



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

19.10.21 № 8/12414
На № _____ от _____

Заявитель:

Прокуратура Республики Башкортостан
450008, г.Уфа, ул. Крупской, 19

Ответчик:

ГАУ «Центр спортивной подготовки
Республики Башкортостан им. Баталовой
Р.А.»
450000, г. Уфа, проспект Дружбы
народов, д. 47

**Лица, располагающие сведениями о
рассматриваемых комиссией
обстоятельствах:**

АНО содействия оздоровлению детей
физкультурой и спортом методом
плавания «Волна»
450073, г. Уфа, ул. Ю. Гагарина, д. 28/1,
кв. 20

АНО развития спорта «Центр спортивной
подготовки «Омега»
450076, г. Уфа, ул. К. Маркса, д. 5, к. 2,
кв. 41

**Заключение об обстоятельствах дела
№ ТО002/01/17.1-1748/2021**

12.10.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

– заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

– заместитель начальника отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

рассмотрев дело о нарушении антимонопольного законодательства №ТО002/01/17.1-1748/2021 в отношении ГАУ «Центр спортивной подготовки Республики Башкортостан им. Баталовой Р.А.» (450000, г. Уфа, проспект Дружбы народов, д. 47, ИНН 0275017922) по п. 2 ч. 3 ст.17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

0202333

в присутствии представителей ответчика ГАУ «Центр спортивной подготовки Республики Башкортостан им. Баталовой Р.А.» - (директор), (доверенность № 4 от 07.09.2021), (доверенность от 19.08.2021),

в отсутствие иных лиц, участвующих в деле, уведомленных надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь ст. 48.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступили материалы из Прокуратуры Республики Башкортостан от 04.06.2021 вх.№ 9347, от 25.08.2021 вх.№ 14312 в отношении ГАУ «Центр спортивной подготовки Республики Башкортостан им. Баталовой Р.А.».

По результатам рассмотрения и анализа представленных материалов установлено следующее.

В соответствии с ч. 3.2 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования в отношении государственного или муниципального имущества государственных или муниципальных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется без проведения конкурсов или аукционов в случае заключения этих договоров, в том числе с физкультурно-спортивными организациями для создания условий для занятия обучающимися физической культурой и спортом.

Между ГАУ «Центр спортивной подготовки Республики Башкортостан им. Баталовой Р.А.» и АНО развития спорта «Центр спортивной подготовки «Омега» (далее – АНО «ЦСП «Омега») были заключены следующие договоры: договор № 13/0-15 от 01.09.2020 об оказании услуг, договор № 27/0-29 от 01.10.2020 об оказании услуг, договор от 02.11.2020 № 44/0-53 об оказании услуг по предоставлению спортивного сооружения, договор №64/0-74 от 01.12.2020 об оказании услуг по предоставлению спортивного сооружения, договор № 86/0-99 от 30.12.2020 об оказании услуг по предоставлению спортивного сооружения, договор № 0014/2021 от 01.02.2021 об оказании услуг по предоставлению спортивного сооружения, договор от № 0065/2021 об оказании услуг по предоставлению спортивного сооружения от 01.03.2021.

Также ГАУ «Центр спортивной подготовки Республики Башкортостан им.Баталовой Р.А.» с АНО содействия оздоровлению детей физкультурой и спортом методом плавания «Волна» (далее – АНО «Волна») был заключен договор № 0034/2021 от 01.02.2021 об оказании услуг по предоставлению спортивных сооружений (плавательные дорожки) для проведения физкультурно-оздоровительных мероприятий.

Указанные договоры были заключены без проведения конкурса или аукциона.

В соответствии с п. 3 ч. 3.2 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции передача государственного имущества образовательными учреждениями без проведения

конкурсов или аукционов осуществляется для определенных целей, а именно, для создания условий для занятия обучающимися физической культурой и спортом.

Вместе с тем, создание условий для занятия обучающимися физической культурой и спортом не является предметом заключенных ГАУ «Центр спортивной подготовки Республики Башкортостан им. Баталовой Р.А.» договоров с АНО «Волна» и АНО «Омега».

В соответствии с ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением случаев, установленной данной нормой.

В соответствии с п. 2 ч. 3 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального недвижимого имущества, которое закреплено на праве оперативного управления за государственными или муниципальными автономными учреждениями, осуществляется в порядке, предусмотренном ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции.

Несоблюдение ГАУ «Центр спортивной подготовки Республики Башкортостан им. Баталовой Р.А.» процедуры предоставления недвижимого имущества АНО «Волна» и АНО «Омега» создало преимущества для указанных хозяйствующих субъектов, и ограничило доступ к получению такого права иным хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в данной сфере, которые также могут иметь намерение приобрести права в отношении государственного имущества.

На основании изложенного издан приказ Башкортостанского УФАС России от 27.08.2021 № 202 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ГАУ «Центр спортивной подготовки Республики Башкортостан им. Баталовой Р.А.» (450000, г. Уфа, проспект Дружбы народов, д. 47, ИНН 0275017922) п. 2 ч.3 ст.17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135–ФЗ «О защите конкуренции»,

В соответствии с письменными пояснениями ГАУ «Центр спортивной подготовки Республики Башкортостан им. Баталовой Р.А.» правоотношения, возникшие из договоров, заключенных с АНО «ЦСП «Омега» и АНО «Волна», сложились именно из договоров возмездного оказания услуг. Здание бассейна, оборудование во владение и пользование юридических лиц не передавалось, перечень передаваемого имущества не определен. Данные договоры по своей правовой природе являются договорами оказания услуг. В период действия договоров занятия по плаванию посещались иными организациями. Количество свободных дорожек и мест в разы превосходило количество занятых, следовательно, публичные интересы не были нарушены. Свободные плавательные дорожки были доступны всем желающим.

В соответствии с письменными пояснениями АНО «ЦСП «Омега» целями деятельности организации является содействие развитию спорта среди детей, формирование здорового образа жизни, развитие и популяризация спорта, всестороннее гармоничное развитие личности, организация не преследует цель извлечение прибыли. Инициатором заключения договоров выступило АНО «ЦСП «Омега» в связи с необходимостью проведения занятий по плаванию в соответствии со своей уставной деятельностью.

В соответствии с письменными пояснениями АНО «Волна» целями деятельности организации является развитие и пропаганда оздоровительного плавания, содействие в организации обучения плаванию, сохранению и укреплению здоровья детей с нарушениями осанки и сколиозом методом плавания. АНО «Волна» не имеет целью извлечение прибыли при осуществлении деятельности, направленной на достижение уставных целей.

Изучив материалы дела, заслушав и исследовав доказательства, возражения и пояснения лиц, участвующих в деле, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

В соответствии с ч. 3.2 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования в отношении государственного или муниципального имущества государственных или муниципальных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется без проведения конкурсов или аукционов в случае заключения этих договоров, в том числе с физкультурно-спортивными организациями для создания условий для занятия обучающимися физической культурой и спортом.

В соответствии с выпиской из единого государственного реестра юридических лиц ГАУ «Центр спортивной подготовки Республики Башкортостан им.Баталовой Р.А.» учреждение осуществляет, в том числе, следующие виды деятельности: образование дошкольное; образование профессиональное среднее; подготовка кадров высшей квалификации; обучение профессиональное; образование в области спорта и отдыха; образование дополнительное детей и взрослых прочее, не включенное в другие группировки; деятельность по дополнительному профессиональному образованию прочая, не включенная в другие группировки.

В соответствии с выпиской из единого государственного реестра юридических лиц АНО «Волна» организация осуществляет, в том числе, следующие виды деятельности: деятельность спортивных клубов, деятельность в области спорта прочая.

В соответствии с выпиской из единого государственного реестра юридических лиц АНО «ЦСП «Омега» организация осуществляет, в том числе, следующие виды деятельности: деятельность спортивных объектов; деятельность спортивных клубов.

Между ГАУ «Центр спортивной подготовки Республики Башкортостан им. Баталовой Р.А.» и АНО «ЦСП «Омега» были заключены следующие договоры:

1. Договор № 13/0-15 от 01.09.2020 об оказании услуг, в соответствии с которым ГАУ «Центр спортивной подготовки Республики Башкортостан

им.Баталовой Р.А.» обязуется оказать услуги согласно спецификации к договору: услуги спортивного сооружения - плавательный бассейн 25 м., плавательный бассейн детский.

2. Договор № 27/0-29 от 01.10.2020 об оказании услуг, в соответствии с которым ГАУ «Центр спортивной подготовки Республики Башкортостан им.Баталовой Р.А.» обязуется оказать услуги согласно спецификации к договору: услуги спортивного сооружения – плавательный бассейн 25 м.

3. Договор от 02.11.2020 № 44/0-53 об оказании услуг по предоставлению спортивного сооружения, в соответствии с которым ГАУ «Центр спортивной подготовки Республики Башкортостан им. Баталовой Р.А.» обязуется оказать услуги по предоставлению специализированных спортивных сооружений (плавательные дорожки).

4. Договор №64/0-74 от 01.12.2020 об оказании услуг по предоставлению спортивного сооружения, в соответствии с которым ГАУ «Центр спортивной подготовки Республики Башкортостан им. Баталовой Р.А.» обязуется оказать услуги по предоставлению специализированных спортивных сооружений (плавательные дорожки).

5. Договор № 86/0-99 от 30.12.2020 об оказании услуг по предоставлению спортивного сооружения, в соответствии с которым ГАУ «Центр спортивной подготовки Республики Башкортостан им. Баталовой Р.А.» обязуется оказать услуги по предоставлению специализированных спортивных сооружений (плавательные дорожки).

6. Договор № 0014/2021 от 01.02.2021 об оказании услуг по предоставлению спортивного сооружения, в соответствии с которым ГАУ «Центр спортивной подготовки Республики Башкортостан им. Баталовой Р.А.» обязуется оказать услуги по предоставлению специализированных спортивных сооружений (плавательные дорожки).

7. Договор от № 0065/2021 об оказании услуг по предоставлению спортивного сооружения от 01.03.2021, в соответствии с которым ГАУ «Центр спортивной подготовки Республики Башкортостан им. Баталовой Р.А.» обязуется оказать услуги по предоставлению специализированных спортивных сооружений (плавательные дорожки в бассейне 25 м., детский бассейн, зал сухого плавания, тренажерный зал) для организации тренировочного процесса.

Также ГАУ «Центр спортивной подготовки Республики Башкортостан им.Баталовой Р.А.» с АНО «Волна» был заключен договор № 0034/2021 от 01.02.2021 об оказании услуг по предоставлению спортивных сооружений (плавательные дорожки) для проведения физкультурно-оздоровительных мероприятий.

Указанные договоры были заключены без проведения конкурса или аукциона.

В соответствии с п. 3 ч. 3.2 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции передача государственного имущества образовательными учреждениями без проведения конкурсов или аукционов осуществляется для определенных целей, а именно, для создания условий для занятия обучающимися физической культурой и спортом.

Вместе с тем, создание условий для занятия обучающимися физической культурой и спортом не является предметом заключенных ГАУ «Центр

спортивной подготовки Республики Башкортостан им. Баталовой Р.А.» договоров с АНО «Волна» и АНО «Омега».

В соответствии с ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением случаев, установленной данной нормой.

В соответствии с п. 2 ч. 3 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального недвижимого имущества, которое закреплено на праве оперативного управления за государственными или муниципальными автономными учреждениями, осуществляется в порядке, предусмотренном ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции.

Право государственного или муниципального учреждения на распоряжение имуществом, находящимся у него на праве хозяйственного ведения, в соответствии со ст. 296 Гражданского кодекса Российской Федерации, осуществляется в пределах, установленных законом, в соответствии с целями деятельности учреждения, заданиями собственника и назначением имущества.

В соответствии с п. 1 ст. 298 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что учреждение не вправе отчуждать или иным способом распоряжаться закрепленным за ним имуществом.

Предоставление государственного имущества конкретному хозяйствующему субъекту без соблюдения определенных процедур (проведение торгов, согласование предоставления преференций) создает для данного субъекта преимущественные условия в получении указанного имущества и препятствует доступу к указанному имуществу неопределенного круга лиц, которые также могут иметь намерение приобрести права в отношении муниципального имущества.

В настоящем случае при заключении договоров происходит фактическая передача прав пользования частью нежилого помещения, в связи с чем заключение таких договоров должно осуществляться в порядке, установленном ст. 17.1 Закона о защите конкуренции.

В связи с чем, передача государственного имущества конкретным хозяйствующим субъектам без проведения торгов (конкурса, аукциона) создает для данных субъектов преимущественные условия в получении указанного имущества во временное владение и (или) пользование и препятствует доступу к государственному ресурсу неопределенного круга лиц, которые также могут иметь намерение приобрести вышеозначенные права в отношении государственного или муниципального имущества.

Передача прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества государственными или муниципальными предприятиями, или учреждениями на конкурсной основе, то есть путем

проведения конкурса или аукциона, позволяет обеспечить равный доступ к государственному или муниципальному имуществу всех заинтересованных в приобретении прав владения и (или) пользования в отношении данного имущества лиц и препятствует ограничению, недопущению, устранению конкуренции.

Аналогичная позиция содержится в судебных актах по делу № А07-18245/2017.

В рассматриваемом случае, заключение договоров, без проведения соответствующих конкурсных процедур, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, приводит к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, что является нарушением ч.3 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции

Несоблюдение ГАУ «Центр спортивной подготовки Республики Башкортостан им. Баталовой Р.А.» процедуры предоставления недвижимого имущества АНО «Волна» и АНО «Омега» создало преимущества для указанных хозяйствующих субъектов, и ограничило доступ к получению такого права иным хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в данной сфере, которые также могут иметь намерение приобрести права в отношении государственного имущества.

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства №ТО002/01/17.1-1748/2021, учитывая совокупность имеющихся доказательств, приходит к выводу о необходимости квалифицировать действия ГАУ «Центр спортивной подготовки Республики Башкортостан им.Баталовой Р.А.» по п. 2 ч. 3 ст.17.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 5 статьи 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

Председатель комиссии

Члены комиссии