

в Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб 077-100/077-105)
E-mail: to77@fas.gov.ru

ЖАЛОБА
на требования документации к электронному аукциону

Заказчик: Акционерное общество «Головное производственно-техническое предприятие «Гранит»
(далее – АО «ГППП «Гранит»)

Место нахождения: Молодогвардейская ул., д. 7, Москва

Почтовый адрес: Молодогвардейская ул., д. 7, Москва, 121467

Контактные лица:

Тел.:

E-MAIL:

Заявитель:

Адрес:

Телефон:

email:

Наименование объекта закупки

Оказание услуг по уборке зданий, помещений и прилегающей территории.

Номер извещения на официальном сайте
Российской Федерации для размещения
информации о размещении заказов
www.zakupki.gov.ru 32009650662

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок.

Обжалуемые действия заказчика с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – 223-ФЗ) которые, по мнению Заявителя нарушены:

считает, что аукционная документация составлена с явными нарушениями действующего федерального законодательства в сфере осуществления государственных закупок 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», и признаками ограничения конкуренции, что нарушает основополагающие принципы ФЗ-223, а именно:

Доводы I

Довод 1. Заказчик подготовил документацию о закупке с нарушением ФЗ-223, чем ограничил возможность участия нас в качестве поставщиков, т.к. для предоставления нами надлежащего предложения и согласия на поставку товара и итогов оказания услуг по заданным критериям, нам необходимо приобрести и испытать всю партию товара заранее.

При участии в данной закупки, **мы** автоматически **принимает условия документации** Заказчика, которая выполнена с намеренными нарушениями ФЗ для ограничения числа участников, а, следовательно, ограничивающая конкуренцию и создающая предпосылки для коррупционных схем по продвижению единственного участника по максимальной цене, либо с минимальным падением.

Заказчиком установлены требования к компонентам товара и (или) испытаниям товара и (или) показателям, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, приводят к ограничению количества участников закупки, ограничивают возможность участников закупки предоставить надлежащее предложение в составе заявок на участие в аукционе.

Так, согласно извещению о проведении электронного аукциона, документации об аукционе:

1)

Средство очистки	Цвет – бесцветный или зеленый. Плотность, г/см ³ :
------------------	---

твердых поверхностей	1,04...1,06 , Состав: щелочь или кислоты, ПАВ или АПАВ. Разбавитель: используется без разбавления или вода. Температура применения - от +5°C, относительная влажность воздуха менее восьмидесяти процентов. Расход в один слой – три литра на девять...пятнадцать квадратных метра
----------------------	--

Данные показатели становятся известны только **при испытании определенной партии товара.**

2)

Салфетки чистящие сухие	Назначение: Для ухода за оргтехникой и другими приборами. Основная стадия получения материала (способ): механический; аэродинамический; гидравлический; электростатический; волокнообразующий. Способ скрепления материала: иглопробивной; вязально-прошивной; гидроструйный. Свойство салфетки: безворсовая структура, антистатичность, хорошая драпируемость, нетоксичность, диаллергенность. Количество в упаковке (шт.): от 20 до 45. Размер салфетки: ширина не более 15 см., длина менее 20 см.
-------------------------	--

Данные показатели являются требованием к методу изготовления, Участник на момент подачи заявки не может указать достоверные сведения, не являясь производителем товара.

3)

Средство для удаления стойких загрязнений (ацетон технический)	Должен соответствовать ГОСТ. Коэффициент преломления технического ацетона 1,358-1,360. По степени воздействия на организм: не опаснее 2 класса по ГОСТ. Сорт: Первый; Второй; Высший. Внешний вид: бесцветная прозрачная жидкость. Массовая доля ацетона, %: не менее 99,0. Плотность, г/см3: менее одного. Массовая доля воды, %: не более 0,8. Параметры безопасности: Температура вспышки, °С: выше минус 19. Температурные пределы воспламенения паров в воздухе: нижний, °С - выше минус 22, верхний, °С - выше 0
--	---

Данные показатели становятся известны только **при испытании определенной партии товара.**

4)

Мешки для мусора тип 1	Соответствует ГОСТ. Размер более 45x50, но менее 70x80 см. Объем – более 30 л. ПНД; ПВД. 15 микрон. Упаковка – рулон; пласт. В упаковке - 30 шт. Прочность на разрыв менее 343 кгс/кв. см. Массовая доля золы, %, не более 0,4. Массовая доля летучих веществ, %, не более-0,09. Вес мешка-до 20 г. Мешок: в стандартном (открытом) исполнении; с ушами; с завязками. Цвет – черный. Тип дна – «звездочка». Миграция красителя: допускается; не допускается. Прочность сварного шва при разрыве, % от прочности пленки, из которой изготовлено изделие, менее 70
------------------------	--

Данные показатели становятся известны только **при испытании определенной партии товара.**

5)

Уайт-Спирит	Нефрас, нефтяной растворитель. Эффективно выводит пятна от битума и автоконсервантов. Плотность – не более 0,790. Температура вспышки, определяемая в закрытом тигле, °С, не ниже 33. Летучесть по ксилолу 3,0...4,5. Анилиновая точка, °С, не выше 65,0. Испытание на медной пластинке: выдерживает; не выдерживает
-------------	---

Данные показатели становятся известны только **при испытании определенной партии товара.**

И так далее по всей Форме.

Довод 2. В документации Заказчика указаны требования к характеристикам товара без указания единиц измерения, что не даёт возможности составить заявку, а именно:

1)

Уайт-Спирит	Нефрас, нефтяной растворитель. Эффективно выводит пятна от битума и автоконсервантов. Плотность – не более 0,790. Температура вспышки, определяемая в закрытом тигле, °С, не ниже 33. Летучесть по ксилолу 3,0...4,5. Анилиновая точка, °С, не выше 65,0. Испытание на медной пластинке: выдерживает; не выдерживает
-------------	---

2)

Ведро для мытья окон	Ведро для мытья окон (ПВХ), размер 36,8x45,7x24,4
----------------------	--

3)

Ткань для мытья пола тип 2	Способ выработки – нитепрошивной. Ширина – 0,75. Плотность 110 гр/кв .м. Длина: 50 м.
-------------------------------	--

Довод 3. Заказчик подготовил документацию о закупке с нарушением ФЗ-223, а также проигнорировал Письмо ФАС от 1 июля 2016 года N ИА/44536/16, а именно Неустановление заказчиком надлежащей инструкции по заполнению заявки может привести к возникновению у участников закупок ошибок технического характера при заполнении и формировании своих заявок, что в свою очередь может привести к признанию таких заявок не соответствующими установленным заказчиком требованиям.

Инструкция по составлению заявки составлена с явным намерением ввести участника закупки в заблуждения и усложнения заполнения заявки, а именно:

- 1) «В случае указания значений показателей, сопровождающихся словами: **«значение должно быть в диапазоне»**, участник размещения заказа должен указать **один конкретный показатель**, соответствующий требуемому диапазону значений».
- 2) Если при выполнении работ используется товар, значения характеристик которого описываются Заказчиком с использованием слов «более» или «менее» или «не менее» или «не более» или других слов (символов) - синонимов, то в случае указания этих слов **до знака двоеточие**, их смысловое значение при формировании первой части заявки должно применяться ко всем значениям показателя характеристики, указанным Заказчиком; если же вышеописанные слова указаны **после знака двоеточие**, то их смысловое значение при формировании первой части заявки должно применяться лишь к первому значению показателя характеристики, указанному Заказчиком.

В рамках оказания методической помощи территориальным органам ФАС России, с целью формирования единообразной практики ФАС России направляет территориальным органам для использования в работе информационные письма.

Дополнительно **ФАС России обращает внимание территориальных органов ФАС России на необходимость учета позиции, изложенных в таких письмах, при осуществлении контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также на необходимость доведения позиций, изложенных в таких письмах, до сведения всех сотрудников территориальных органов ФАС России.**

Так, согласно **Письму ФАС России от 1 июля 2016 года N ИА/44536/16** ФАС России сообщает территориальным органам ФАС России о необходимости учета позиций, изложенных в настоящем письме, при осуществлении полномочий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, а именно:

«При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем **требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и**

(или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) **показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства**, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.» (цитата из Письма ФАС России от 1 июля 2016 года N ИА/44536/16).

Позиция ФАС России также подтверждается решениями ФАС России:

- ФАС России от 13 октября 2014 г. по делу К-1474/14 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;
- ФАС России от 4 февраля 2015 г. по делу № К-94/15 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;
- ФАС России от 17 августа 2015 г. по делу № К-987/15 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;
- ФАС России от 24 августа 2015 г. по делу № К-1018/15 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;
- и т.д.

Обращаем внимание комиссии территориального органа ФАС России, с учетом требований ч. 3.35 Раздела III Административного регламента ФАС, а также указаний, изложенных в письме ФАС России от «01» июля 2016 г. ИА/44536/16, в результате рассмотрения настоящей жалобы, с целью формирования единого и четкого подхода в применении норм Федерального закона о контрактной системе, а также недопущения подобных нарушений в дальнейшем, Комиссия обязана выдать предписание об устранении допущенных нарушений, путем аннулирования торгов, или внесением изменений в документацию о таком аукционе

Данные действия Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ):

КоАП РФ, Статья 7.30.

2. 2. **Утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.** (часть 4.2 в ред. Федерального закона от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

Требования жалобы:

1. Требуем приостановить проведение процедуры с вышеуказанными грубыми нарушениями ФЗ-223
2. Внести изменения в документацию
3. Прошу привлечь Заказчика и должностных лиц Заказчика к административной ответственности согласно КоАП РФ, статей 7.29, 7.30, 7.31, 7.32, 9.16, 19.5, 19.7.2. Нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
4. Провести внеплановую проверку на действия закупочной комиссии.