

Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
to77@fas.gov.ru

ГБУ «Мосгоргеотрест»

ЖАЛОБА

на нарушения законодательства РФ о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции)

Заказчик:

Гударственное бюджетное учреждение города Москвы «Московский городской трест геолого-геодезических и картографических работ» (ГБУ «Мосгоргеотрест»);

Место нахождения:

Почтовый адрес:

Номер контактного телефона:

Адрес электронной почты:

Контактное лицо:

УЧАСТНИК ЗАКУПКИ:

Наименование: ИП

Почтовый адрес:

Место жительства:

Телефон:

Факс: (отсутствует)

E-mail:

ОПЕРАТОР ЭЛЕКТРОННОЙ ТОРГОВОЙ ПЛОЩАДКИ:

Наименование: АО «Единая электронная торговая площадка»

Электронный адрес: <https://com.roseltorg.ru>

Юридический адрес:

Фактический адрес:

Телефон:

Факс:

E-mail:

УКАЗАНИЕ НА ЗАКУПКУ:

Закупка № 32110521905

Способ размещения закупки: Открытый конкурс в электронной форме (мосгоргеотрест)

Объект закупки: Предоставление услуг по удаленному хранению и обслуживанию документов ГБУ «Мосгоргеотрест»

Максимальное значение цены договора: 9 500 000,00 российских рублей

Заказчиком, опубликована закупка № 32110521905 на предоставление услуг по удаленному хранению и обслуживанию документов ГБУ «Мосгоргеотрест».

Дата и время начала срока подачи заявок 02.08.2021 (МСК).

Дата и время окончания срока подачи заявок 18.08.2021 в 08:00 (МСК).

Доводы жалобы:

1) В соответствии с п. 2.1. технического задания в рамках оказания услуг удаленного хранения и обработки документов Заказчика (техническая документация, договорная

документация, кадровая документация, бухгалтерская документация), в том числе конфиденциальных, Исполнитель оказывает услуги по двум Этапам с накопленным и текущим объемам документов/коробов, включающие в т.ч.:

- **формирование в режиме онлайн полной базы данных изображений передаваемых документов/коробов**, составление описи документов и/или коробов и пломбирование коробов конфиденциальными пломбами с двух сторон по запросу Заказчика, в присутствии Заказчика в срок, не превышающий 2 (двух) рабочих дней для каждой передачи Заказчиком документов в объеме до 1000 (тысячи) коробов;

- **организацию и предоставление Заказчику доступа к информационно-поисковой системе Исполнителя** в течение всего срока исполнения Договора;

- **обеспечение полнофункционального доступа к информационно-поисковой системе Исполнителя** до истечения действия гарантийных обязательств по Договору с реализацией выгрузки всех содержащихся данных (описи документов, их изображения и все созданные поисковые атрибуты на документы) и связанных с ними электронных изображений документов из информационно-поисковой системы Исполнителя в информационные системы либо сетевые ресурсы, определяемые Заказчиком;

- предоставление доступа авторизованным пользователям Заказчика в информационно-поисковую систему Исполнителя **посредством сети Интернет и web-интерфейса** с использованием двухфакторной авторизации пользователей;

- **сканирование документов с формированием поисковых атрибутов и отображением карточек документов и связанных с ними электронных образов документов в информационно-поисковой системе Исполнителя.**

Согласно п. 3.16 технического задания исполнитель предоставляет доступ в **web-интерфейс информационно-поисковой системы Исполнителя** строго только авторизованным пользователям Заказчика с обеспечением доступа ко всем услугам, предусмотренным настоящим Договором в соответствии с листом авторизации, указанном в п. 3.4 настоящего Технического задания.

Также в п. 6.4.2 технического задания указано, что в сети Интернет система публикуется исключительно по протоколу HTTPS (443 порт).

А п. 6.4.3. технического задания устанавливает, что для шифрования протокола HTTPS должны использоваться средства криптографического шифрования SSL.

При этом п. 2.3. технического задания предусмотрено, что Исполнитель должен в срок не позднее 1 (одного) рабочего дня с даты заключения Договора документально подтвердить обеспечение выполнения требований ФСТЭК России в части защиты конфиденциальной информации, находящейся в информационно-поисковой системе Исполнителя, в том числе по контролю защищенности конфиденциальной информации от несанкционированного доступа и ее модификации, с приложением заверенной копии соответствующего подтверждающего документа с окончанием срока действия на позднее срока окончания выполнения обязательств по Договору.

Вместе с тем в п. 7 технического задания в числе прочих применяемых при исполнении контракта нормативно-правовых актов указана ссылка на постановление Правительства РФ от 03.02.2012 г. № 79 «О лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации».

Таким образом, из положений технического задания следует, что Исполнитель обрабатывает в том числе архивные документы, содержащие персональные данные (а именно кадровую документацию), сканирует их в средствах информатизации, формирует в режиме онлайн полную базу данных изображений передаваемых документов, обеспечивает полнофункциональный доступ к информационно-поисковой системе Исполнителя и всем содержащимся в ней данным и связанным с ними электронным изображениям документов из информационно-поисковой системы Исполнителя в информационные системы либо сетевые ресурсы, предоставляет доступ к сканированным документам посредством сети Интернет и web-интерфейса, при этом в сети Интернет система публикуется исключительно по протоколу HTTPS (443 порт), а при шифровании протокола HTTPS должны использоваться средства криптографического шифрования SSL.

Из совокупности с п. 2.3. технического задания и ссылки на Постановление Правительства РФ от 03.02.2012 г. № 79 «О лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации» следует, что при оказании вышеуказанных услуг и совершении указанных действий должна быть обеспечена защита конфиденциальной информации, находящейся в информационно-поисковой системе Исполнителя, в том числе по контролю защищенности конфиденциальной информации от несанкционированного доступа и ее модификации.

Конфиденциальной информацией, подлежащей защите являются сведения, содержащиеся в кадровых документах, которые в свою очередь содержат персональные данные, так как в силу ст. 7 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» любая информация, относящаяся прямо или косвенно к определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных), является конфиденциальной информацией.

В свою очередь персональные данные, то есть любая информация, относящаяся прямо или косвенно к определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных), являются конфиденциальной информацией в силу ст.7 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных».

На основании подпункта «б» п. 4 Положения о лицензировании деятельности по защите конфиденциальной информации, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 03.02.2012 г. № 79, при осуществлении лицензируемого вида деятельности лицензированию подлежат «б) услуги по контролю защищенности конфиденциальной информации от несанкционированного доступа и ее модификации в средствах и системах информатизации»

Под технической защитой конфиденциальной информации понимается выполнение работ и (или) оказание услуг по ее защите от несанкционированного доступа, от утечки по техническим каналам, а также от специальных воздействий на такую информацию в целях ее уничтожения, искажения или блокирования доступа к ней.

Таким образом, при исполнении контракта в рамках закупки необходимо, в том числе, обеспечить техническую защиту посредством контроля защищенности конфиденциальной информации от утечки по техническим каналам.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 12 ФЗ от 04.05.2011 № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" деятельность по технической защите конфиденциальной информации подлежит лицензированию.

В соответствии с абз. 3 ч. 1 ст. 49 ГК РФ в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

При таких обстоятельствах исполнение обязательств по контракту лицом, не имеющим лицензию ФСТЭК России на деятельность по технической защите конфиденциальной информации, недопустимо, так как приведет к нарушению законодательства о персональных данных, за что предусмотрена уголовная (ч. 2 ст. 173.2 УК РФ) и административная (ст. 13.11 КоАП РФ) ответственности.

Согласно п. 13.1.1 Положения о закупках Заказчика (Положение о закупках товаров, работ, услуг (типовое) для нужд государственного БЮДЖЕТНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ города Москвы «Московский городской трест геолого-геодезических и картографических работ» 8-я редакция СТО 7.4.1-03-2021) обязательным требованием к участникам процедуры закупки должно быть соответствие требованиям, устанавливаемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

Также и в п. 1.6.3. конкурсной документации указано в качестве обязательного требования к участникам закупки: Соответствие требованиям, устанавливаемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

В соответствии с пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам такой закупки.

Таким образом, Заказчик, не установив в конкурсной документации требование наличия у участника закупки и исполнителя контракта наличия действующей лицензии на деятельность по технической защите конфиденциальной информации по виду деятельности «услуги по контролю защищенности конфиденциальной информации от несанкционированного доступа и ее модификации в средствах и системах информатизации», нарушает Положение о закупках Заказчика, в документации возникают противоречия, нарушает требования абз. 3 ч. 1 ст. 49 ГК РФ, ФЗ от 04.05.2011 № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", п. 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках 223-ФЗ.

При этом установленная в п. 2.3. технического задания ссылка на документальное подтверждение обеспечения выполнения требований ФСТЭК России в части защиты конфиденциальной информации, находящейся в информационно-поисковой системе Исполнителя, в том числе по контролю защищенности конфиденциальной информации от несанкционированного доступа и ее модификации, с приложением заверенной копии соответствующего подтверждающего документа с окончанием срока действия на позднее срока окончания выполнения обязательств по Договору – не является заменяющим лицензию документом, так как законодательством такая замена не предусмотрена.

2) Кроме того, ни из положений документации, ни из разъяснений конкурсной документации от 12.08.2021 г. невозможно сделать однозначный вывод о том, каким документом и кем заверенным участник должен подтвердить обеспечение выполнения требований ФСТЭК России. «Аттестат соответствия на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации в области защиты персональных данных» - такой документ законодательством РФ не предусмотрен.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

На основании вышеизложенного,

прошу:

1. Рассмотрение настоящей жалобы провести посредством видеоконференцсвязи (дистанционно).
2. Приостановить проведение закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
3. Признать настоящую жалобу обоснованной.
4. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

Приложение:

1. Конкурсная документация по закупке 32110521905.
2. Техническое задание по закупке 32110521905.
3. Положение о закупках товаров, работ, услуг (типовое) для нужд государственного БЮДЖЕТНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ города Москвы «Московский городской трест геолого-геодезических и картографических работ» 8-я редакция СТО 7.4.1-03-2021.
4. Разъяснения документации от 12.08.2021 г.

ИП