

**В Управление федеральной антимонопольной  
службы по Республике Башкортостан**  
Адрес: Уфа, ул. Пушкина 45

От **АО «Страховое общество газовой  
промышленности»**  
Адрес: 450077, г. Уфа, ул. Чернышевского, 97  
Тел. +7 (347) 229-90-13 доб.2381  
e-mail: Nagumanov.Vadim@sogaz.ru

Заказчик: **Акционерное общество  
«Башкиравтодор»**  
Юридический адрес: 450078, Башкортостан, г. Уфа,  
ул. Кирова, дом 128, корпус а  
Адрес электронной почты: dogovor@avtodor.rbinfo.ru

### **Жалоба по закупке № 32009270819 о запросе предложений**

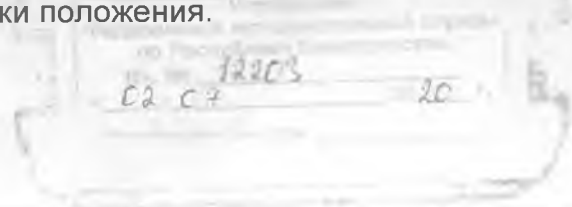
26.06.2020 08:07 (МСК (СГВ+3) Москва) на официальном сайте государственных закупок (zakupki.gov.ru), а также с использованием функционала электронно-торговой площадки ООО «Аукционы Федерации» (<https://alfalot.ru/>) заказчик Акционерное общество «Башкиравтодор» разместило извещение о проведении закупки № 32009270819 путём проведения запроса предложений в электронной форме на выбор страховой компании на право заключения договора по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Действия заказчика нарушают следующие нормативно-правовые акты, что подтверждается следующими доводами.

Закупка проводится в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг Акционерного общества «Башкиравтодор» (далее – Положение о закупках), версия 23 от 23.03.2020, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

Акционерное общество «Башкиравтодор» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила. Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.



Таким образом, заказчик самостоятельно определяет способы закупки товаров, работ, услуг, порядок подготовки и проведения которых должен быть установлен в положении о закупке (Письмо ФАС России от 25.02.2013 N АЦ/6511/13 "О рассмотрении обращения").

**Законодательство о закупочной деятельности не дает право заказчику применять критерии оценки, не предусмотренные Положением о закупках.**

**Верховный суд РФ пояснил, что в случае противоречия между содержанием положения о закупке и документации о закупке применению подлежит положение о закупке (пункт 21 "Обзор судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018).**

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Руководствуясь ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик должен определять требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона. Согласно п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам такой закупки.

На основании п.п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Согласно пункту 2.3.3. Положения о закупках Акционерное общество «Башкиравтодор» документации о закупке могут быть установлены следующие критерии оценки и сопоставления заявок:

1. цена договора (цена лота);
2. процент снижения - пропорциональный процент снижения стоимости каждой номенклатурной позиции;
3. функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара, качество работ, услуг;
4. квалификация участников закупки;
5. финансовая устойчивость участников закупки;
6. расходы на эксплуатацию товара;
7. расходы на техническое обслуживание товара;
8. сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
9. срок предоставления гарантии качества товара, работ, услуг;
10. объем предоставления гарантий качества товара, работ, услуг;
11. опыт выполнения аналогичных поставок, выполнения работ и оказания услуг;
12. производитель или официальный дилер;
13. сертифицированный сервисный центр дилерской сети.

Значимость критериев и порядок оценки указываются в документации о закупке. Для каждого критерия оценки Заказчик вправе установить подкритерии.

В пункте 2.4. Информационной карты указано, что «Начальная (максимальная) цена договора (снижению не подлежит): 15 000 000,00 (пятнадцать миллионов рублей)». При это, указано «Начальная (максимальная) цена - ставка страхового тарифа:

	<b>Тип (категория) и назначение транспортного средства</b>	<b>Базовая ставка страхового тарифа, в рублях.</b>
1.	<b>Транспортные средства категории «В», «ВЕ»</b>	<b>2 911,00</b>
2.	<b>Транспортные средства категории «С», «СЕ»</b>	
2.1	<b>разрешенной максимальной массой 16 тонн и менее</b>	<b>5 053,00</b>
2.2	<b>разрешенной максимальной массой более 16 тонн</b>	<b>7 609,00</b>
3.	<b>Транспортные средства категории «D», «DE»</b>	
3.1	<b>с числом пассажирских мест до 16 включительно</b>	<b>4 044,00</b>

3.2	с числом пассажирских мест более 16	5 053,00
4.	Тракторы, самоходные дорожно-строительные и иные машины, за исключением транспортных средств, не имеющих колесных движителей	1 895,00

**Ставка страхового тарифа должна быть указана в соответствии с ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» и Указанием Банка России от 04 декабря 2018 г. N 5000-У "О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов (их минимальных и максимальных значений, выраженных в рублях), коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств".**

В разделе 9 Информационной карты указано, что оценке подлежит «Ставка страхового тарифа» [\* Ставка страхового тарифа, предложенная участником, должна быть обоснованной, расчет цены должен соответствовать требованиям Указания Банка России от 04 декабря 2018 г. N 5000-У "О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов (их минимальных и максимальных значений, выраженных в рублях), коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств" ].

Вместе с тем, данный критерий не относится ни к одному из критериев предусмотренных п. 2.3.3. Положения о закупках. Страховой тариф (если заказчик имеет ввиду конечно тариф базовый) не является ценой лота, как не является «процентом снижения - пропорциональным процентом снижения стоимости каждой номенклатурной позиции». Страховой тариф не является единичной расценкой страхового полиса, так как в стоимости полиса тариф базовый - это только один из показателей в формуле расчета цены полиса. Заказчик не указал территорию преимущественного использования транспорта, стаж возраста, мощность транспортного средства и их перечень, что не позволяет определить соответствующий коэффициент при определении стоимости полиса.

Цена договора или процент снижения единичных расценок являются важными критериями оценки, с точки зрения эффективности расходования денежных средств заказчика (пункт 2.3.3. Положения о закупках).

Однако, заказчик не использует данные критерии оценки, указанные в Положении о закупках.

Ранее заказчик уже допускал данное нарушение при проведении аналогичной закупки, что было предметом рассмотрения УФАС по РБ. Решением УФАС по РБ наша жалоба в части данных действий Заказчика была признана обоснованной, а сами действия заказчика

законными, что подтверждается решением Управления федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан от 18.05.2020 года (закупка по извещению № 2009088354 была аннулирована).

Однако, заказчик проигнорировал требования закона, Положения о закупках и выводы УФАС по РБ о незаконности, применяемых им критериев оценки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1.Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Просим:

1. Признать жалобу АО «СОГАЗ» на действия Акционерное общество «Башкиравтодор» и членов его комиссии при организации и проведении запроса предложений в электронной форме № 32009270819 на выбор страховой компании на право заключения договора по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств обоснованной.

2. Признать действия Акционерное общество «Башкиравтодор» и членов его комиссии при организации и проведении запроса предложений в электронной форме № 32009270819 на выбор страховой компании на право заключения договора по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств незаконными, а именно:

- применены критерии оценки заявок, не предусмотренные Положением о закупках;

- не применены критерии оценки заявок, предусмотренные Положением о закупках.

3. Заказчику Акционерное общество «Башкиравтодор» и членам его комиссии выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений организации и проведения запроса предложений в электронной форме № 32009270819 на выбор страховой компании на право заключения договора по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств путем аннулирования запроса предложений в электронной форме с отменой всех юридически значимых действий, выполненных в рамках процедуры Закупки.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений.

Приложение:

1. Копия доверенности на подписание настоящей жалобы;
2. Копия решения УФАС по РБ от 18.05.2020 года.

**Директор**

**Уфимского филиала АО «СОГАЗ»**

**И.М. Ахмеров (действующий по доверенности)**