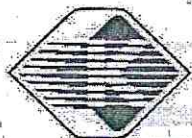


АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО



«Кварц»

236022, г. Калининград, ул. Мусоргского, 10, корпус 8, кабинет 244
эл.адрес: kvarz_39@mail.ru код. 8-4012 тел. 564-301 т/факс. 21-29-88
ИНН 3903010326 КПП 390601001

исх. № 31/180
04 04 2019 г.

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области
454091, г. Челябинск, пр. Ленина, 59
Эл. почта: to74@fas.gov.ru

Акционерное общество «Кварц»
236022, г. Калининград, ул. Мусоргского, 10, корп. 8, каб. 244
Тел. (84012) тел. 564-301

ЖАЛОБА

На действия аукционной комиссии по осуществлению закупок

- Заказчик:** Федеральное государственное унитарное предприятие «Производственное объединение «Маяк», сокращенная форма ФГУП «ПО «Маяк», ИНН – 7422000795, ОГРН-1027401177209, адрес: 456784, Челябинская область, г. Озёрск, пр. Ленина, 31. Телефон 73513037292, факс 73513037292, эл. почта [REDACTED], контрактное лицо - [REDACTED].
- Участник закупки:** Акционерное общество «Кварц», сокращенная форма АО «Кварц», ИНН 3903010326, ОГРН -1023900583585, адрес: 236022, г. Калининград, ул. Мусоргского, 10, корпус 8, каб. 244. Телефон (84012), 564-301, 564-429, факс (84012) 21-29-88, эл. почта [REDACTED], контактное лицо - [REDACTED].
- Состав аукционной комиссии:**
Заместитель Председателя аукционной комиссии - [REDACTED]. (Начальник управления закупок);
Члены аукционной комиссии:
- [REDACTED]. (Начальник отдела планирования и организации проведения торгов управления закупок);
- [REDACTED]. (Специалист по обеспечению экономической безопасности);
- [REDACTED]. (Начальник отдела материально - технического снабжения);
- [REDACTED]. (Ведущий юрист отдела планирования и организации проведения торгов управления закупок);
- [REDACTED]. (Специалист по экспертно-аналитической работе экспертно-аналитической группы службы безопасности);
Секретарь аукционной комиссии (без права голоса)
- [REDACTED]. (Специалист по конкурным торгам отдела планирования и организации проведения торгов управления закупок).
- Официальный сайт, на котором размещена информация** www.zakupki.gov.ru.

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области

о закупке:
05.04.2019

Вход, № _____

Подпись _____

5. Номер извещения: 31907540987.
6. Дата опубликования извещения о проведении закупки: 18.02.2019.
7. Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - <http://roseltorg.ru/>.
8. Наименование закупки: Право заключения договора на поставку установки магнетронного напыления.
9. Обжалуемые действия со стороны участника закупки: действия аукционной комиссии, связанные с отклонением заявки Акционерного общества «Кварц», номер заявки 57951, в соответствии с пп. а) п.10.13. документации, так как не соответствуют по составу: в нарушение п.1.5. документации не предоставлены копии бухгалтерской (финансовой) отчетности за истекший финансовый год в соответствии с требованием и порядком, предусмотренными разделом 3 документации.

10. Доводы жалобы:

В нарушение п. 1 ч.10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г., № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», по мнению участника закупки Заказчик, в лице аукционной комиссии, при подведении итогов по аукциону «На право заключения договора на поставку установки магнетронного напыления», допустил следующее нарушение – необоснованно отклонил заявку АО «Кварц», номер заявки 57951 по основаниям, изложенным в протоколе от 28 марта 2019 года, № 31907540987-4 «Заседания аукционной комиссии по рассмотрению вторых частей заявок аукциона на право заключения договора на поставку установки магнетронного напыления», что привело к нарушению законных прав и интересов АО «Кварц», а также процедуры определения победителя торгов, согласно протокола от 29 марта 2019 г., № 31907540987-5 «Заседания аукционной комиссии по подведению итогов по аукциону на право заключения договора на поставку установки магнетронного напыления».

18.02.2019 г., Заказчик разместил извещение о закупке, номер 31907540987, способ размещения закупки – аукцион в электронной форме, участники - субъекты малого и среднего предпринимательства, электронная площадка - <http://roseltorg.ru>.

АО «Кварц», ознакомившись с закупочной документацией, подал заявку на участие в аукционе (по форме 1, регистрационный номер N- 1 от 01 марта 2019 г.).

Согласно Протокола «Заседания аукционной комиссии по рассмотрению первых частей заявок от 15 марта 2019 года № 31907540987-2», АО «Кварц», заявка 57951, был допущен к дальнейшему участию в аукционе, заявка ранжирована под номером 1 и имела лучшие ценовые условия.

В соответствии с Протоколом № 31907540987-3 «Заседания аукционной комиссии по рассмотрению вторых частей заявок аукциона на право заключения договора на поставку установки магнетронного напыления» от 21 марта 2019 года, закупка № 31907540987, участнику 57951, АО «Кварц», необходимо было предоставить в срок до - 27.03.2019 (06:30 по московскому времени), заполненное участником закупки по форме «Заявка на участие в закупке» обязательство в случае заключения с ним договора представить до момента заключения договора, решение об одобрении или о совершении сделки с заинтересованностью или сведения, что данная сделка для такого участника не является сделкой с заинтересованностью; копии бухгалтерской (финансовой) отчетности за истекший финансовый год в соответствии с требованиями и порядком, предусмотренными разделом 3 документации.

Во исполнение требований вышеуказанного Протокола АО «Кварц» 21.03.2019 года в (17:03) предоставил решение об отсутствии признаков заинтересованности № 6/№ от

21.03.2019 года, через оператора электронной площадки, что подтверждается информацией из личного кабинета АО «Кварц» (информацию о лоте прилагаем).

Требование аукционной комиссии по предоставлению бухгалтерской (финансовой) отчетности за истекший финансовый год (2017 г.), в соответствии с требованием и порядком, предусмотренным разделом 3 документации), АО «Кварц» не имел возможности исполнить по следующей причине.

После направления решения об отсутствии признаков заинтересованности № 6/N от 21.03.2019 года в электронном виде, через оператора электронной площадки, АО «Кварц» фактически направил ответ на запрос аукционной комиссии, а оператор электронной площадки не имел технической возможности по причине недоработки программного комплекса, дополнительно направить Заказчику бухгалтерскую (финансовую) отчетность за истекший финансовый год (2017), поскольку на 1 (один) запрос Заказчика, поступившего на электронную площадку, участник имеет право направить 1 (один) ответ.

Таким образом, участник Закупки, получив запрос аукционной комиссии по предоставлению 2 (двух) документов, должен был предоставить 1(один) комплект документов и направить 1(один) комплект документов одновременно.

Про данную техническую особенность и недоработку программного комплекса, а именно: « на 1 (один) запрос Заказчика предоставляется – 1 (один) ответ участником закупки и дополнительные документы направить Заказчику не допускается», АО «Кварц» не был осведомлен. Каких - либо разъяснений по данному поводу не содержится ни в одном документе: ни в закупочной документации по данному аукциону в электронной форме, ни в протоколе от 21 марта 2019г., № 31907540987-3 «Заседания аукционной комиссии по рассмотрению вторых частей аукциона на право заключения договора на поставку установки магнетронного напыления», ни в регламенте специализированной торговой секции для проведения закупок в электронной форме, участниками которых могут быть субъекты малого и среднего предпринимательства АО «Единая электронная торговая площадка», редакция № 5 от 13.03.2019 года, размещен на торговой площадке roseltorg.ru., ни в требованиях к ЭТП для проведения закупок в электронной форме на общих основаниях и порядку работы на такой ЭТП (Приложение № 16) к Единому отраслевому стандарту закупок (положению о закупке) Госкорпорации «Росатом».

Телефонные звонки на «горячую линию» оператору электронной площадки по решению возникшей проблемы с отправкой документов Заказчику, также не увенчались успехом, поскольку оператор сообщил: «Для направления дополнительных документов участнику закупки необходимо получить новый (повторный) запрос от Заказчика, в противном случае отправка документа Заказчику невозможна». При таких обстоятельствах, для направления бухгалтерской (финансовой) отчетности за истекший финансовый год (2017) АО «Кварц» необходимо было получить дополнительный (повторный) запрос от Заказчика, направленный оператору электронной площадки, что фактически осуществить было невозможно, поскольку какие - либо переговоры и требования дополнительных (повторных) документов между Заказчиком и участником закупки при осуществлении закупочных процедур недопустимы.

Ценовое предложение АО «Кварц» было самое выгодное для Заказчика, поскольку было ранжировано под номером 1. При условии отсутствия вышеуказанных технических проблем (недоработок программного комплекса) по отправке документов Заказчику на электронной площадке, АО «Кварц» беспрепятственно смог бы предоставить аукционной комиссии бухгалтерскую (финансовую) отчетность за истекший финансовый год (2017) и претендовать на заключение договора в качестве победителя аукциона.

Обращаем внимание, если бы аукционная комиссия оценила предоставленную АО «Кварц» бухгалтерскую (финансовую) отчетность за истекший финансовый год объективно и с должной внимательностью, то пришла бы к выводу, что фактически бухгалтерскую (финансовую) отчетность за истекший финансовый год (2017), АО «Кварц» предоставил в составе бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2018 год, тем самым выполнил вышеуказанные требования аукционной комиссии.

Согласно п.2. «Методики расчёта обеспеченности финансовыми ресурсами участников процедуры закупки, (далее – Методика расчёта)»: «Если срок окончания подачи заявок приходится на период с 1 января по 31 марта текущего года, то для проведения расчета уровня обеспеченности финансовыми ресурсами используется отчетность за предыдущий истекший финансовый год и отчетность за 9 месяцев истекшего финансового года, по которому годовая отчетность находится на стадии подготовки», следовательно, требовалось применять показатели бухгалтерской (финансовой) отчетности за истекший финансовый год (2017) и за 9 месяцев 2018 года.

Фактически АО «Кварц» предоставил аукционной комиссии требуемую выше бухгалтерскую (финансовую) отчетность – за истекший финансовый 2017 год и за 9 месяцев 2018 года в составе бухгалтерской (финансовой) отчетности за истекший финансовый год:

За истекший финансовый 2017 год:

1. предоставлен бухгалтерский баланс на 31 декабря 2018 года, включающий в себя балансовые показатели: за 2018 отчетный год (по состоянию на 31 декабря 2018 года), за 2017 отчетный год (по состоянию на 31 декабря 2017 года), за 2016 отчетный год (по состоянию на 31 декабря 2016 года), на 2 (двух) листах с 3 (тремя) колонками по каждому году;
2. предоставлен отчет о финансовых результатах за январь - декабрь 2018 года, включающий в себя финансовые показатели: за (январь - декабрь 2018 года), за (январь - декабрь 2017 года), на 2 (двух) листах с 2 (двумя) колонками по каждому году.

За 9 месяцев 2018 года:

1. предоставлен бухгалтерский баланс на 30 сентября 2018 года, включающий в себя балансовые показатели: за 9 месяцев 2018 года (по состоянию на 30 сентября 2018 года), за 2017 отчетный год (по состоянию на 31 декабря 2017 года), за 2016 отчетный год (по состоянию на 31 декабря 2016 года) на 2 (двух) листах с 3 (тремя) колонками по каждому году;
2. предоставлен отчет о финансовых результатах за январь - сентябрь 2018 года, включающий в себя финансовые показатели: за (январь - сентябрь 2018 года), за (январь - сентябрь 2017 года), на 2 (двух) листах с 2 (двумя) колонками по каждому году.

Указанные бухгалтерские балансы и отчеты о финансовых результатах, прилагаем.

Данные факты свидетельствует о надлежащем исполнении АО «Кварц» требований Методики расчёта и закупочной документации по закупке № 31907540987.

Требование аукционной комиссии по предоставлению бухгалтерской (финансовой) отчетности за истекший финансовый год (2017 год) в соответствии с требованием и порядком, предусмотренным разделом 3 документации), АО «Кварц» не имел возможности исполнить по следующей причине.

После направления решения об отсутствии признаков заинтересованности № б/Н от 21.03.2019 года в электронном виде, через оператора электронной площадки, АО «Кварц» фактически направил ответ на запрос аукционной комиссий, а оператор электронной площадки не имел технической возможности по причине недоработки программного комплекса, дополнительно направить Заказчику бухгалтерскую (финансовую) отчетность за истекший финансовый год (2017 год), поскольку на 1 (один) запрос Заказчика, поступившего на электронную площадку, участник имеет право направить 1 (один) ответ.

Таким образом, участник Закупки, получив запрос аукционной комиссии по предоставлению 2 (двух) документов, должен был предоставить 1 (один) комплект документов и направить 1 (один) комплект документов одновременно.

По нашему мнению, аукционная комиссия имела возможность объективно оценить бухгалтерскую (финансовую) отчетность АО «Кварц» за 2 (два) финансовых года, поскольку в бухгалтерской (финансовой) отчетности, указана:

- бухгалтерская отчетность за 2018 год: за 9 месяцев 2018 года (на 30 сентября 2018 года), за 2017 год (на 31 декабря 2017 года), за 2016 год (на 31 декабря 2016 года), на 2 (двух) листах с 3 (тремя) колонками по каждому году;
- отчеты о финансовых результатах за январь-декабрь 2018 года с финансовыми показателями: за (январь - декабрь 2018 года), за (январь - декабрь 2017 года), на 2 (двух) листах с 2 (двумя) колонками по каждому году;
- отчеты о финансовых результатах за январь - сентябрь 2018 года с финансовыми показателями: за (январь - сентябрь 2018 года), за (январь - сентябрь 2017 года), на 2 (двух) листах с 2 (двумя) колонками по каждому году, а не формально отклонять заявку АО «Кварц» по причине не предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности за истекший финансовый год (2017 год).

Также, аукционная комиссия имела право (п. 10.5. закупочной документации) в ходе рассмотрения вторых частей заявок на участие в закупке принять решение об уточнении заявки АО «Кварц», чего не предприняла.

При таких обстоятельствах и формальном подходе аукционной комиссии к оценке вторых частей заявок, заявка АО «Кварц» предложившее лучшее ценовое предложение, по надуманным причинам была отклонена от закупки, соответственно, АО «Кварц» лишено возможности заключить договор в качестве победителя аукциона, при этом, победителем стало малоизвестное общество с уставным капиталом 10 000 рублей и отсутствием производственных мощностей, а также квалифицированного персонала.

Считаем действия аукционной комиссии по отклонению заявки АО «Кварц», номер 57951 - незаконными, что повлекло нарушение прав и законных интересов участника закупки.

Руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г., № 135 - ФЗ «О защите конкуренции»,

Просим Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области:

- рассмотреть настоящую жалобу по существу, проверить изложенные в жалобе обстоятельства;
- признать незаконными действия аукционной комиссии по отклонению заявки участника АО «Кварц», номер заявки 57951, (Протокол от 28 марта 2019 года, N 31907540987-4 «Заседания аукционной комиссии по рассмотрению вторых частей заявок аукциона на право заключения договора на поставку установки магнетронного напыления»);
- признать итоги аукциона - недействительными (Протокол N 31907540987-5 от 29 марта 2019 года «Заседания аукционной комиссии по подведению итогов по аукциону на право заключения договора на поставку установки магнетронного напыления»).

Приложение:

- протокол № 31907540987-3 от 21 марта 2019 г., «Заседания аукционной комиссии по рассмотрению вторых частей заявок аукциона на право заключения договора на поставку установки магнетронного напыления», (копия) 1 экз., на 5 л.;
- протокол № 31907540987-4 от 28 марта 2019 г., «Заседания аукционной комиссии по рассмотрению вторых частей заявок аукциона на право заключения договора на поставку установки магнетронного напыления» (копия) 1 экз., на 6 л.;

- протокол № 31907540987-5 от 29 марта 2019 г., «Заседания аукционной комиссии по полведению итогов по аукциону на право заключения договора на поставку установки магнетронного напыления» (копия) 1 экз., на 5 л.;
- методика расчёта обеспеченности финансовыми ресурсами участников процедуры закупки (копия) в 1 экз., на 10 л.;
- бухгалтерский баланс на 30 сентября 2018 г., с бухгалтерскими балансами: на 30 сентября 2018 год, на 31 декабря 2017 года, на 31 декабря 2016 года, на 2 (двух) листах с 3 (колонками) по каждому году, (копия) 1 экз., на 2 л.;
- бухгалтерский баланс на 31 декабря 2018 года, с бухгалтерскими балансами: на 31 декабря 2018 года, на 31 декабря 2017 года, на 31 декабря 2016 года, на 2 (двух) листах с 3 (колонками) по каждому году, (копия) 1 экз., на 2 л.;
- отчет о финансовых результатах за январь - сентябрь 2018 г., с финансовыми показателями за (январь - сентябрь 2018 года), за (январь - сентябрь 2017 года), на 2 (двух) листах с 2 (двумя) колонками по каждому году, (копия) 1 экз., на 2 л.;
- отчет о финансовых результатах за январь - декабрь 2018 г., с финансовыми показателями за (январь - декабрь 2018 года), (январь - декабрь 2017 года), на 2 (двух) листах с 2 (двумя) колонками по каждому году, (копия) 1 экз., на 2 л.;
- часть 2 заявки на участие в закупке (форма 3) от 01 марта 2019 г., № 2, предоставленная АО «Кварц» (копия) 1 экз., на 3 л.;
- общая информация о закупке, реестровый номер извещения № 31907540987, (копия) 1 экз., на 3 л.;
- закупочная документация по закупке № 31907540987-3, (копия) 1 экз., (копия) 1 экз., на 24 л.;
- выписка из протокола № 26 общего (годового) собрания акционеров АО «Кварц» от 24 мая 2018 г., (заверенная копия) 1 экз., на 1 л.;
- выписка из ЕГРЮЛ в отношении АО «Кварц», (копия) 1 экз., на 1 л.;
- информации о просмотре лота с единой электронной торговой площадки (копия) 1 экз., на 1 л.;
- информационная часть: стр. 613, 616, 617 из приложения 16 к Единому отраслевому стандарту закупок (Положению о закупке) Госкорпорации «Росатом», (копия) 1 экз., на 1 л.;
- информационная часть: титульный лист, стр. 2, стр. 43, стр. 44 регламента специализированной торговой секции для проведения закупок в электронной форме, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (редакция № 5 от 13.03.2019) (копия) 1 экз., на 4 л.

Генеральный директор АО «Кварц»
М.П.