

5

Федеральная антимонопольная служба России
Управление ФАС по г.Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр.1
Телефон: 8(495)784-75-05
Адрес электронной почты: to77@fas.gov.ru

Московское УФАС
Рег. номер 55863/19
зарегистрирован 01.10.2019



38

ЗАЯВИТЕЛЬ:

Общество с ограниченной ответственностью
Инновационно-внедренческая компания «Инвест-
Консалт» (ООО ИВК «Инвест-Консалт»)
ОГРН 1077847657744
ИНН/КПП 7813395100/780501001

Санкт-Петербург
30.09.2019г.

Жалоба
на действия (бездействие) заказчика (организатора)
при проведении открытого аукциона (извещение № 31908195224)

Заказчик – Открытое акционерное общество «Российские железные дороги» (ОАО «РЖД») Закупка осуществляется для нужд ОАО «РЖД».

Место нахождения заказчика: 107078, г. Москва, ул. Новорязанская, д. 12.

Почтовый адрес заказчика: 107078, г. Москва, ул. Новорязанская, д. 12.

Контактные данные:

Контактное лицо: экономист 1 категории Юрий Алексеевич Маненков.

Адрес электронной почты: utz_info@rzds.ru

Номер телефона: +7 (499) 262-32-74.

Участник аукциона (Заявитель):

Общество с ограниченной ответственностью Инновационно-внедренческая компания «Инвест-Консалт» (ООО ИВК «Инвест-Консалт»)

Место нахождения: 198095, г. Санкт-Петербург, ул. Промышленная, д. 17, лит. А, пом.№№2-Н-220.1.

Почтовый адрес: 198095, г. Санкт-Петербург, ул. Промышленная, д. 17, лит. А, пом.№№2-Н-220.1.

Контактные данные:

Контактное лицо: Генеральный директор Алексей Валентинович Лаврентьев.

Адрес электронной почты: bazhanova@stco.ru

Номер телефона: +7 (812) 333-26-44.

Сведения об обжалуемой процедуре закупки:

Открытый аукцион среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 4945/ОАЭ-РЖДС/19 на право заключения договора поставки электроцеток (извещение № 31908195224 в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru – далее по тексту ЕИС).

Электронная торговая площадка, на которой проводился открытый аукцион: электронная площадка «РТС-тендер» (www.rts-tender.ru).

Начальная (максимальная) цена договора: 30 491 796,63 (Тридцать миллионов четыреста девяносто одна тысяча семьсот девяносто шесть) руб. 63 коп. без учета НДС, 36 590 155,95 (Тридцать шесть миллионов пятьсот девяносто тысяч сто пятьдесят пять) руб. 95 коп. с учетом НДС.

Окончание срока подачи заявок – 02.09.2019.

Дата подведения итогов закупки – 24.09.2019 (протокол опубликован 26.09.2019).

Обжалуемые действия:

Действия Заказчика, а также положения аукционной документации, нарушающие права и законные интересы участников закупки, а именно – **ограничение конкуренции при участии в аукционе**, а также противоречащие положениями статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках), статье 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции).

ООО ИВК «Инвест-Консалт» обращается в Федеральную антимонопольную службу Российской Федерации в связи с несогласием с решением Заказчика отклонить заявку Участника № 5 (ООО ИВК «Инвест-Консалт») на основании пункта 3.7.3.1. аукционной документации в связи с представлением документа, предусмотренного пунктом 3.17.1. аукционной документации, содержащего информацию, не соответствующую действительности, а именно: в техническом предложении в графе «Производитель» указано ООО «Прожекторные угли» - не являющимся производителем указанной к закупке продукции (протокол рассмотрения вторых частей заявок, поступивших для участия в открытом аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства № 4945/ОАЭ-РЖДС/19 на право заключения договора поставки электрощеток от 24.09.2019, размещен в ЕИС 26.09.2019).

ООО ИВК «Инвест-Консалт» просит ФАС России принять во внимание следующие доводы, обосновывающие несогласие Участника № 5 с вышеуказанным решением Заказчика, и признать Заказчика нарушившим права добросовестного участника конкурентной процедуры закупки.

ООО ИВК «Инвест-Консалт» в установленном аукционной документацией для открытого аукциона № 4945/ОАЭ-РЖДС/19 порядке подготовило и подало заявку на участие в данной процедуре закупки. По итогам состоявшихся электронных торгов цена, предложенная ООО ИВК «Инвест-Консалт», была лучшей по сравнению с предложенными двумя другими участниками ценами.

Однако как уже было указано выше, Заказчик принял решение отклонить заявку Участника № 5 – ООО ИВК «Инвест-Консалт» в связи с содержащимися в ней, по мнению Заказчика, недостоверными сведениями относительно указанного в техническом предложении производителя продукции.

ООО ИВК «Инвест-Консалт» предложило к поставке электрощетки, которые изготавливаются заводом ПАО «Прожекторные угли». В соответствии с предоставленными изготовителем дилеру – ООО ИВК «Инвест-Консалт» сведениями, изготавливаемая на производственных мощностях ПАО «Прожекторные угли» продукция реализуется исключительно торговым представителем завода – ООО «Прожекторные угли». При этом в целях повышения качества сбытовой деятельности изготавливаемой заводом продукции ООО «Прожекторные угли» осуществляет также деятельность в части контроля производства, подтверждения качества изготавливаемой заводом продукции, ее сертификации и оформления прочих документов, необходимых для коммерческо-сбытовой деятельности завода и продвижения его продукции на рынке.

При обращении в ПАО «Прожекторные угли» относительно реализации электрощеток, которые указаны в техническом задании для открытого аукциона № 4945/ОАЭ-РЖДС/19, ПАО «Прожекторные угли» была предоставлена ООО ИВК «Инвест-Консалт» информация, что продукция будет изготавливаться непосредственно на заводе ПАО «Прожекторные угли», но производителем продукции является ООО «Прожекторные угли», что будет подтверждаться документами, представляемыми Заказчику вместе с поставляемой продукцией.

Просим контролирующие органы также учесть разные толкования понятий «изготовитель» и «производитель», которые многие путают. Изготовителем продукции является физическое или юридическое лицо, осуществляющее конечное производство товара для его дальнейшей реализации оптовым и розничным покупателям. А производителем продукции является физическое или юридическое лицо, обладающее полным спектром вещных прав на продукцию, выпускающее его под своей торговой маркой самостоятельно либо с привлечением услуг маркировщиков, упаковщиков, проектировщиков и изготовителей (субподрядчиков). Производитель несет полную ответственность за соблюдение требований безопасности, установленных в конкретной отрасли, и за качество предлагаемого им товара, а изготовитель – лишь в части тех финальных производственных операций, которые были им выполнены.

Аукционная документация Заказчика не содержит четкого определения понятия «производитель», поэтому участник, указывая в качестве «производителя товара» ООО «Прожекторные угли», исходил из гражданско-правовых и законных оснований определения лица, как производителя товара.

Исходя из указанного пояснения и информации, предоставленной заводом ПАО «Прожекторные угли», ООО ИВК «Инвест-Консалт» в своем техническом предложении, представленном в составе акционной заявки на участие в открытом аукционе № 4945/ОАЭ-РЖДС/19, в столбце «Производитель» было указано: ООО «Прожекторные угли».

ООО ИВК «Инвест-Консалт» может предположить, что Заказчик сделал выводы относительно недостоверности представленной Участником № 5 в своем техническом предложении информации, не имея ясного представления относительно требуемых ему сведений – о производителе или все-таки о непосредственно изготовителе продукции, а также, возможно, опираясь на общие сведения официального сайта ПАО «Прожекторные угли», либо информации, полученной в сети Интернет. При этом Заказчик мог не располагать той детальной информацией о мероприятиях, проводимых внутри группы компаний Прожекторные угли, которую ПАО «Прожекторные угли» предоставили непосредственно Участнику № 5.

Информация, размещенная в сети Интернет, не носит официального характера и не имеет юридической силы. В отсутствие подтверждающих сведений от производителя либо его уполномоченного представителя такая информация не может служить подтверждением недостоверности содержащихся в заявке участника сведений, поскольку она не отвечает критерию достоверности.

Кроме того, указанная информация, размещенная на сайте производителя, изготовителя или продавца, на момент ее рассмотрения может быть уже не актуальна. Характеристики товаров, указанные, в том числе на сайтах производителей данного товара, могут быть изменены без предварительного уведомления потенциальных покупателей вследствие изменившейся потребности рынка в отношении данного товара либо производственной необходимости.

Более того, заказчику была предоставлена информация производителей товара, которую не исследовали ни экспертная группа, ни конкурсная комиссия. Указанное письмо прилагается к настоящей жалобе.

Таким образом, ООО ИВК «Инвест-Консалт» полагает, что отклонение заявки участника по указанным причинам и основаниям, которые сформированы фактически на домыслах, нарушает права участника закупки и принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, которым должен руководствоваться Заказчик в соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ.

Кроме того, подобный подход Заказчика к порядку рассмотрения заявок участников при отсутствии ясных и четких критериев определения достоверности сведений, предоставляемых участниками в своих заявках, а также разъяснений, каким образом

осуществляется деятельность Заказчика при отклонении заявок на основании, указанном в пункте 3.7.3.1. аукционной документации для открытого аукциона № 4945/ОАЭ-РЖДС/19, указывает на нарушение Заказчиком пункта 6 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ, согласно которому не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Учитывая вышесказанное, ООО ИВК «Инвест-Консалт» считает, что Заказчиком были допущены действия, которые привели к нарушению порядка определения победителя торгов, что является нарушением подпункта 3) пункта 1 статья 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

С учетом вышеизложенного, ООО ИВК «Инвест-Консалт» обращается в Федеральную антимонопольную службу Российской Федерации и просит:

1. Провести проверку правомерности действий Заказчика при проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 4945/ОАЭ-РЖДС/19 на право заключения договора поставки электрощеток (извещение № 31908195224 в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru).

2. Обязать Заказчика устранить нарушения Федерального закона № 223-ФЗ и Федерального закона № 135-ФЗ, допущенные при проведении открытого аукциона № 4945/ОАЭ-РЖДС/19.

3. Признать неправомерным отклонение заявки Участника № 5 по открытому аукциону № 4945/ОАЭ-РЖДС/19.

4. Обязать Заказчика отменить протокол рассмотрения вторых частей заявок, поступивших для участия в открытом аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства № 4945/ОАЭ-РЖДС/19 на право заключения договора поставки электрощеток от 24.09.2019 и протокол № 01/2409 заседания Конкурсной комиссии Росжелдорснаба ОАО «РЖД» от 24.09.2019, размещенные в ЕИС 26.09.2019, и подвести итоги открытого аукциона № 4945/ОАЭ-РЖДС/19 в соответствии с требованиями Федерального закона № 223-ФЗ и Федерального закона № 135-ФЗ.

Приложения:

1. Протоколы рассмотрения аукционных заявок и подведения итогов (на 9 л.).
2. Копия технического предложения (на 12 л.).
3. Копия ответа на запрос заказчика (на 1 л.).
4. Копия документов, подтверждающих полномочия генерального директора (на 3 л.).

Генеральный директор



А.В.Лаврентьев