

[Елена Уварова <929275@inbox.ru>]

Чтв, 26.09.2019 10:43

От: [Елена Уварова <929275@inbox.ru>]

Кому: [to63@fas.gov.ru]

Тема: Жалоба в порядке ст.18.1. ФЗ №135-ФЗ от 26.07.2006 г.

**Attachments:** [ДОВЕРЕННОСТЬ 175д\_signed\_20190926\_093801.zip 1.1 MB] [Жалоба ООООО Алекс Патруль Пенза от 11.10.18 г.\_signed\_20190926\_093801.zip 3.5 MB] [Жалоба.doc 545.3 KB] [Жалоба\_signed\_20190926\_093801.zip 326.4 KB] [протокол подведения итогов от 24.09.2019 г.\_signed\_20190926\_093801.zip 523 KB] [Решение УФАС по Самарской области № 294 -12515-187\_signed\_20190926\_093801.zip 126.3 KB]

*Кривову М. Д.  
16.09.19*

--

Елена Уварова

*принят  
на  
сервере*

Самарское УФАС России  
Вх № 7759  
« 26 » СЕН 2019  
на 61 листах

*21 лист*



**РОСГВАРДИЯ**  
**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ**  
**УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ**  
**«ОХРАНА»**  
**(ФГУП «Охрана» Росгвардии)**  
**Филиал ФГУП «Охрана» Росгвардии**  
**по Пензенской области**  
ул. Гагарина, д. 11А, г. Пенза,  
индекс 440039,  
тел./факс: 8 (841-2) 92-92-29

26.09.2019 № 60- 4548

**ЖАЛОБА**  
**в порядке ст. 18.1 Федерального**  
**закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ**  
**«О защите конкуренции»**

Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по Самарской области  
443086, г. Самара,  
ул. Ерошевского, д.3А  
тел.: 8-(846) 200-15-37  
E-mail: [to63@fas.gov.ru](mailto:to63@fas.gov.ru)  
**Заказчик:**  
ФГУП «Почта России»,  
в лице Управления федеральной  
почтовой связи «Самарской области»  
- филиала ФГУП «Почта России»  
(УФПС Самарской области –  
филиал ФГУП «Почта России»)  
Юридический адрес:  
131000, г. Москва,  
Варшавское шоссе, дом № 37  
Фактический адрес:  
443099, Самарская область,  
г. Самара, ул. Ленинградская, д. 24  
факс 8 (846) 332-32-32  
E-mail: [Elena.Fedyashova@russianpost.ru](mailto:Elena.Fedyashova@russianpost.ru)  
**Заявитель:**  
ФГУП «Охрана» Росгвардии,  
в лице филиала ФГУП «Охрана»  
Росгвардии по Пензенской области  
Юридический адрес:  
105066, г. Москва, ул. Нижняя  
Красносельская, д.35. стр. 1  
Почтовый адрес:  
440039, г. Пенза, ул. Гагарина, 11 «А»  
тел./факс: (841-2) 92-92-29  
[penza@fgup-ohrana.ru](mailto:penza@fgup-ohrana.ru)  
**Заинтересованное лицо:**  
Общество с ограниченной  
ответственностью  
частная охранная организация  
«Блокпост Техно»  
443090, г. Самара,  
ул. Советской Армии, д.180,  
корпус 1, офис 910  
**Оператор электронной площадки,**  
**место проведения аукциона**  
ЗАО «Сбербанк-АСТ»  
<http://utp.sberbank-ast.ru>  
127055, г. Москва,  
ул. Новослободская, 24, стр.2

**30 августа 2019 г.** на официальном сайте единой информационной системы в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение о проведении аукциона № 31908258271 на оказание услуг по охране объектов с применением технических средств для нужд УФПС Пензенской области - филиала ФГУП «Почта России».

Наименование электронной площадки в сети Интернет - ЗАО «Сбербанк - АСТ» <http://utp.sberbank-ast.ru>.

**24 сентября 2019 г.** комиссия Заказчика по рассмотрению вторых частей заявок и подведение итогов открытого аукциона в электронной форме протоколом № SBR035-190014494200504/31908258271 признало победителем закупки – ООО ЧОО «Блокпост Техно» (ИНН 6311066566), которое предложило наименьшую цену.

Вместе с тем, заявитель (участник закупки) - ФГУП «Охрана» Росгвардии, в лице филиала ФГУП «Охрана» Росгвардии по Пензенской области полагает, что при организации и проведении торгов, были допущены существенные нарушения действующего законодательства РФ, в связи с чем, закупка подлежит отмене по следующим основаниям.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) **при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации**, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В соответствии с аукционной документацией предметом договора является оказание услуг **по охране объектов с применением технических средств для нужд УФПС Пензенской области - филиала ФГУП «Почта России».**

ФГУП «Почта России» создано на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 05.09.2002 №1227-р.

В соответствии с пунктом 1 названного распоряжения, пунктом 1 распоряжения Правительства Российской Федерации от 06.04.2013 № 528-р, пунктом 1.3 устава Предприятия, утвержденного приказом Минкомсвязи России 18.06.2013 №141, Предприятие основано на праве хозяйственного ведения и находится в ведении (ведомственном подчинении) Минкомсвязи России (ранее - в ведении Минсвязи России). Полномочия собственника имущества ФГУП «Почта России» осуществляют Минкомсвязь России и Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (пункт 1.4 устава Предприятия). Имущество ФГУП «Почта России» находится **в федеральной собственности**, является не-



делимым, принадлежит предприятию на праве хозяйственного ведения и отражается на его самостоятельном балансе (пункт 3.1 устава Предприятия).

Победитель аукциона ООО ЧОО «Блокпост Техно» (ИНН 6311066566) является негосударственной организацией, осуществляет частную охранную деятельность.

В силу Указа Президента Российской Федерации от 21.05.2012 № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» и Постановления Правительства Российской Федерации от 02.06.2008 № 418 «О Министерстве связи и массовых коммуникаций Российской Федерации» Минкомсвязи России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим управление деятельностью в области почтовой связи.

Согласно положениями Устава ФГУП «Почта России» находится в ведомственном подчинении Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, полномочия собственника имущества предприятия осуществляют Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и Федеральное агентство по управлению государственным имуществом в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 3 статьи 11 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» частная охранная деятельность не распространяется на объекты государственной охраны и охраняемые объекты, предусмотренные Федеральным законом от 27.05.1996 № 57-ФЗ «О государственной охране», а также на объекты, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства РФ от 14.08.1992 № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» утвержден Перечень объектов, подлежащих государственной охране.

Постановлением Правительства РФ от 09.09.2015 № 948 наименование указанного перечня изложено в новой редакции «Перечень объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется».

Согласно пункту 1 указанного Перечня к объектам, на которые частная охранная деятельность не распространяется, относятся здания (помещения), строения, сооружения, прилегающие к ним территории и акватории федеральных органов законодательной и исполнительной власти, органов законодательной (представительной) и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов Российской Федерации.

Установление в пункте 1 данного перечня в качестве объектов, подлежащих государственной охране, зданий (помещений), строений, сооружений, прилегающих к ним территорий и акваторий федеральных органов законодательной и исполнительной власти, органов законодательной (представительной) и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов Российской Федерации, направлено на надлежащее обеспечение безопас-

ности указанных объектов ввиду их особого статуса (Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 21.12.2011 № 1863-О-О).

Таким образом, в силу положений ч. 3 ст. 11 Закона № 2467-1 и иных приведенных правовых норм, указанные в аукционной документации объекты, находящиеся в сфере ведения Минкомсвязи России относятся к объектам, на которые частная охранная деятельность не распространяется, в связи с чем, заказчик должен был в своей документации ограничить участие частных охранных организаций

Одновременно заявитель обращает внимание комиссию УФАС по Самарской области на то, что требования о государственной охране распространяются на все объекты почтовой связи, так как понятие «охраняемый объект» включает в себя охрану не только зданий, принадлежащих или не принадлежащих на праве собственности Российской Федерации, но и охрану товарно-материальных ценностей, денежных средств, иного имущества.

Аналогичная правовая позиция изложена в постановлении Арбитражного суда Центрального округа от 14.07.2017 по делу № А36-6247/2016, постановлении Арбитражного суда Поволжского округа от 27.09.2018 по делу А72-2407/2018, определении Верховного Суда РФ от 28.02.2019 № 307-ЭС19-2067 по делу № А66 - 19204/2017, определении Верховного Суда РФ от 15.03.2019 № 307-ЭС19-2854 по делу № А66 - 19202/2017, определении Верховного Суда РФ от 05.04.2019 № 307-ЭС19-3282 по делу № А66 - 19201/2017, определении Верховного Суда РФ от 19.06.2019 № 305-ЭС19-9081 по делу № А41- 59017/2018, определении Верховного Суда РФ от 12.09.2017 по делу № А36-6247/2016.

Кроме того, следует отметить, что проводимая ранее аналогичная закупка – открытый аукцион в электронной форме (извещение № 31806877299 от 31.08.2018 г.) по аналогичным объектам охраны, содержала в аукционной документации сведения об ограничении участия частных охранных организаций и решением УФАС по Самарской области № 294-12515-18/7 (опубликовано 25.10.2018 г.) по жалобе ООО ОО «Алекс Патруль Пенза» такое ограничение было признано законным, а жалоба охранной организации необоснованной.

Из вышеизложенного следует, что объекты, указанные в аукционной документации, занимаемые ФГУП «Почта России», подлежат государственной охране, в силу прямого указания закона, поскольку последнее находится в ведомственном подчинении Минкомсвязи и его объекты являются федеральной собственностью, что подтверждается официальной информацией, размещенной в открытом доступе на сайте Росимущество <https://www.rosim.ru>.

Таким образом, при организации и проведении торгов аукционной комиссией были грубо нарушены требования пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что и явилось основанием участника торгов ФГУП «Охрана» Росгвардии, в лице филиала ФГУП



«Охрана» Росгвардии по Пензенской области обратиться с жалобой в антимонопольный орган.

На основании изложенного, руководствуясь п. 3 ч. 1 ст. 17, ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

**ПРОШУ:**

1. Приостановить аукцион до рассмотрения жалобы по существу, в части заключения договора по результатам аукциона.

2. Признать жалобу ФГУП «Охрана» Росгвардии, в лице филиала ФГУП «Охрана» Росгвардии по Пензенской области обоснованной.

3. Выдать обязательное для исполнения предписание, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», путем аннулирования торгов (извещение о проведении аукциона № 31908258271 на оказание услуг по охране объектов с применением технических средств для нужд УФПС Пензенской области - филиала ФГУП «Почта России».

Приложение:

1. Копия протокола комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведение итогов открытого аукциона в электронной форме № SBR035-190014494200504/31908258271 от 24.09.2019 г.;

2. Копия жалобы ООО ОО «Алекс Патруль Пенза» от 11.10.2018 г. (исх. № 253), для сведения;

3. Копия решения УФАС по Самарской области № 294-12515-18/7 (опубликовано 25.10.2018 г.) по жалобе ООО ОО «Алекс Патруль Пенза»), для сведения;

4. Копия доверенности № 175д от 25.03.2019 г., на 1 л.;

Директор филиала  
ФГУП «Охрана» Росгвардии  
по Пензенской области

Е.Г.Уварова