республика Бурятия, город Улан-Удэ, ул. Мокрова, д. 30/2, кв. 28
Телефон/факс +79834372406
Е-mail: ooo_skk86@mail.ru

Номер извещения: 32312408079
Наименование закупки: на право заключения договора на выполнение строительного-монтажных работ и восстановление нарушенного благоустройства по объектам «Разработка проекта и строительство водопроводных сетей к детскому саду в жилом районе "Медицинский городок" по ул. Караульная», «Разработка проекта и строительство канализационных сетей к детскому саду в жилом районе "Медицинский городок" по ул. Караульная» для нужд ООО «КрасКом» (Закупка №186-2023-ИП-КрасКом)
Способ проведения закупки: Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства
Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ЕДИНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА»
Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://roseltorg.ru>
Заказчик
Наименование организации: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ " КРАСНОЯРСКИЙ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС"
Место нахождения: 660049, КРАЙ КРАСНОЯРСКИЙ, Г КРАСНОЯРСК, УЛ ПАРИЖСКОЙ КОММУНЫ, дом 41
Почтовый адрес: 660049, Красноярский край, г Красноярск, р-н Центральный, ул Парижской Коммуны, дом 41
Контактная информация
Ф.И.О.: Яхин Р.А.
Адрес электронной почты: IakhinRA@sibgenco.ru
Номер контактного телефона: 83912528729

Закупка размещена:
<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/documents.html?noticeInfoId=15298943>

Жалоба на положения документации по закупке.

Ознакомившись с документацией к закупке, считаю, что ряд её положений нарушает нормы Федерального закона № 223–ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ).

Если участником закупки выступает несколько лиц (группа лиц), требования, указанные в документации о закупке, должны предъявляться к такой группе лиц в совокупности, а не к отдельно взятому ее участнику.

Согласно закупочной документации в случае участия коллективного участника в закупке каждый из участников коллективного участника должен соответствовать требованиям, предъявленным к участникам в документации; заявка должна включать документы, подтверждающие соответствие каждого члена коллективного участника установленным закупочной документацией требованиям; каждое лицо, входящее в состав коллективного участника, должно отвечать требованиям такого участника. В соответствии с частью 5 статьи 3 Закона о закупках участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке. Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации указываются требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям. При подаче заявки несколькими физическими лицами, несколькими юридическими лицами, несколькими индивидуальными предпринимателями, объединившимися на стороне одного участника закупки, участником закупки выступает несколько лиц в совокупности (далее – группа лиц). Таким образом, в случае подачи заявки группой лиц требованиям, указанным в документации о закупке, должна отвечать такая группа лиц, а не отдельно взятые лица, входящие в ее состав. Учитывая изложенное, действия заказчика в части установления требований, указанных в документации о закупке, к каждому из участников группы лиц являются нарушением частей 5 и 6 статьи 3 Закона о закупках.

Согласно определения, ч.5 ст.3 223-ФЗ:

«5. Участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года N 255-ФЗ "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием", либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, за исключением физического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года N 255-ФЗ "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием".»

Согласно ч.1 ст.3 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации":

«1) субъекты малого и среднего предпринимательства - хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели), отнесенные в соответствии с условиями, установленными настоящим Федеральным законом, к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, и средним предприятиям, сведения о которых внесены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства;»

Коллективный участник закупки не может быть отнесен, к субъекту малого предпринимательства, т.к. это несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки. Группа юридических лиц не может быть зарегистрирована в едином реестр субъектов малого и среднего предпринимательства. Следовательно коллективный участник(несколько юридических лиц выступающих на стороне одного участника закупки) не является субъектом малого

предпринимательства, даже если в его составе только юридические лица, относящиеся к СМП. Кроме того, их совокупные показатели могут в разы превышать критерии отнесения предприятия к субъектам малого предпринимательства. Подобное нарушение дискриминирует заявку, потенциальных участников субъектов малого предпринимательства(СМП), подавших заявку самостоятельно.

Данная закупка является закупкой среди СМП, а в документации предусмотрена возможность участия нескольких юридических лиц, чего не должно быть. В документации пункты п. 3.1.3.2, 4.1.3., 4.2.1.2.16, 4.3.1- 4.3.5, предусматривают подачу заявки коллективным участником. Считаем что, предусмотренная Заказчиком возможность участия коллективного участника в закупке среди субъектов малого предпринимательства противоречит требованиям 223-ФЗ.

Специальные нормы статьи 3.4 Закона о закупках не предусматривают возможность подачи коллективных заявок на участие в закупках среди субъектов МСП.

Кроме того, наша позиция подтверждается:

Постановление АС Московского округа от 18.01.2023 по делу № А40-64315/2022

Постановление 9 ААС от 03.02.2023 по делу № А40-90938/2022

Постановление 4 ААС от 10.02.2023 по делу № А19-9006/2022

Минфин [письмом от 16.03.2023 № 24-07-08/22356](#) разъяснил, что:

- в соответствии с ч. 5 ст. 3 Закона 223-ФЗ на стороне одного участника закупки могут выступать несколько юридических лиц либо несколько физических лиц, в том числе несколько индивидуальных предпринимателей,
- ст. 3.4 Закона 223-ФЗ установлены особенности осуществления конкурентной закупки в ЭФ, участниками которой могут быть только СМСП,
- ч. 19.1 ст. 3.4 Закона 223-ФЗ определен перечень информации и документов, обязанность представления которых заказчик вправе установить в документации о конкурентной закупке с участием СМСП,
- вместе с тем статья 3.4 Закона 223-ФЗ не содержит положений о возможности участия в конкурентной закупке с участием СМСП несколько юридических лиц или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки,
- таким образом, проведение конкурентной закупки с участием СМСП не предполагает коллективное участие субъектов МСП в такой закупке.

По нашей жалобе в связи с подобным нарушением Краснодарским УФАС России вынесено Решение б/н РЕШЕНИЕ № 023/07/3-2254/2023 от 23 мая 2023 г. (<https://br.fas.gov.ru/to/krasnodarskoe-ufas-rossii/13b2aaaf-80be-4bcc-b073-57527286c098/?query=32312275023>)

Нарушены п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 9 ст. 3.2, ст.3.4, п. 2, п.9, п10, 14 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ

Прошу:

1. Провести внеплановую проверку по доводам приведенным в жалобе;
2. Признать положения документации об электронном аукционе несоответствующими закону;
3. Выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

Директор ООО «СК Крепость» _____ Усольцев Тимофей Николаевич.