



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Хакасия

ул. Вяткина, 3, г. Абакан, 655017
тел. (3902) 22-27-59, факс (3902) 22-62-55
e-mail: to19@fas.gov.ru

Заявителю - *Иванову Ивану*

Организатору торгов - Министерству
транспорта и дорожного хозяйства
Республики Хакасия и его комиссии
mintrans@r-19.ru

06.05.2024 № КЛ/4233/24

На № _____ от _____

Решение по жалобе № 019/10/18.1-
465/2024

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 019/10/18.1-465/2024

03.05.2024 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договора в составе:

Председатель комиссии Лебедевой К.А., руководителя управления,

Члены комиссии: Сизова К.А., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

при участии представителей:

Заявителя - Индивидуального предпринимателя

(далее –ИП

Предприниматель, Заявитель):

-

, на основании доверенности №б/н от

02.05.2024г.,

-

, на основании доверенности №б/н от

02.05.2021г.,

Организатора торгов – Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия (далее - Организатор торгов, Минтранс Хакасии):

-

, на основании доверенности № 180-609-

ОЕ от 16.02.2024,



2024-4411

рассмотрев жалобу ИП _____ на действия организатора торгов – Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия и его комиссии при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Республики Хакасия по нерегулируемым тарифам № 2-2024, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 23.04.2024 года вх. № 4275/24 нарочно поступила жалоба ИП _____, на действия организатора торгов – Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Республики Хакасия по нерегулируемым тарифам № 2-2024.

Заявитель считает, что организатором торгов некорректно составлена конкурсная документация: подпункт 14 пункта 7.4 не соответствует Федеральному закону от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Постановлению Правительства Республики Хакасия от 29.03.2018 № 125 "О мерах по реализации Закона Республики Хакасия от 16.11.2009 N 126-ЗРХ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Республики Хакасия".

На рассмотрении жалобы представители Заявителя поддержали доводы, указанные в жалобе, и настаивали на их обоснованности.

В адрес Хакасского УФАС России Организатором торгов представлен пакет документов, в том числе письменные пояснения, в которых Минтранс Хакасии выражает несогласие с доводами Заявителя, считая жалобу необоснованной.

На заседании комиссии по рассмотрению жалобы представитель Организатора торгов поддержал доводы, изложенные в письменных пояснениях, и просил признать жалобу необоснованной.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Данная норма определяет круг лиц, правомочных направлять жалобы в антимонопольный орган.

Установлено, что ИП _____ является лицом, права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения указанных торгов, следовательно, Заявитель - _____ обладает правом на обжалование таких торгов в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, жалоба подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Комиссия, рассмотрев представленные материалы, заслушав доводы, возражения и пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, приходит к следующему.

Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Закон о перевозках) предусмотрен порядок проведения открытого конкурса.

Частями 1 и 2 статьи 2 Закона о перевозках установлено следующее:

1. Законодательство Российской Федерации в области организации регулярных перевозок состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации, настоящего Федерального закона, других федеральных законов, регулирующих отношения по организации регулярных перевозок, и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

2. Отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами, указанными в части 1 настоящей статьи, регулируются законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Согласно пункта 2 части 3 статьи 24 Закона о перевозках оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по следующему критерию: **опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден сведениями об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо нотариально заверенными копиями свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. Данный критерий в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя исчисляется исходя из количества полных лет осуществления ими перевозок по маршрутам регулярных перевозок, а в отношении участников договора простого товарищества исходя из среднеарифметического количества полных лет осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок каждым участником;**

Законом Республики Хакасия от 16.11.2009 № 126-ЗРХ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Республики Хакасия» (далее - Закон Республики Хакасия № 126) предусмотрен порядок проведения открытого конкурса.

В соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", Законом Республики Хакасия от 16.11.2009 № 126-ЗРХ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Республики Хакасия" (с последующими изменениями) Правительство Республики Хакасия утвердило Постановление Правительства Республики Хакасия от 29.03.2018 № 125 (далее — Постановление РХ № 125) "О мерах по реализации Закона Республики Хакасия от 16.11.2009 N 126-ЗРХ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Республики Хакасия" (вместе с "Порядком установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (в том числе порядок рассмотрения заявлений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества об установлении, изменении либо отмене данных маршрутов, а также основания для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, основания для отмены данных маршрутов)", "Порядком внесения в реестры межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом сведений об изменении вида регулярных перевозок", "Общими правилами формирования и утверждения межмуниципальной маршрутной сети и требования к ней", "Порядком контроля за выполнением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по межмуниципальной маршрутной сети", "Порядком определения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора

простого товарищества, которым свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются без проведения открытого конкурса в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 13.07.2015 N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", "Требованиями к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок").

Частью 3 статьи 3 Постановления РХ № 125 утверждена Шкала для оценки критериев (далее — Шкала для оценки критериев), по которым осуществляются оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (приложение 3).

Согласно пункта 2 Шкалы для оценки критериев опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден сведениями об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо нотариально заверенными копиями свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. Данный критерий в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя исчисляется исходя из количества полных лет осуществления ими перевозок по маршрутам регулярных перевозок, а в отношении участников договора простого товарищества - исходя из среднеарифметического количества полных лет осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок каждым участником.

Приказом Минтранса Хакасии № 180-П-56 от 28.03.2024г. определено провести

открытый конкурс на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Республики Хакасия по нерегулируемым тарифам № 2-2024.

Приказом Минтранса Хакасии № 180-П-57 от 28.03.2024г. утверждена конкурсная документация на проведение открытого конкурса № 2-2023 на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Республики Хакасия по нерегулируемым тарифам (далее — конкурсная документация).

28.03.2024 года на сайте организатора конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещено извещение и конкурсная документация о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Республики Хакасия по нерегулируемым тарифам № 2-2024.

03.04.2024 года также опубликовано изменение в вышеуказанное извещение.

Пунктом 2 Приложения № 1 к конкурсной документации «Шкалы для оценки критериев, по которым осуществляются оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом» в соответствии с пунктом 2 Приложения № 3 Постановления РХ № 125 установлено следующее:

Опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден сведениями об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо нотариально заверенными копиями свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. Данный критерий в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя исчисляется исходя из количества полных лет осуществления ими перевозок по маршрутам регулярных перевозок, а в отношении участников договора простого товарищества - исходя из среднеарифметического количества полных лет осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок каждым участником.

Вместе с тем, в подпункте 14 пункта 7.4 конкурсной документации документации организатором торгов установлено, что к конкурсному предложению прилагаются:

документы, подтверждающие опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества (подтверждается исполнением государственных или муниципальных контрактов либо свидетельствами об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок или иными документами, выданными в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами).

Копии документов должны быть изготовлены путем их распечатки на принтере или многофункциональном устройстве из файла, содержащего скан-образ оригинала документа, строго соответствовать оригиналу: содержать весь текст и реквизиты документа без сокращений и искажений. Если распечатанная копия документа либо его части не поддается прочтению, документ считается не соответствующим требованиям, установленным конкурсной документацией к заявителю.

Комиссией установлено, что подпункт 14 пункта 7.4 конкурсной документации не соответствует пункту 2 части 3 статьи 24 Закона о перевозках и пункту 2 Приложения № 3 Постановления РХ № 125 в части подтверждения опыта участниками конкурса предоставлением **нотариально** заверенными копиями свидетельств об осуществлении перевозок и **иных документов, предусмотренных** нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

Следовательно, опыт осуществления регулярных перевозок, представленный участниками конкурса в виде заверенных копий свидетельств об осуществлении перевозок без нотариального оформления, а также документов, **выданных** нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами будет оценен комиссией организатора торгов в ноль баллов, как неподтвержденный опыт осуществления регулярных перевозок.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что указание в подпункте 14 пункта 7.4 конкурсной документации условие нарушает пункт 2 части 3 статьи 24 Закона о перевозках и пункт 2 Приложения № 3 Постановления РХ № 125.

Довод жалобы обоснован.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия принимает решение о необходимости выдачи организатору торгов – Минтранс Хакасии предписания об устранении выявленных нарушений.

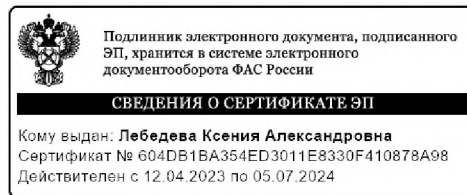
На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИГ _____ обоснованной.
2. Признать Организатора торгов нарушившим пункт 2 части 3 статьи 24 Закона о перевозках и пункт 2 Приложения № 3 Постановления РХ № 125.
3. Организатору торгов выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Хакасия в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии



К.А. Лебедева

Члены комиссии:



К.А. Сизов

Исп.Сизов К.А.
 тел.(3902) 22-66-21