



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

12.04.2019 № 8/4708

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «ИТСК»
450015, РБ, г. Уфа,
Ул. Бульвар Ибрагимова, д. 32,
офис, 2

Заказчик:

АО «Международный аэропорт
«Уфа»
450501, РБ, с. Булгаково, мкр.
Аэропорт

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ТО002/07/2-493/2019

09.04.2019

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

рассмотрев жалобу ООО «ИТСК» (450015, РБ, г. Уфа, ул. Бульвар Ибрагимова, д.32, офис 2) от 29.03.2019 вх. №4739 на действия Заказчика – АО «Международный аэропорт «Уфа» (450501, РБ, с. Булгаково, мкр. Аэропорт) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства по устройству бетонных полов на объекте: «Реконструкция ангара ТУ-134», извещение №31907661310,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ)

0128992

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «ИТСК»(450015, РБ, г. Уфа, ул. Бульвар Ибрагимов, д.32, офис 2) от 29.03.2019 вх. №4739 на действия Заказчика – АО «Международный аэропорт «Уфа» (450501, РБ, с. Булгаково, мкр. Аэропорт) при запросе предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства по устройству бетонных полов на объекте: «Реконструкция ангара ТУ-134», извещение №31907661310.

Уведомлением № Т0002/07/2-493/2019 от 02.04.2019 о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, рассмотрение жалобы назначено на 09.04.2019 в 15 час. 00 мин. по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

Заявитель считает, что в рассматриваемой закупке положения документации нарушают требования Федерального закона от 18.07.2001 №223-ФЗ (п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ).

Заявитель в жалобе указывает, что п.2.2 Информационной карты установлено требование к Первой части Заявки: 1.1. Описание предлагаемых товаров, работ, услуг являющихся предметом закупки (Форма №1.1). Указанная форма, представляет собой таблицу с наименованием, применяемого материала, который следует описать, однако в Техническом задании, в соответствии с которым нужно заполнять данную форму отсутствует перечень материалов с указанием технических требований, позволяющих предложить необходимый материал для выполнения вида работ.

Далее, заявитель считает, что п.3.3.2 «Участнику закупки при заполнении формы «Описание предлагаемой продукции» и перед началом производства работ по устройству бетонного пола с упрочненным верхним слоем предоставить все сертификаты и (или) паспорта качества на используемые материалы в процессе работ за исключением паспорта качества бетонной смеси, так как паспорт выдаётся в день приемки бетона на партию поставленного бетона в смену», противоречит пункту 2 ст. 456 ГК РФ, т.к. документы на товар подлежат передаче покупателю именно в тот момент, когда ему передается сам товар, соответственно, не имея товара, участник закупки не располагает данными Сертификатами и Свидетельствами. А потому требовать эти документы в составе Заявки незаконно. Также, по мнению заявителя, требование предоставить сертификат соответствия на товар, не подлежащий обязательной сертификации, неправомерно.

Также заявитель считает неправомерным пункт 3.2. проекта договора с обоснованием цены предложения (локально-сметный расчет), т.к. исходные данные Заказчиком не представлены, однако требование о предоставлении Локально-сметного расчета содержится.

Таким образом, Заявитель обжалует положения закупочной документации.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, считает ее не подлежащей

рассмотрению по правилам ст. 18.1 Закона №135-ФЗ и представил возражение на жалобу от 08.04.2019 вх.№5277.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Согласно материалам дела, АО «Международный аэропорт «Уфа» в своей закупочной деятельности руководствуется нормами Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках АО «Международный аэропорт «Уфа» от 27.12.2018 № 2348, РД 409-2.03-18 (далее – Положение о закупке).

20.03.2019 Заказчиком на портале закупок <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение № 31907661310 для субъекта малого и среднего предпринимательства, запрос предложений в электронной форме на право заключить договор на устройство бетонных полов на объекте: «Реконструкция ангара ТУ-134».

29.03.2019 - окончание подачи заявок (на момент окончания подачи заявок было подано четыре заявки).

01.04.2019 состоялось рассмотрение первых частей заявок.

02.04.2019 состоялось рассмотрение вторых частей заявок.

03.04.2019 подведение итогов закупки.

Как следует из ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона №135-ФЗ, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с

настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, при подаче жалобы в антимонопольный орган в соответствии с ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ Заявитель руководствуется порядком, установленном статьей 18.1 Закона №135-ФЗ.

Заявитель считает, что Заказчик нарушил требования п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ, однако не указывает какие нормы Закона №223-ФЗ и Положения о закупках АО «МАУ» нарушены».

Кроме этого, в соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Таким образом, лицо, не подавшее заявку на участие в закупке, может подать жалобу в антимонопольный орган в порядке ст. 18.1. Закона №135-ФЗ, в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Согласно материалам дела, Заявитель участником рассматриваемой закупки в электронной форме не являлся, заявку на участие не подавал.

ООО «ИТСК» обжалует положения конкурсной документации. Доводы, указывающие на нарушение Организатором торгов порядка размещения информации о закупке, порядка подачи заявок на участие в запросе предложений, в жалобе ООО «ИТСК» от 29.03.2019 вх.4739, не содержатся, что исключает возможность рассмотрения антимонопольным органом поданной жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона №135-ФЗ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 20 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

Оставить жалобу ООО «ИТСК»(450015, РБ, г. Уфа, ул. Бульвар Ибрагимов, д.32, офис 2) от 29.03.2019 вх. №4739 на действия Заказчика – АО «Международный аэропорт «Уфа» (450501, РБ, с. Булгаково, мкр. Аэропорт) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства по устройству бетонных полов на объекте: «Реконструкция ангара ТУ-134», извещение №31907661310 в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», без рассмотрения.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения.