

Заявитель:

<...>

Ответчики:

Администрация муниципального
района Белорецкий район
Республики Башкортостан

<...>

МУП «Белорецкий центральный
рынок»

<...>

РЕШЕНИЕ
по делу №А-76/16-16

Резолютивная часть решения оглашена: 07.09.2016г.

В полном объеме решение изготовлено: 22.09.2016г.

г. Уфа, ул. Пушкина, д. 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председателя комиссии:

<...> – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

членов комиссии:

<...> – начальника отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

<...> - заместителя начальника отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

в присутствии представителей:

от заявителя:

представители не явились

от ответчиков:

от Администрации муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан – <...> (доверенность №б/н от 19.07.2016);

от надлежаче извещенного МУП «Белорецкий центральный рынок» представители не явились;

рассмотрев дело о нарушении антимонопольного законодательства №А-76/16-16, возбужденное по признакам нарушения Администрацией муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан (<...>) и

МУП «Белорецкий центральный рынок» (<...>) пункта 4, статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступило перенаправленное обращение <...> (Республика Башкортостан, г.Белорецк, ул.Косоротова, 15 ООО «Бюро ритуальных услуг») (вх. № 8034 от 10.06.2016) на действия МУП «Белорецкий центральный рынок» (<...>) выразившиеся в создании препятствий, путем ограничения доступа на городское кладбище <...>, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям для оказания ими ритуальных услуг в виде копки могил для захоронений.

По итогам проведенного анализа сведений и документов, Приказом Управления от 29.06.2016 №183 возбуждено дело № А76/16-16 в отношении Администрации муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан (далее – Администрация), и МУП «Белорецкий центральный рынок» по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Пунктом 4 статьи 16 закона №135-ФЗ запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме (пункт 18 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем

товарном рынке (пункт 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Вред публичным правам и интересам, т.е. посягательство на правопорядок в сфере конкуренции, определяется через категории недопущения, ограничения или устранения конкуренции, либо через категорию «вред конкуренции».

Недопущение конкуренции - это такая ситуация, при которой исключается возможность конкуренции, ограничение конкуренции - когда существенно снижается возможность конкуренции, устранение конкуренции - когда устраняется ее возможность, вплоть до нуля.

Изучив представленные документы и сведения, заслушав и исследовав доказательства возражения и пояснения лиц, участников в деле, проведя анализ и оценку обстоятельств дела Комиссия установила.

Согласно части 22 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения отнесены к вопросам местного значения городского поселения.

Согласно положениям Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» решение вопросов местного значения осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно. Возможность передачи общественных кладбищ в ведение какого-либо хозяйствующего субъекта, в том числе и обладающего статусом специализированной службы, законом не предусмотрена. При этом к полномочиям органов местного самоуправления относится не только выделение земельного участка под кладбище, но также и отдельного участка на территории общественного кладбища. Органы местного самоуправления определяют и порядок деятельности общественных кладбищ.

Пунктами 1 и 4 статьи 18 Федерального закона от 12.01.1996г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее Федеральный закон № 8-ФЗ) установлено, что общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления, данные органы также определяют порядок деятельности общественных кладбищ.

Согласно части 1 статьи 29 Закона №8-ФЗ органы местного самоуправления создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которые в соответствии с настоящим Федеральным законом возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших.

Нормами ФЗ «О погребении и похоронном деле» не определен порядок подготовки могилы под захоронение на общественных кладбищах, следовательно, любой гражданин или организация вправе собственными силами производить копку могил. Данные услуги не относятся к муниципальным нуждам.

Решением Совета муниципального района Белорецкий район РБ от 18 февраля 2016 года №346 утверждено дополнительное соглашение №1 к Соглашению между органами местного самоуправления муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан и городского поселения город Белорецк муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан о передаче муниципальному району Белорецкий район Республики Башкортостан части полномочий городского поселения город Белорецк муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан в части полномочий по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения.

Решением Совета муниципального района Белорецкий район РБ № 353 от 30.03.2016 утверждено положение «Об организации ритуальных услуг и о содержании мест захоронения на территории муниципального района Белорецкий район РБ».

Постановлением Администрации муниципального района Белорецкий район РБ от 01.04.2016 № 439 МУП «Белорецкий центральный рынок» наделено статусом специализированной службы по вопросам похоронного дела.

На основании вышеуказанных муниципальных правовых актов между Администрацией муниципального района Белорецкий район РБ и МУП «Белорецкий центральный рынок» 01.05.2016 заключено соглашение на выполнение работ и услуг по содержанию мест захоронений и эксплуатации кладбищ, организации и оказанию ритуальных и иных услуг, связанных с погребением на территории кладбищ в г. Белорецк муниципального района Белорецкий район РБ, (далее - соглашение).

Согласно п. 1.2 соглашения, МУП «Белорецкий центральный рынок» осуществляет отвод земельного участка для погребения тел (останков) или праха умершего.

В соответствии с п. 1.3 соглашения, МУП «Белорецкий центральный рынок» предоставляет по заявлениям лиц, взявших на себя обязанность осуществлять захоронение, места для захоронения (в том числе родственные) в виде готовых к захоронению могил. Обеспечивает своевременную подготовку и предоставление могил для осуществления погребения умерших на возмездной основе.

Нормами Федерального Закона «О погребении и похоронном деле» не определен порядок подготовки могилы под захоронение на общественных кладбищах, следовательно, любой гражданин или организация вправе собственными силами производить копку могил.

Факт запрета на копку могил иным организациям, (кроме МУП «Белорецкий центральный рынок») так же подтверждается ответом Администрации № 01-16/1904 от 25.05.2016 на запрос прокуратуры.

На основании изложенного, Комиссия сделала вывод, что Администрация и МУП «Белорецкий центральный рынок» пришли к соглашению, согласно

которому МУП «Белорецкий центральный рынок» (как хозяйствующему субъекту на рынке ритуальных услуг) предоставлены территории кладбищ, а также функции органа местного самоуправления по выделению отдельных земельных участков в виде готовых к захоронению могил на возмездной основе на территории городских кладбищ города Белорецк под захоронение, что обеспечило МУП «Белорецкий центральный рынок» возможностью получать доход от деятельности, связанной с распределением земельных участков под захоронения, а также от продажи своих услуг населению. Так как, лица, взявшие на себя обязанности осуществления погребения умершего, обращаются именно в данное предприятие, что обеспечивает данному предприятию стабильное функционирование на рынке похоронного дела.

На основании чего, 09.08.2016 руководствуясь статьей 48.1 Закона о защите конкуренции Комиссия вынесла заключение об обстоятельствах дела №А-76/16-16 согласно которому действия Администрации и МУП «Белорецкий центральный рынок», квалифицированы как нарушающие пункт 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ответ на данное заключение, в адрес Башкортостанского УФАС представлены пояснения Администрации (вх.№12799 от 02.09.2016), согласно которым, соглашением от 22.07.2016 расторгнуто рассматриваемое в рамках настоящего дела соглашение на выполнение работ и услуг по содержанию мест захоронений и эксплуатации кладбищ, организации и оказанию ритуальных и иных услуг, связанных с погребением на территории кладбищ в г. Белорецк муниципального района Белорецкий район РБ, заключенное Администрацией и МУП «Белорецкий центральный рынок» 01.05.2016.

В связи с чем, Комиссия пришла к выводу об отсутствии необходимости выдачи Администрации муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан и МУП «Белорецкий центральный рынок», предусмотренного статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» предписания.

Согласно статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания. Если в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган выявит обстоятельства, свидетельствующие о наличии административного правонарушения, антимонопольный орган возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, а также учитывая, что нормы Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» носят упреждающий характер, руководствуясь

статьей 23, частью 1 статьи 39, частями. 1 – 4 статьи 41, статьей 48, части 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан (<...>) нарушившей пункт 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

2. Признать МУП «Белорецкий центральный рынок» (<...>) нарушившим пункт 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

3. Предписание об устранении нарушений антимонопольного законодательства Администрации муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан и МУП «Белорецкий центральный рынок» не выдавать.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.