



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____

ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая
компания Урала»
(ОАО «МРСК Урала»)
*

ООО «УралГидроЭлектроСпецМонтаж»
*

АО «ЕЭТП»
*

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-1808/2022

г. Екатеринбург

03.06.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

— заказчика в лице ОАО «МРСК Урала», — *

— заявителя в лице ООО «УралГидроЭлектроСпецМонтаж», — *

рассмотрев жалобу ООО «УралГидроЭлектроСпецМонтаж» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «МРСК Урала» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора подряда на выполнение комплекса проектно-изыскательских (ПИР) по электросетевым объектам напряжением 10-0,2кВ, реализуемым в рамках исполнения договоров технологического присоединения в 2022 – 2023 гг., Култаевском РЭС ПО ЦЭС филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго» (извещение № 32211309808) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «УралГидроЭлектроСпецМонтаж» (вх. № 01-11636 от 30.05.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора подряда на выполнение комплекса проектно-изыскательских (ПИР) по электросетевым объектам напряжением 10-0,2кВ, реализуемым в рамках исполнения договоров технологического присоединения в 2022 – 2023 гг., Култаевском РЭС ПО ЦЭС филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго» (извещение № 32211309808), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель оспаривает неправомерную, по его мнению, оценку заявки общества «УралГидроЭлектроСпецМонтаж» по нестоимостному критерию «наличие материально-технических ресурсов». Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились; просили признать её необоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, заявителя, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единый стандарт закупок ПАО «Россети» (далее — Положение о закупках), утвержденный решением Совета директоров ПАО «Россети» (в редакции протокола № 485 от 01.03.2022г.) и размещенный в единой информационной системе в редакции № 37 от 06.04.2022г.

13.04.2022г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211309808 на право заключения договора подряда на выполнение комплекса проектно-изыскательских (ПИР) по электросетевым объектам напряжением 10-0,2кВ, реализуемым в рамках исполнения договоров технологического присоединения в 2022 – 2023 гг., Култаевском РЭС ПО ЦЭС филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго».

Начальная (максимальная) цена договора 10 000 000, 00 руб.

17.05.2022г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения вторых частей заявок, по итогам которой составлен Протокол № ЗПэфМСП/21183/2 от 17.05.2022г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 17.05.2022г.

Согласно Протоколу № ЗПэфМСП/21183/2 от 17.05.2022г. заявка общества «УралГидроЭлектроСпецМонтаж» с идентификационным номером заявки № 827867 была оценена по критериям, установленным в закупочной документации, членами закупочной комиссии следующим образом:

| № заявок и на ЕЭТП | Заявки участников | Дата и время регистрации Заявки и на ЕЭТП | Критерии оценки | | | | | Итоговый рейтинг заявок | Предварительное ранжирование |
|--------------------|----------------------------------|---|---|---|---|---|--|-------------------------|------------------------------|
| | | | Суммарная стоимость единичных расценок заявки | Опыт выполнения аналогичных работ ПИР за последние 36 месяцев | Опыт выполнения аналогичных работ ЗУР за последние 36 месяцев | Наличие квалифицированных кадровых ресурсов | Наличие материально-технических ресурсов | | |
| | | | Весовой коэффициент критерия | | | | | | |
| | | | 0,60 | 0,15 | 0,05 | 0,10 | 0,10 | | |
| 8278 67 | ООО «УралГидроЭлектроСпецМонтаж» | 21.04.2022 04:01:13 | - | 0,15 | 0,05 | 0,10 | 0 | 30,00 | 10 место |

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

Согласно п.п. 2, 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- 2) требования к содержанию, к форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Статьей 3.4 Закона о закупках предусмотрены особенности осуществления конкурентной закупки в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

В силу ч. 19.5 ст. 3.4 Закона о закупках заявка на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника закупки о цене договора (единицы товара, работы, услуги). Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19.1, а также частью 19.2 настоящей статьи в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к предлагаемым участниками такой закупки товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев). Вторая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктами 1 - 9, 11 и 12 части 19.1, а также частью 19.2 настоящей статьи в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев). При этом предусмотренные настоящей частью информация и документы должны содержаться в заявке на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме в случае установления обязанности их представления в соответствии с частью 19.1 настоящей статьи.

В соответствии с ч. 19.2 ст. 3.4 Закона о закупках в случае, если документацией о конкурентной закупке установлено применение к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, данная документация должна

содержать указание на информацию и документы, подлежащие представлению в заявке на участие в такой закупке для осуществления ее оценки. При этом отсутствие указанных информации и документов не является основанием для отклонения заявки.

На основании пп.пп. «б», «н», «о» п. 7.4.4 Положения о закупках документация о закупке должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы участники закупки могли принять решение об участии в закупке, подготовить и подать заявки таким образом, чтобы Закупочная комиссия могла оценить их по существу и выбрать наилучшую заявку. В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе:

- б) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, порядок и срок отзыва заявок на участие в закупке, порядок внесения изменений в такие заявки;
- н) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- о) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Согласно пп. «г» п. 8.1.5.3 Положения о закупках протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения:

- г) результаты оценки заявок на участие в закупке с указанием итогового решения Закупочной комиссии о соответствии таких заявок требованиям документации о закупке, а также о присвоении таким заявкам значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом конкурентной закупки предусмотрена оценка таких заявок).

Рассмотрение, оценка и сопоставление заявок участников закупки осуществляется в соответствии с критериями и порядком оценки заявок, устанавливаемыми в документации о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные Заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (п. 8.1.6.3 Положения о закупках).

Исходя из п. 8.1.6.4 Положения о закупках в документации должны быть установлены требования к участникам закупок, к документам, предоставляемым в составе заявок, должен быть указан порядок критериев оценки заявок и точная относительная значимость (весовые коэффициенты) каждого такого критерия, установлены требования к форме и порядку оформления заявок участников.

Требования к участникам закупки, а также критерии и порядок оценки заявок устанавливаются в документации о закупке в соответствии с Приложением 2 к настоящему Стандарту «Требования к участникам закупок, критерии и методики оценки заявок участников закупок» (п. 13.2 настоящего Стандарта) (п. 8.1.6.5 Положения о закупках).

Организатор закупки также вправе устанавливать требования к участникам закупки, закупаемой продукции, условиям ее поставки и определить необходимые документы, подтверждающие (либо декларирующие) соответствие этим требованиям (пп. «д» п. 4.2.1 Положения о закупках).

Комиссией установлено, что наименованием объекта закупки является «право заключения договора подряда на выполнение комплекса проектно-изыскательских (ПИР) по электросетевым объектам напряжением 10-0,2кВ, реализуемым в рамках исполнения договоров технологического присоединения в 2022 – 2023 гг., Краснокамском и Нытвенском РЭС ПО ЦЭС» (п. 1.1 Технического задания закупочной документации).

Перечень и объем закупаемых работ установлен заказчиком в Таблице № 1 Технического задания закупочной документации.

В соответствии с п. 5.3.1 общих условий проведения закупки заявки участников закупки оцениваются исходя из критериев и в порядке, установленном в приложении 1 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

Комиссией установлено, что заказчиком выбран, в том числе, следующий нестоимостной критерий для целей оценки поступивших заявок на участие в данной закупке (Приложение № 1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»):

| | | | |
|---|--|------------------|--|
| 5 | Наличие материально-технических ресурсов Rmi, Vm | Vm = 0,10 | Оценка по критерию «Наличие материально-технических ресурсов» (коэффициент Rmi i-ой заявки) производится на основании справки о привлекаемых материально-технических ресурсах и прилагаемых к ней подтверждающих документов, перечисленных в п.3 приложения №3 к части II ИКЗ. Заявке участника, имеющей документы, подтверждающие наличие минимально необходимого количества материально-технических ресурсов (согласно п.1.2 приложения №3 к части II ИКЗ), полностью подтвержденными соответствующими документами, перечисленными в п.3 приложения №3 к части II ИКЗ, |
|---|--|------------------|--|

| | | |
|--|--|---|
| | | <p>присваивается максимальное количество баллов по данному критерию – 100.</p> <p>В случае отсутствия в составе заявки участника справки о привлекаемых материально-технических ресурсах, либо отсутствия подтверждающих документов, перечисленных в п.3 приложения №3 к части II ИКЗ, либо отсутствия минимального количества материально-технических ресурсов, то заявке данного участника по оцениваемому критерию Rmi присваивается значение 0 баллов.</p> |
|--|--|---|

Закупочная комиссия рассматривает вторые части заявок участников на предмет их соответствия требованиям, установленным документацией о закупке, а также осуществляет оценку и сопоставление заявок участников в соответствии с порядком и критериями, установленными документацией о закупке (п. 5.5.1 Общих условий проведения закупки).

Согласно п. 3.1.4 приложения №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» документы, подтверждающие наличие минимально необходимого количества собственных, арендованных или привлеченных материально-технических ресурсов для полного и своевременного исполнения договора, согласно п.1.2.4 настоящего приложения №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», в т.ч.:

а) справка о материально-технических ресурсах, планируемых к привлечению для выполнения договора по форме приложения №3.4 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»;

б) копии свидетельств о регистрации транспортных средств (самоходных машин), действующих на момент подачи заявки полисов ОСАГО на транспортные средства, подлежащие обязательному страхованию автогражданской ответственности, подтверждающие их принадлежность и (или) право пользования;

в) копии лицензионных договоров (лицензий) на используемое ПО;

г) копии действующих свидетельств о поверке **геодезического оборудования** и(или) ссылку на сайт федерального информационного фонда по обеспечению единства измерений со сведениями о результатах поверки средства измерения (оборудования), содержащую данные о владельце средства измерения и номера свидетельства/номер извещения;

д) гарантийное письмо от собственника оборудования/транспортных средств (далее-оборудование/ТС) выданное не ранее даты публикации извещения о данной закупке (в случае привлечения для использования стороннего оборудования/ТС), заверенное подписью и печатью арендодателя, с указанием перечня оборудования/ТС (планируемых к передаче или переданного участнику закупки), срока предоставления оборудования/ТС (равному или превышающему срок исполнения работ участника), номера извещения на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

В п. 1.2.4 приложения №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» установлено, что участник закупки должен обладать минимально необходимыми (собственными, арендованными, привлеченными) материально-техническими ресурсами для исполнения договора, в т.ч:

Геодезическое оборудование (**тахеометр**) – не менее 1 единицы;

Наличие лицензионного программного обеспечения для выполнения проектных работ и составления сметных расчетов совместимое с форматами Microsoft Office – не менее 3 единиц.

Наличие лицензионного программного обеспечения для выполнения проектных работ и составления сметных расчетов совместимое с форматами AutoCAD – не менее 2 единиц;

Наличие лицензионного программного обеспечения для выполнения проектных работ и составления сметных расчетов совместимое с форматами Гранд-смета – не менее 1 единицы;

Бригадный автомобиль (в случае привлечения субподрядной организации для выполнения данного вида работ – требование распространяется на субподрядную организацию).

Согласно сведениям, предоставленным на заседание Комиссии представителями заказчика, в составе своей заявки заявителем во исполнение требований п. 3.1.4 приложения №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» были приложены следующие документы для целей оценки заявки по критерию «наличие материально-технических ресурсов»:

— копия договора аренды аппаратуры геодезической спутниковой Trimble R8s (договор б/н от 11.10.2021г., заключенный между Бельтюковым А.А. и ООО «УралГидроЭлектроСпецМонтаж»);

— акт приема-передачи аппаратуры геодезической спутниковой Trimble R8s (приложение № 1 к договору б/н от 11.10.2021г., заключенный между Бельтюковым А.А. и ООО «УралГидроЭлектроСпецМонтаж»);

— гарантийное письмо б/н от 20.04.2022г., выданное Бельтюковым А.А. о передаче в аренду аппаратуры геодезической спутниковой Trimble R8s обществу «УралГидроЭлектроСпецМонтаж»;

— копия свидетельства о проверке № С-СЕ/22-09-2021/98107759 от 21.09.2022г. на аппаратуру геодезическую спутниковую Trimble R8s (рег. № 64894-16).

На заседании Комиссии представитель заявителя пояснил, что из смысла пп. «г» п. 3.1.4 приложения №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» следует, что заказчик требует предоставить копию действующих свидетельств о поверке любого геодезического оборудования, но не конкретно тахеометра.

Вместе с тем, исходя из пояснений представителя заказчика, а также из содержания п. 1.2.4 приложения №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» явно следует, что заказчику требовалась конкретная разновидность геодезического оборудования – тахеометр.

В обосновании своей позиции представитель заказчика пояснил, что потребность заказчика именно в тахеометре, а не в любом другом геодезическом оборудовании, связана с тем, что тахеометрический метод топографической съемки в полном объеме обеспечивает точность съемки ситуации и рельеф местности согласно п.п. 5.1.17-5.1.19 СП 47.13330.2016 «СНиП 11-02-96 Инженерные изыскания для строительства. Основные положения». Кроме того, в состав работ по данной закупочной процедуре предусмотрены инженерные изыскания, в рамках которых выполняется именно топографо-геодезическая съемка (п.п. 76, 77 Таблицы № 1 Технического задания закупочной документации).

Кроме того, ясность и точность формулировок, используемых заказчиком при формировании требований к составу заявки участников, подтверждается тем, что на участие в данной закупке свои заявки подали еще девять участников, которые предоставили предусмотренный закупочной документацией пакет документов на геодезическое оборудование (тахеометр), в связи с чем, получили по указанному нестоимостному критерию максимально предусмотренное количество баллов.

На основании изложенного, Комиссией не установлено в действиях закупочной комиссии заказчика нарушений порядка оценки заявки ООО «УралГидроЭлектроСпецМонтаж» по нестоимостному критерию «наличие материально-технических ресурсов».

Ввиду чего, закупочной комиссией правомерно было присвоено участнику ООО «УралГидроЭлектроСпецМонтаж» по нестоимостному критерию «наличие материально-технических ресурсов» 0 баллов.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «УралГидроЭлектроСпецМонтаж» признать необоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице ОАО «МРСК Урала» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ОАО «МРСК Урала», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*