



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области**

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091
телефон: 8(351) 263-88-71, факс: 8(351) 263-18-39
e-mail: to74@fas.gov.ru

25.10.2019 № 14294/04

На № _____ от _____

ФГБОУ ВО «ЧелГУ»
454001, г. Челябинск, ул. Братьев
Кашириных, д. 129
orgzzakaz@csu.ru

ООО «Лед Марк Групп»
454036, г. Челябинск, Свердловский
тракт, д. 15, пом. 51
2116100@mail.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

№ 074/07/5-2056/2019

об отсутствии оснований для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков

22 октября 2019 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель
Комиссии:

Рысева Елена Григорьевна – заместитель руководителя
Челябинского УФАС России;

Члены Комиссии:

Копылов Станислав Александрович — начальник отдела
антимонопольного контроля Челябинского УФАС России,

Черемных Анна Валерьевна — специалист - эксперт
отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС
России,

рассмотрев обращение ФГБОУ ВО «ЧелГУ» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Лед Марк Групп» в связи с уклонением от заключения договора по результатам проведения аукциона в электронной форме на поставку светильников и прожекторов (извещение № 31908250228), в присутствии представителей ФГБОУ ВО «ЧелГУ», представителя ООО «Лед Марк Групп»,

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступило обращение ФГБОУ ВО «ЧелГУ» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Лед Марк Групп», 454036, г. Челябинск, Свердловский тракт, д. 15, пом. 51, ИНН 7447216725.

Поводом к обращению послужили следующие обстоятельства.

ФГБОУ ВО «ЧелГУ» провело аукцион в электронной форме на поставку светильников и прожекторов (извещение № 31908250228). В соответствии с протоколом о результатах проведения закупки от 11.09.2019 победителем Закупки признано ООО «Лед Марк Групп».

Заказчик в пункте 2.17 раздела 2 Документации об аукционе, разделе 9 проекта Договора установил требование о представлении победителем закупки обеспечения исполнения договора в размере 5% от начальной (максимальной) цены договора – 43924 рубля 25 копеек.

Исполнение Договора может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии или путем внесения денежных средств на счет Заказчика.

Условия банковской гарантии определены Положением о закупке, извещением об аукционе, документацией об аукционе и проектом договора.

Согласно пункту 2.17 раздела 2, пункту 6.2 раздела 6 Документации об аукционе, обеспечение исполнения договора должно быть предоставлено победителем закупки в сроки, установленные для подписания договора таким победителем (пункт 7.1 раздела 7 Документации об аукционе).

В соответствии с пунктом 7.1 раздела 7 Документации об аукционе срок подписания договора победителем закупки и предоставления им обеспечения исполнения договора составляет три дня с даты размещения заказчиком на сайте электронной площадки проекта договора. Заказчик направляет договор участнику, с которым заключается договор, в течение пяти дней со дня размещения в единой информационной системе итогового протокола. Последующий обмен электронными документами между Заказчиком и участником закупки при заключении договора осуществляется в трехдневный срок с соблюдением общего срока для заключения договора, предусмотренного настоящим пунктом.

23.09.2019 Заявителем подписан договор и прикреплена банковская гарантия № 14527735 от 20.09.2019.

Согласно пункту 7.1 раздела 7 Документации об аукционе договор заключается после предоставления победителем закупки обеспечения исполнения договора, соответствующего требованиям Документации о закупке.

Банковская гарантия № 14527735 от 20.09.2019, выданная ПАО «Совкомбанк» не соответствовала требованиям, установленным Документацией об аукционе.

23.09.2019 ООО «Лед Марк Групп» обратилось в ПАО «Совкомбанк» о перевыпуске банковской гарантии.

25.09.2019 ООО «Лед Марк Групп» получило исправленную банковскую гарантию и обратилось к Заказчику с просьбой о замене банковской гарантии на перевыпущенную. Представленная банковская гарантия, исходя из пояснений и материалов, также не соответствовала требованиям, установленным

Документацией об аукционе.

Вариант обеспечения исполнения договора путем внесения денежных средств на счет Заказчика Заявителем не использовался.

На основании изложенного, ФГБОУ ВО «ЧелГУ» обратилось в Челябинское УФАС России с заявлением о включении сведений об ООО «Лед Марк Групп» в реестр недобросовестных поставщиков.

ООО «Лед Марк Групп» не согласно с доводами ФГБОУ ВО «ЧелГУ» об уклонении победителя от заключения договора, направило письменные возражения.

Согласно пояснениям ООО «Лед Марк Групп», не имело представления о том, что перевыпущенная ПАО «Совкомбанк» банковская гарантия от 25.09.2019 не может быть принята Заказчиком по причине её не соответствия установленным требованиям.

Получив отказ от заключения договора, Заявитель инициировал все возможные способы защиты права, направленные на заключение договора, в чем объективно был заинтересован.

Помимо направления писем Заказчику, техническую поддержку, Заявителем была подана жалоба на действия Заказчика, а после того, как подателю жалобы было разъяснено, что перевыпущенная банковская гарантия не соответствует требованиям, на расчетный счет Заказчика, в счет обеспечения исполнения договора, им были перечислены денежные средства.

Указанное свидетельствует о заинтересованности ООО «Лед Марк Групп» в заключении договора по результатам аукциона в электронной форме.

Изучив представленные документы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Частью 1 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) предусмотрено ведение реестра недобросовестных поставщиков, которое осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, на официальном сайте.

В соответствии с пунктом 5.3.4 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 331, Федеральная антимонопольная служба ведет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, реестры недобросовестных поставщиков, предусмотренные Законом о закупках.

Согласно Приказу ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия территориального органа ФАС России по результатам рассмотрения жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров даёт соответствующее заключение, которое не позднее двух рабочих дней должно быть представлено руководителю ФАС России для принятия им решения о включении либо отсутствии оснований для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков.

Обращение ФГБОУ ВО «ЧелГУ» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Лед Марк Групп» направлено в Челябинское УФАС России в сроки и в порядке, предусмотренные Правилами направления

заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 года № 1211.

Из анализа положений Закона о закупках следует, что реестр недобросовестных поставщиков является инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения закупок, следовательно, является механизмом защиты заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Включение сведений о лице в РНП по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица. Данная мера связана с возложением негативных последствий - наличие в свободном доступе информации о лице как о ненадежном поставщике, ненадлежащим образом исполнившим принятое на себя обязательство и, как следствие, подрыв деловой репутации и возможное уменьшение в будущем количества заключенных сделок, а также выгоды от осуществления предпринимательской деятельности.

При привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона. Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 №15-П, определения от 07.06.2001 № 139-О, от 07.02.2002 № 16-О).

По смыслу статьи 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

Следовательно, для возникновения таких правовых последствий как признание заявителя недобросовестным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) антимонопольный орган не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоблюдения положений законодательства, а в рамках выполнения возложенной на него функции обязан выяснить все обстоятельства, определить вину, характер действий и лишь после установления всех перечисленных обстоятельств решать вопрос о наличии или отсутствии оснований для включения победителя аукциона в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссией Челябинского УФАС России установлено, что договор по состоянию на 22.10.2019 между ФГБОУ ВО «ЧелГУ» и ООО «Лед Марк Групп» не был заключен.

Вместе с тем, ООО «Лед Марк Групп» не уклонялось от заключения договора, что подтверждается предоставлением банковской гарантии от 20.09.2019, предоставлением перевыпущенной банковской гарантии от 25.09.2019 и перечислением денежных средств на расчетный счет Заказчика в счет обеспечения исполнения договора после того, как Заявителю было разъяснено, что перевыпущенная банковская гарантия не соответствует требованиям.

Также ФБОУ ВО «ЧелГУ» не настаивает на включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Лед Марк Групп».

Таким образом, вина ООО «Лед Марк Групп» в уклонении от заключения договора Комиссией Челябинского УФАС России не установлена.

Принимая во внимание указанные факты, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу о невозможности принятия решения о включении Поставщика в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь положениями Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211, положениями Приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О введении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Законом о закупках,

РЕШИЛА:

Направить в Федеральную антимонопольную службу заключение об отсутствии оснований для включения ООО «Лед Марк Групп» (454036, г. Челябинск, Свердловский тракт, д. 15, пом. 51, ИНН 7447216725) в реестр недобросовестных поставщиков.

Председатель Комиссии

 Е.Г. Рысева

Члены Комиссии

С.А. Копылов

 А.В. Черемных

