



Бизнес АКТИВ

**Общество с ограниченной ответственностью Аудиторская компания
«Бизнес-Актив»»**

ОГРН 1026300967340, ИНН 6315531373, КПП 631601001, 443068, г. Самара, ул. Ново-Садовая, д. 106, офис 523, тел. (846) 277-70-12, 277-70-13, e-mail: bizaktiv@samaramail.ru, р/с 40702810200180002708 в Филиале «Центральный» Банка ВТБ (ПАО) г. Москва, БИК 044525411, к/с 30101810145250000411

Исх. № 2.05.01/фас от «05» мая 2022 года.

Руководителю Управление Федеральной антимонопольной
службы по Тверской области
Мирошенико Н.А.
170100, г. Тверь, ул. Советская 23

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
Аудиторская компания «Бизнес-Актив»,
ОГРН 1026300967340, ИНН 6315531373, КПП 631601001.
Место нахождения: 443068, гор. Самара, ул. Ново-Садовая,
дом 106, оф. 523.
Тел. (846) 277-70-12(13), 270-35-95,
e-mail: bizaktiv@samaramail.ru

Жалоба на действия Заказчика.

1. Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ИНЖЕНЕРНО-ИНВЕСТИЦИОННАЯ КОМПАНИЯ».

ОГРН 1096952026577, ИНН 6950110570, КПП 695001001.
Местонахождение: Российская Федерация, 170028, Тверская обл., г. Тверь, ул. Коминтерна, дом 107.
Почтовый адрес: Российская Федерация, 170028, Тверская обл., г. Тверь, ул. Коминтерна, дом 107.
Тел.: 7-4822-419450, E-mail: ik.tver@mail.ru
Ответственное должностное лицо Заказчика: Альдикаева Л. М.

2. Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью Аудиторская компания «Бизнес-Актив», ОГРН 1026300967340, ИНН 6315531373, КПП 631601001.

Место нахождения: 443068, гор. Самара, ул. Ново-Садовая, дом 106, оф. 523.
Тел. (846) 277-70-12(13), 270-35-95, e-mail: bizaktiv@samaramail.ru
Контактное лицо: директор Насыбуллина Наиля Мавлютовна.

3. Реестровый номер извещения (закупки): 0436200002422000001

4. Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Открытый конкурс в электронной форме для заключения договора на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности (согласно ч. 4 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2008г. № 307-ФЗ).

5. Наименование открытого конкурса: Услуги по проведению финансового аудита.

6. Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса: Размещено 31.03.2022 16:10 на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) по адресу в сети «Интернет» <https://zakupki.gov.ru>

7. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: Электронная торговая площадка АО «Сбербанк-АСТ» по адресу в сети «Интернет» <http://www.sberbank-ast.ru>.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 4 статьи 5 Федерального закона от 20.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, публично-правовой компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается по результатам проведения не реже чем один раз в пять лет электронного конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе и (или) к обеспечению исполнения контракта не является обязательным.

Таким образом, при осуществлении данной процедуры Конкурса Заказчик руководствовался Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В настоящем случае рассматриваемая процедура закупки подлежала проведению по правилам и в порядке, установленном Законом о контрактной системе в соответствии с Законом об аудиторской деятельности.

В соответствии с ч. 4 Совместного письма Минфина Российской Федерации № 24-04-06/3691, Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации № РП/4072/18 от 24.01.2018 года Положения Глав 5, 6 Закона № 44-ФЗ распространяют свое действие в отношении заказчиков, указанных в пункте 7 статьи 3 Закона № 44-ФЗ, поскольку такие заказчики отнесены к субъектам контроля, предусмотренным Законом № 44-ФЗ. Часть 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ устанавливает случаи обжалования действий (бездействия) заказчика в порядке, установленном антимонопольным органом. Статья 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» устанавливает порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов, проведение которой является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации. Статьей 6 Закона № 223-ФЗ установлено содержание контроля за соблюдением Закона № 223-ФЗ.

На основании системного анализа положений указанных Федеральных законов Минфин России и ФАС России приходят к следующим выводам: «4. обжалование действий (бездействия) юридических лиц, не являющихся заказчиками ни в соответствии с Законом № 223-ФЗ, ни в соответствии с Законом № 44-ФЗ, но указанных в части 4 статьи 5 Закона № 307-ФЗ, осуществляется в порядке, установленном статьей 18.1 Закона № 135-ФЗ для рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в частности, Законом № 307-ФЗ)»

Таким образом, проведение вышеуказанного конкурса является обязательным в силу действующего законодательства, в связи с чем жалоба подана в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, как жалоба на обязательные в силу закона торги субъекта, осуществляющего свою закупочную деятельность в рамках Закона о закупках.

31 марта 2022 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) по адресу в сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> Акционерное общество «Инженерно-инвестиционная компания» было размещено извещение № 0436200002422000001 о проведении открытого конкурса в электронной форме по отбору аудиторской организации для оказания услуг по проведению обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности.

ООО АК «Бизнес-Актив» принимало участие в вышеуказанном конкурсе в электронной форме и в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия имеет право обжаловать действия Заказчика.

Заказчиком нарушены требования ч. 3 ст. 48, ч. 8 ст. 48, ч. 10 ст. 48, ст. 7, п. 8 ч. 12 ст. 48 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" выразившиеся в нарушении порядка проведения открытого конкурса в электронной форме, нарушении принципа открытости и прозрачности торгов.

1. Согласно п. 23 ч. 1 ст. 42 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

23) дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона) в случае проведения электронного конкурса (за исключением случая, предусмотренного частью 19 статьи 48 настоящего Федерального закона), аукционов. При проведении электронного конкурса предусмотренная настоящим пунктом дата должна приходиться на рабочий день, следующий за датой окончания срока рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в закупке.

В соответствии с извещением о проведении открытого конкурса в электронной форме № 0436200002422000001 установлены:

- дата рассмотрения и оценки первых частей заявок 26.04.2022 года.

- дата и время процедуры подачи предложений о цене контракта 28.04.2022 года в 09:40 час.

Однако, Заказчиком нарушены сроки размещения протокола рассмотрения первых частей заявок открытого конкурса в электронной форме, который был размещен на электронной торговой площадке 28.04.2022 в 18:40 час.

28.04.2022 года в 18:40 час. оператором электронной торговой площадки АО «Сбербанк-АСТ» направлено уведомление о подаче окончательных ценовых предложений, согласно которого:

| | |
|--|------------------|
| Наилучшее предложение среди соответствующих извещению заявок | 78000.00 |
| Дата и время начала подачи окончательных предложений о цене | 28.04.2022 09:40 |
| Дата и время окончания подачи окончательных предложений | 28.04.2022 10:40 |

Согласно ч. 8 ст. 48 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" Участники закупки, первые части заявок которых признаны соответствующими извещению об осуществлении закупки, вправе в течение процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона) подать с использованием электронной площадки одно предложение о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона) (далее также - ценовое предложение). При подаче участником закупки ценового предложения не допускается подача предложения, равного или превышающего предложение, содержащееся в третьей части заявки на участие в закупке, а также не допускается подача предложения, равного нулю. Продолжительность приема ценовых предложений составляет один час.

Но, вследствие того, что Заказчиком нарушен срок размещения протокола рассмотрения первых частей заявок открытого конкурса в электронной форме, участникам закупки не была предоставлена возможность подачи окончательных предложений о цене контракта, что является нарушением ч. 3 ст. 48, ч. 8 ст. 48, ч. 10 ст. 48 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ

"О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

2. В соответствии с Порядком рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе установлены следующие критерии оценки заявок:

- стоимостные: «Цена контракта» - 40%
- нестоимостные: Квалификация участников закупки - 60%.

Оценка заявок участников закупки по критерию «Квалификация участника закупки» осуществляется на основании следующих показателей:

1) Наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта (договора) - значимость показателя 70%

Детализирующий показатель:

- наибольшая цена одного из исполненных участником закупки контракта (договора) - значимость показателя 60%

Формула оценки или шкала оценки:

$$BX_1 = (X_1 - X_{\min}) * 100 / (X_{\max} - X_{\min})$$

где:

X_1 - значение характеристики объекта закупки, содержащееся в предложении участника закупки;

X_{\min} - минимальное значение характеристики объекта закупки, содержащееся в заявках;

X_{\max} - максимальное значение характеристики объекта закупки, содержащееся в заявках.

Оценивается наибольшая цена одного из исполненных участником закупки контракта (договора)

К оценке принимается исключительно исполненный контракт (договор), предусматривающий оказание услуг по проведению аудиторской проверке

К оценке принимаются документы, подтверждающие наличие у участника закупки опыта оказания услуг, связанного с предметом договора, в том числе исполненный контракт (договор), акт (акты) приемки оказанных услуг, составленные при исполнении такого контракта (договора).

Последний акт, составленный при исполнении контракта (договора) должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок.

К оценке принимаются исключительно исполненный контракт (договор), при исполнении которого поставщиком (подрядчиком, исполнителем) исполнены требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) (в случае начисления неустоек);

- общее количество исполненных участником закупки контракта (договора) - значимость показателя 40%

Формула оценки или шкала оценки:

$$BX_2 = (X_2 - X_{\min}) * \frac{100}{X_{\max}^{\text{пред}} - X_{\min}}$$

где: - предельное максимальное значение, установленное заказчиком, = 15 контрактов (договоров);

X_2 - значение содержащееся в предложении участника закупки;

X_{\min} - минимальное значение содержащееся в заявках;

Если в предложении участника закупки содержится значение, которое выше такого предельного значения, баллы по детализирующему показателю присваиваются в размере, предусмотренном для соответствующего предельного значения.

2) Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации - значимость показателя 30%.

Детализирующий показатель:

- количество у участника закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации, которые будут непосредственно задействованы в проведении аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности - значимость показателя 100%.

Формула оценки или шкала оценки:

$$BX_i = (X_i - X_{\min}) \times \frac{100}{X_{\max}^{\text{пред}} - X_{\min}}$$

где - предельное максимальное значение, установленное заказчиком, = 10 специалистов и иных работников определенного уровня квалификации;

X_i - значение, содержащееся в предложении участника закупки;

X_{\min} - минимальное значение, содержащееся в заявках.

В соответствии с Протоколом рассмотрения и оценки вторых частей заявок № 0436200002422000001 от 29.04.2022 года, Протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0436200002422000001 от 30.04.2022 года по детализирующему показателю «Наибольшая цена одного из исполненных участником закупки контракта (договора)» показателя «Наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта (договора)» критерия «Квалификация участников закупки» для расчета баллов участникам закупки использовано X_{\max} - максимальное значение характеристики объекта закупки, содержащееся в заявках, равное наибольшей цене одного из исполненных контрактов участником закупки с идентификационным номером заявки 45:

| Идентификационный номер заявки | Показатель критерия | Значимость показателя, % | Оценка членом комиссии | Оценка по показателю | |
|--------------------------------|---|--------------------------|------------------------|----------------------|---------------------|
| | | | | Без учета значимости | С учетом значимости |
| 45 | наибольшая цена одного из исполненных участником закупки контракта (договора) | 42,00 | Общая оценка | 100,00 | 42,00 |
| | | | Рачинкин | 100 | 42,00 |
| | | | Цеван | 100 | 42,00 |
| | | | Альдикаева | 100 | 42,00 |

Участником закупки ООО АК «Бизнес-Актив» представлен исполненный контракт с ценой контракта 450.000 рублей, при этом ООО АК «Бизнес-Актив» (идентификационный номер заявки 172) начислено 0 баллов по детализирующему показателю «Наибольшая цена одного из исполненных участником закупки контракта (договора)».

| | | | | | |
|-----|---|-------|--------------|------|---|
| 172 | наибольшая цена одного из исполненных участником закупки контракта (договора) | 42,00 | Общая оценка | 0,00 | 0 |
| | | | Рачинкин | 0 | 0 |
| | | | Цеван | 0 | 0 |
| | | | Альдикаева | 0 | 0 |

Исходя из информации, указанной в протоколах, размещенных Заказчиком в единой информационной системе, не представляется возможным проверить правильность количества баллов, начисленных участникам закупки по детализирующему показателю «Наибольшая цена одного из исполненных участником закупки контракта (договора)», в частности участнику закупки ООО АК «Бизнес-Актив» (идентификационный номер заявки 172).

В соответствии со ст. 6 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

На основании ст. 7 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок. Открытость и прозрачность информации, указанной в части 1 настоящей статьи, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной

системе. Информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Не размещение Заказчиком в Протоколе рассмотрения и оценки вторых частей заявок № 0436200002422000001 от 29.04.2022 года, Протоколе подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0436200002422000001 от 30.04.2022 года расчета начисления баллов по каждому участнику закупки по детализирующему показателю «Наибольшая цена одного из исполненных участником закупки контракта (договора)» показателя «Наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта (договора)» критерия «Квалификация участников закупки» привело к нарушению Заказчиком принципа открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, установленного ст. 6, 7 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Поскольку Заказчиком нарушен в порядок проведения торгов, это привело к нарушению принципа обеспечения конкуренции и не позволило выявить наиболее выгодные условия исполнения контракта.

В соответствии с ч. 15 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействия) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, заявки на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

На основании ч. 15.2 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" антимонопольный орган в случае необходимости направляет организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей, заявителю запрос о предоставлении иных сведений и документов для рассмотрения жалобы. Запрос о предоставлении иных сведений и документов направляется в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи. Запрашиваемые сведения и документы должны быть представлены в антимонопольный орган до рассмотрения жалобы по существу.

Принимая во внимание вышесказанное и руководствуясь ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

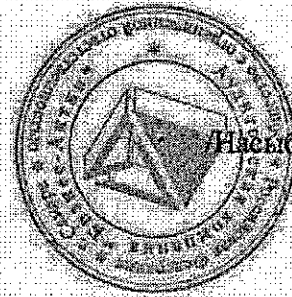
1. Признать жалобу ООО АК «Бизнес-Актив» обоснованной.
2. Рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней в соответствии с ч. 14 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. Приостановить проведение открытого конкурса до рассмотрения жалобы по существу согласно ч. 18 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции».
4. Направить в адрес Заказчика запрос о предоставлении заявок на участие в конкурсе, протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе и иных документов и сведений, составленные в ходе организации и проведения торгов, в частности расчет баллов участников закупки по детализирующему показателю «Наибольшая цена одного из исполненных участником закупки контракта (договора)».
5. Признать конкурсную комиссию Заказчика нарушившей требования действующего законодательства.
6. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание, об устранении нарушений законодательства об осуществлении закупок путём отмены конкурса и проведения процедуры рассмотрения и оценки заявок заново.
7. Направить на электронную почту e-мэйл: bizaktiv@samara@mail.ru ссылку для участия в рассмотрении жалобы путем видео-конференц связи.

Приложение:

1. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО АК «Бизнес-Актив» от 08.04.2022 года.
2. Копия свидетельства о постановке на налоговый учет ООО АК «Бизнес-АКТИВ».
3. Копия решения № 9 о продлении полномочий директора ООО АК «Бизнес-Актив» от 16 марта 2021 года.

4. Выписка из реестра аудиторских организаций от 03 апреля 2022 года № 32324-ЮС/22.
5. Копия доверенности на представителя от 29.09.2021 года.
6. Копия извещения об открытом конкурсе.
7. Копия уведомления о подаче окончательных ценовых предложений.

Директор ООО АК «Бизнес-Актив»



Ильибуллина Н.М./