



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ по делу № 033/07/3-742/2019

«05» августа 2019 года

г. Владимир

Постоянно действующая Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия), утвержденная приказом Владимирского УФАС России от 30.12.2011 № 428, в составе:

Председателя Комиссии:

«Ш» – временно исполняющий обязанности руководителя управления; Членов Комиссии:

«И» главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

«Д» - главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

в присутствии представителей:

от заявителя Общества с ограниченной ответственностью «Химпродмаркет» (далее – ООО «Химпродмаркет», Заявитель) – «Н», действующего на основании доверенности б/н от 15.01.2019,

от организатора закупки Муниципального унитарного предприятия «Владимирводоканал» (далее - МУП «Владимирводоканал», Предприятие, Заказчик) – «Ю», действующей на основании доверенности №73 от 17.06.2019,

рассмотрев дело №033/07/3-742/2019, возбужденное по жалобе ООО «Химпродмаркет» на действия организатора закупки МУП «Владимирводоканал» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку полиоксихлорида алюминия для нужд Предприятия,

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступила жалоба ООО «Химпродмаркет» (вх. №4894 от 30.07.2019) на действия организатора закупки МУП «Владимирводоканал» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку полиоксихлорида алюминия для нужд Предприятия, извещение №31907919221.

Заявитель в своей жалобе указывает, что 18.07.2019 МУП «Владимирводоканал» города Владимира повторно разместило на официальном сайте закупок

www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) извещение о вышеуказанной закупке. ООО «Химпродмаркет» подало заявку на участие в аукционе.

Заявитель полагает, что в извещении и Документации об аукционе размещенного на ЕИС Заказчиком имеются следующие незаконные требования:

1) После заключения договора с победителем конкурентной закупки, в случае неприменения ранее товара Поставщика в условиях промышленного производства Заказчика, Поставщик передает Заказчику на безвозмездной основе образец товара/пробную партию в объеме, указанном Заказчиком, необходимом для выполнения лабораторных и промышленных испытаний в условиях действующего производства Заказчика. По результатам данных испытаний составляются соответствующие протоколы (акты) испытаний. В случае получения отрицательного результата по проведенным испытаниям в условиях промышленного производства Заказчика, последний оставляет за собой право на односторонний отказ от исполнения договора (одностороннее расторжение договора) путем направления соответствующего уведомления Поставщику по истечении 5 дней с даты направления Поставщику соответствующего уведомления и заключения договора с участником закупки, занявшим второе место по итогам проведения конкурентной закупки.

В вышеуказанных документах не указаны конкретные размеры образцов товара, подлежащих передаче Заказчику для испытаний, а лишь указано «в объеме указанном Заказчиком», что может привести к злоупотреблениям со стороны Заказчика при истребовании образцов для испытаний в больших объемах на безвозмездной основе, что может привести к большим финансовым потерям Поставщика.

Кроме того Заказчик незаконно оставляет за собой право на односторонний отказ от исполнения договора (одностороннее внесудебное расторжение договора) путем направления лишь соответствующего уведомления Поставщику. По истечении 5 дней с даты направления Поставщику соответствующего уведомления договор считается расторгнутым во внесудебном порядке и Заказчик уже заключает договор с участником закупки, занявшим второе место по итогам проведения конкурентной закупки. Никакого срока и порядка предусмотренного действующим законодательством на оспаривание результатов испытаний продукции не дается Поставщику. Следовательно, по результатам такого расторжения договора Поставщик почти автоматически включается в реестр недобросовестных Поставщиков со всеми последствиями.

2) В документах Заказчика указано: «Доставка партии товара в соответствии с заявкой Заказчика осуществляется силами и средствами Поставщика в срок, не превышающий 24 часов».

Данное требование также незаконно, ограничивает конкуренцию участников, находящихся на значительном расстоянии по следующим основаниям.

За 24 часа с момента получения заявки Заказчика Поставщикам находящимся больше чем в 500 километров от места поставки товара, поставить продукцию проблематично, поскольку необходимо работать в экстремальных условиях в нарушение требований режима труда и отдыха водителей согласно Приказу Минтранса РФ от 20.08.2004 г. №15 «Об утверждении Положения об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха водителей автомобилей» (далее – Приказ №15). Тем более если заявка была подана в конце рабочей смены, вечером или в выходные и праздничные дни или в непогоду в зимнее время. Ведь Заказчики и Поставщики должны запланировать режим своей работы, а также необходимые объемы коагулянтов заблаговременно и при этом, не ставя своих партнеров в режим экстремальной работы или в условиях нарушения действующего законодательства.

Приказ №15 указывает на то, что рабочее время водителя составляет не более сорока часов в неделю. Что же касается вопроса километража, который водитель может преодолеть в течение суток, то тут также установлены определенные нормативы. В течение суток не более 250 км. с учетом следующего:

- рабочее время с восьми часов утра и до девяти часов вечера;
- обязательно, четыре часа на обед и промежуточный отдых;
- средняя скорость на трассе составляет 50км/ч летом;
- пробег в сутки не может превышать более 450 км., а расстояние от предприятия Заявителя до предприятия Заказчика составляет 900 км.

Кроме этого, необходимо время для подготовки автотранспорта и время на заливку цистерны. И все это должно происходить экстремально, почти по секундомеру.

Следовательно, Заказчик осуществляет закупку с нарушением требований пунктов 2 и 4 части 1, статьи 3 и пунктов 1 и 4 части 10 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и Документации о закупке.

На основании изложенного, просит отменить закупку, жалобу признать обоснованной

В связи с поступлением вышеуказанной жалобы, Владимирским УФАС России в соответствии с требованием статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» возбуждено дело № 033/07/3-742/2019.

30.07.2019 Владимирским УФАС России в порядке, определенном частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в адрес организатора закупки МУП «Владимирводоканал» направлено уведомление о приостановлении проведения закупки до рассмотрения жалобы по существу, в том числе заключения договора.

В свое обоснование представитель Заказчика пояснила, что при осуществлении закупки, путем проведения вышеуказанного электронного аукциона Заказчик установил требования на участие в аукционе в документации об аукционе, представляемые к участникам закупки, а также в Приложениях №1 и №2 к информационной карте.

Заказчик установил вышеуказанные требования по выполнению лабораторных и промышленных испытаний в следствии того, что установить конкретный объем образца товара - пробной партии для проведения лабораторных и промышленных испытаний указать не представляется возможным. Объем пробной партии определяется исходя из качества воды водного источника, установившегося на момент проведения испытаний, и не может составлять более 2-х суточных потребностей в полиоксихлориде алюминия (далее - коагулянт) при действительных на момент проведения испытаний эффективных дозах реагентов, применяемых в условиях промышленного производства Заказчика.

В случае получения отрицательных результатов по проведенным испытаниям, выразившихся в отсутствии эффективности коагулянта, отмеченном негативном влиянии коагулянта на сооружения водоподготовки, поступлении в питьевую воду избыточного количества остаточных веществ от водообработки, а также в случае, если подобранная эффективная доза коагулянта превысит дозу реагента ранее применяемого Заказчиком более чем на 10 %, Заказчик оставляет за собой право на односторонний отказ от исполнения договора, путем направления соответствующего уведомления Поставщику в течение 5 дней с даты направления Поставщику соответствующего уведомления и заключения договора с участником закупки, занявшим второе место по итогам проведения конкурентной закупки.

Проведение лабораторных и промышленных испытаний товара осуществляется в присутствии представителей Поставщика, что препятствует злоупотреблению положением Заказчика при проведении испытаний. По результатам испытаний составляется

соответствующий протокол (акт) испытаний, подписываемый обеими сторонами. В связи с чем представителю Поставщика обеспечивается постоянный доступ к объективной оперативной информации о ходе проведения испытаний и их результатам. Оспаривание отрицательных результатов испытаний, полученных в указанных условиях, не предусмотрено.

Включение Поставщика, коагулянт которого получил отрицательный результат испытаний, в реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП) является нецелесообразным ввиду высокой вариативности объектов применения реагента (качество воды в водных объектах, используемых в целях питьевого водоснабжения варьируется в широких пределах). Получение отрицательного результата испытаний прямо не указывает на несоответствующее качество товара (коагулянта), но свидетельствует о невозможности его применения в условиях промышленного производства Заказчика.

Документация о закупке, в том числе проект договора, включенный в состав документации о закупке, предусматривает все сведения, необходимые в силу пункта 4 части 10 статьи 4 Закона о закупках (в том числе условия и сроки (периоды) поставки товара). В Приказе Минтранса РФ, на который ссылается Заявитель, сказано о том, что если пребывание водителя в автомобиле предусматривается продолжительностью более 12 часов, в рейс направляются два и более водителей, что позволяет Поставщику доставить товар Заказчику в требуемый в документации срок.

Так же в соответствии с частью 2 статьи 508 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) наряду с определением периодов поставки в договоре поставки может быть установлен график поставки товаров (декадный, суточный, часовой и т.п.), то есть данная норма закона предусматривает возможность установления в договоре часовой поставки товаров.

В связи с вышеизложенным, МУП «Владимирводоканал» считает жалобу необоснованной, действия Заказчика при проведении закупочных процедур законными и просит отказать заявителю ООО «Химпродмаркет» в удовлетворении жалобы.

Комиссия Владимирского УФАС России, заслушав представителей сторон, исследовав и оценив предоставленные материалы дела, установила следующее.

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции») антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, установлены Законом о закупках.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном [статьей 18.1](#) Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных [частью 8.1](#) настоящей статьи, [частью 5 статьи 8](#) настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке (п. 11 ст. 3).

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно [ограничиваться](#) только доводами, составляющими предмет обжалования.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, Положение о закупке является

документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с требованиями части 6 статьи 3 Закона о закупках, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В документации о закупке, согласно частям 9 и 10 статьи 4 Закона о закупках, должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе:

- требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

- требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Установлено, что МУП «Владимирводоканал» является организацией, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и

водоотведения, следовательно, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг обязано руководствоваться требованиями, установленными Законом о закупках.

Приказом генерального директора МУП «Владимирводоканал» от 22.05.2019 № 313 утверждена новая редакция Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУП «Владимирводоканал» (далее – Положение о закупке).

18.07.2019 приказом генерального директора МУП «Владимирводоканал» утверждена Документация об аукционе в электронной форме на поставку полиоксихлорида алюминия (далее – Документация о закупке) и на официальном сайте ЕИС в сфере закупок www.zakupki.gov.ru, на электронной торговой площадке <https://rts-tender.ru> размещено извещение № 31907919221 о проведении электронного аукциона на поставку полиоксихлорида алюминия.

Согласно информационной карте аукциона дата начала подачи заявок с момента опубликований закупки, дата окончания срока подачи заявок – 29.07.2019, дата окончаний рассмотрения первых частей заявок 01.08.2019, дата проведения аукциона 02.08.2019, начальная (максимальная) цена договора – 17 891 663,50 руб.

Порядок предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке предусмотрен пунктом 19 информационной карты.

В приложении №1 к информационной карте указано - поставка полиоксихлорида алюминия «Аква-Аурат-18» или аналог, с указанием требований к его физико-химическим свойствам для обеспечения питьевой воды, соответствующий требованиям СанПиН 2.1.4.1074-01 при использовании для водоподготовки воды поверхностных водных объектов рек Клязьмы и Нерли.

В приложении №2 к информационной карте указаны количество поставляемого товара – 950 тонн и срок его поставки - в течение 12 месяцев с момента заключения договора. Доставка осуществляется в соответствии с заявкой Заказчика в срок, не превышающий 24 часов.

В ходе рассмотрения дела Комиссия Владимирского УФАС России установила, что на участие в указанной закупке поступили заявки от ООО «Волжская фабрика упаковки» г. Самара, ООО «Метахим» г. Москва, ООО «Аурат-ВВ» г. Ярославль, ООО «Торговый дом «Скоропусковский синтез» г. Москва и ООО «Химпродмаркет».

Таким образом, довод Заявителя о наличие ограничения допуска к участию в закупке, не нашли своего документального подтверждения.

Более того, факт подачи заявки ООО «Химпродмаркет» для участия в торгах свидетельствует об отсутствии необоснованных требованиях, предъявляемых к участникам закупки и препятствующих участию в аукционе.

Кроме того все требования указанные в документации на участие в закупке, предъявляются в равной степени ко всем участникам, что свидетельствует об отсутствии дискриминации и необоснованных ограничениях конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно Закону о закупках, Заказчик вправе устанавливать в закупочной документации требования к качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам товара, и иные требования, которые соответствуют потребностям Заказчика.

Предприятие является социально-значимым объектом по снабжению населения питьевой водой, следовательно, установленные требования Заказчиком направлены на выявление товара, в наилучшей степени отвечающего требованиям Заказчика.

Следовательно, подавая заявку на участие в аукционе, участник соглашается со всеми условиями, установленными Заказчиком.

За разъяснениями документации, в том числе об объеме образца товара, для выполнения лабораторных и промышленных испытаний, Заявитель в адрес Заказчика не обращался. Доказательств нарушения прав и законных интересов Заявителя не представлено.

Комиссия Владимирского УФАПС России, оценив все обстоятельства дела, не выявила в действиях организатора закупки МУП «Владимирводоканал» нарушений Закона о закупках.

На основании изложенного, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к выводу о признании жалобы ООО «Химпродмаркет» на действия организатора закупки МУП «Владимирводоканал» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку полиоксихлорида алюминия для нужд Предприятия, извещение №31907919221, необоснованной.

Руководствуясь пунктом 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Химпродмаркет» (адрес местонахождения: 426057, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Максима Горького, д. 59а, этаж 2, литер А. офисы 19, 20, 21, почтовый адрес: 423807, РТ, г. Набережные Челны, а/я 143, ИНН 1650301367, ОГРН 1151650001656, КПП165001001) на действия организатора закупки Муниципального унитарного предприятия «Владимирводоканал» (600026, Владимирская обл., г. Владимир, ул. Горького, д. 95, ИНН:3302001983, ОГРН: 1023301463239, КПП: 332801001), при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку полиоксихлорида алюминия для нужд Предприятия, извещение №31907919221, необоснованной.

Председатель комиссии: «Ш»

Члены комиссии: «И»

«Д»

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.