



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____

Государственное автономное учреждение
Свердловской области «Дворец игровых видов
спорта»

*

ООО "Производственно-Коммерческая фирма
"ИРТЭКС"

*

АО «ЕЭТП»

*

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-664/2022

г. Екатеринбург

05.03.2022 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*– заместителя начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии,

*— специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии,

* – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии,

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10 -00 при участии представителей:

— заказчика в лице Государственного автономного учреждения Свердловской области «Дворец игровых видов спорта» *

— в отсутствие заявителя в лице ООО "Производственно-Коммерческая фирма "ИРТЭКС", уведомленного надлежащим способом о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО "Производственно-Коммерческая фирма "ИРТЭКС" (вх. № 01-4524 от 28.02.2022 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения Свердловской области «Дворец игровых видов спорта», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса в электронной форме на капитальный ремонт блоков «А» и «Б», цокольного этажа-стилобата блока «А» здания Дворца игровых видов спорта, расположенного по адресу: г. Екатеринбург, ул. в. Еремина, д. 10 / Олимпийская набережная, д. 3 (замена кресел главной спортивной арены) (извещение № 32110897029) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО "Производственно-Коммерческая фирма "ИРТЭКС" (вх. № 01-4524 от 28.02.2022 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения Свердловской области «Дворец игровых видов спорта», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса в электронной форме на капитальный ремонт блоков «А» и «Б», цокольного этажа-стилобата блока «А» здания Дворца игровых видов спорта, расположенного по адресу: г. Екатеринбург, ул. в. Еремина, д. 10 / Олимпийская набережная, д. 3 (замена кресел главной спортивной арены) (извещение № 32110897029), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что его заявка с порядковым номером 3 (ООО "Производственно-Коммерческая фирма "ИРТЭКС") неправомерно была отклонена конкурсной комиссией ввиду её несоответствия требованиям закупочной документации.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, заявителя, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное протоколом № 59 наблюдательного совета ГАУ СО «ДИВС» от 31.01.2020 г. (в редакции протокола № 80 наблюдательного совета ГАУ СО «ДИВС» от 23.09.2021 г.) и размещенное в Единой информационной системе в версии № 22 от 15.11.2021 г.

02.12.2021 г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32110897029 и конкурсная документация на «капитальный ремонт блоков «А» и «Б», цокольного этажа-стилобата блока «А» здания Дворца игровых видов спорта, расположенного по адресу: г. Екатеринбург, ул. в. Еремина, д. 10 / Олимпийская набережная, д. 3 (замена кресел главной спортивной арены)».

Начальная (максимальная) цена договора 71 799 970,00 руб.

21.02.2022 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в процедуре № 32110897029, по итогам которой составлен Протокол от 21.02.2022 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 21.02.2022 г.

Согласно Протоколу от 21.02.2022 г. заявке подателя жалобы с идентификационным номером заявки № 3 было отказано в допуске до участия в закупке в связи с тем, что «участник в составе заявки не предоставил документы, перечисленные в пп. "а"- "з" п.1.4.1 документации. Основание отклонения заявки – пп. 1, п. 1.4.2 «Участник закупки, подавший заявку на участие в конкурсе, не допускается комиссией к участию в конкурсе в следующих случаях: непредставление информации и (или) документов, предусмотренных документацией о конкурсе».

Заявитель с указанным решением не согласен ввиду того, что, по мнению представителя ООО "Производственно-Коммерческая фирма "ИРТЭКС", им в составе заявки были предоставлены все необходимые документы для подтверждения соответствия заявки закупочной документации.

Заслушав позицию представителей заказчика, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

В силу п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика (ч. 10 ст. 3.2 закона о закупках).

Согласно пп. «б» п. 3 ч. 13 ст. 3.2 Закона о закупках протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения:

3) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

В соответствии с п. 123 Положения о закупках конкурсная документация должна содержать, в том числе, информацию, указанную в пункте 87 настоящего положения.

Для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС посредством Региональной информационной системы вместе с извещением об осуществлении закупки, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка и включает в себя следующие сведения:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (пп. 2 п. 87 Положения о закупках).

Участник конкурса подает заявку на участие в конкурсе в форме электронного документа на электронной площадке. Заявка на участие в конкурсе должна содержать все указанные заказчиком в конкурсной документации информацию и документы с учетом положений пункта 126 настоящего положения (п. 125 Положения о закупках).

На основании п. 126 Положения о закупках заявка на участие в конкурсе должна содержать следующие сведения и документы об участнике закупки, подавшем такую заявку, в том числе копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в конкурсной документации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и предоставление указанных копий документов предусмотрено конкурсной документацией.

Согласно п. 133 Положения о закупках на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника закупки и признании участника закупки, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником закупки или об отказе в допуске такого участника закупки к участию в конкурсе, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе в электронной форме, содержащий информацию, указанную в пункте 102 настоящего

положения, который подписывается всеми присутствующими на заседании членами комиссии в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе и размещается заказчиком в ЕИС и на электронной площадке в срок, указанный в пункте 104 настоящего положения.

Комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и осуществляет проверку соответствия участников закупки, а также соисполнителей, указанных в заявке участника закупки, требованиям, установленным настоящим положением и конкурсной документацией, если требования к соисполнителям были установлены в данной документации (п. 2.8.2.2 конкурсной документации).

Комиссией установлено, что в п. 1.3.1 Части I Общей части закупочной документации установлен перечень документов, который участник должен включить в состав своей заявки:

1) соответствие участников закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки;

Участник закупки должен являться членом саморегулируемой организации (далее – СРО), основанной на членстве лиц с правом выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства с уровнем ответственности не ниже второго с правом заключения договора с использованием конкурентных способов, что должно быть подтверждено наличием действующей выписки из реестра членов саморегулируемой организации, выданной по форме согласно Приказу Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 04.03.2019 № 86 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации», и в которой должны содержаться сведения о наличии у члена СРО права осуществлять работы по договорам о выполнении работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заявка ООО "Производственно-Коммерческая фирма "ИРТЭКС" не содержала действующей выписки из реестра членов саморегулируемой организации.

Довод заявителя о привлечении к исполнению контракта субподрядчика ООО «СПК СТРОЙ», являющимся членом СРО, является несостоятельным, так как согласно требованиям Закона о защите конкуренции, Положения о закупках, закупочной документации требование о наличии членства СРО предъявляется к участнику закупки, подавшему заявку на участие в закупке.

Довод о том, что на участие в закупке была подана коллективная заявка также не находит своего подтверждения, так как согласно анкете участника, приложенной в составе заявки ООО "Производственно-Коммерческая фирма "ИРТЭКС", участником закупки является одно юридическое лицо, а именно ООО "Производственно-Коммерческая фирма "ИРТЭКС".

В силу пп. 2 п. 1.4.2 Части I Общей части закупочной документации участник закупки, подавший заявку на участие в конкурсе, не допускается комиссией к участию в конкурсе в следующих случаях:

2) несоответствие информации и(или) документов, предусмотренных документацией о конкурсе, требованиям такой документации либо наличие в таких документах и(или) информации недостоверных сведений.

Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что заявка ООО "Производственно-Коммерческая фирма "ИРТЭКС" отклонена закупочной комиссией правомерно, ввиду отсутствия в составе заявки Общества выписки из реестра членов саморегулируемой организации.

Согласно второму доводу заявителя участник закупки с порядковым номером заявки 2 был отклонен комиссией по тем же основаниям, что и заявка ООО "Производственно-Коммерческая фирма "ИРТЭКС", что, по мнению представителя заявителя свидетельствует о нарушении закупочной комиссией норм действующего законодательства.

Комиссией Свердловского УФАС России было установлено, что ранее контрольным органом по данной закупке (извещение № 32110897029) было вынесено решение № № 066/01/18.1-199/2022 от 02.02.2022 г в соответствии с которым заказчику в лице Государственного автономного учреждения Свердловской области «Дворец игровых видов спорта» было выдано предписание устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-199/2022 от 02.02.2022 г. путем отмены составленных в ходе проведения закупки протоколов (извещение № 32110897029), пересмотра поступивших заявок и завершения процедуры закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения о закупках.

Участник закупки, чье отклонение обжалуется ООО "Производственно-Коммерческая фирма "ИРТЭКС", был отклонен закупочной комиссией от участия в закупке на основании решения № 066/01/18.1-199/2022 от 02.02.2022 г.

Таким образом, довод заявителя признан Комиссией Свердловского УФАС России необоснованным.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО "Производственно-Коммерческая фирма "ИРТЭКС" признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения Свердловской области «Дворец игровых видов спорта», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения Свердловской области «Дворец игровых видов спорта», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии *

Члены Комиссии *

*