

**Жалоба на положение документации ФГУП «Госзагрансобственность» о
проведении мониторинга цен и предложений на выполнение работ по
реконструкции здания,
расположенного в Арабской Республике Египет, г. Каир
№ 32312640537**

1. Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ПРЕДПРИЯТИЕ ПО УПРАВЛЕНИЮ СОБСТВЕННОСТЬЮ ЗА РУБЕЖОМ" УПРАВЛЕНИЯ ДЕЛАМИ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.

2. Участник закупки (заявитель): Централ Европиан Констракшн, Венгрия, Будапешт, Фехер, 1,

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru

4. Номер извещения: № 32312640537

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 02.08.2023

5. Наименование закупки: выполнение работ по реконструкции здания, расположенного в Арабской Республике Египет, г. Каир

6. Обжалуемые действия и доводы жалобы:

6.1. Заказчиком в нарушение ст. п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона N 223-ФЗ, раздела 6 Положения о закупке Заказчика установлены незаконные требования к участникам закупки, приводящие к ограничению конкуренции.

6.2. Заказчиком в составе документации не предоставлена информация, позволяющая определить объем работ, подлежащий выполнению, и заполнить заявку на участие в закупке

7. Доводы жалобы:

Заказчиком в нарушение ст. п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона N 223-ФЗ, раздела 6 Положения о закупке Заказчика установлены незаконные требования к участникам закупки, приводящие к ограничению конкуренции.

В соответствии с пп. 15 и пп.16 п. 14 документации, «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке» включает в себя следующие:

- «15) отсутствие судебных разбирательств по договорам с ФГУП «Госзагрансобственность» и участниками мониторинга цен и предложений*
- 16) отсутствие опыта одностороннего расторжения договоров между ФГУП «Госзагрансобственность» и участниками мониторинга цен и предложений».*

Фактически эти условия не имеют отношение к содержанию, форме, оформлению и составу заявки. Эти условия являются требованиями к участникам закупки.

В соответствии со ст. 2 Закона № 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Деятельность Заказчика на момент размещения извещения о закупке регламентирована **Положением о закупке** о закупке товаров, работ, услуг федеральным государственным унитарным предприятием «Предприятие по управлению собственностью за рубежом» Управления делами Президента Российской Федерации, утвержденным приказом № 209 от 06.09.2022, в редакции изменений от 03.11.2022 (далее – Положение о закупке)

Раздел 6 Положения о закупке не содержит среди требований к участникам закупке условий, предусмотренных пп.15 и 16 п. 14 Документации. В соответствии с п. 6.3 Положения о закупке, заказчик не вправе устанавливать требования к участникам закупки, кроме требований, указанных в настоящем разделе.

На основании п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона N 223-ФЗ к числу принципов, которыми должны руководствоваться заказчики при закупке товаров, работ, услуг, относится равноправие (отсутствие дискриминации) участников закупки.

Принцип равноправия предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, которые находятся в одинаковом положении, в отсутствие к тому причин объективного и разумного характера. Это, в частности, означает, что допустимым может быть признано установление заказчиком требований, которые в равной мере применяются ко всем участникам закупки и не приводят к исключению из числа участников закупки хозяйствующих субъектов по причинам, не связанным с обеспечением удовлетворения потребностей заказчика.

Таким образом, установление требования к участнику закупки об отсутствии судебных разбирательств и опыта одностороннего расторжения договора (пп. 15 и 16 п.14 Положения о закупке) не соответствует принципу равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также нарушает требования Закона о закупках и самого Положения о закупке Заказчик.

Данные требования являются избыточными и ограничивают количество участников закупки, поскольку отсутствие или наличие данных условий в отношении участника закупки не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки, что противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушает пункт 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Заказчиком в составе документации не предоставлена информация, позволяющая определить объем работ, подлежащий выполнению, и заполнить заявку на участие в закупке

В соответствии с п. 2.4. проекта Договора, «2.4. Подрядчик обеспечивает выполнение всех Работ, необходимых для достижения результата Работ, предусмотренного Договором, включая все мероприятия, которые прямо не предусмотрены в Договоре, но которые необходимы для безопасного выполнения Работ, достижения Объектом гарантированных эксплуатационных показателей и его надежной и безопасной эксплуатации, в том числе оказание **содействие Заказчику в корректировке проектной и сметной документации, получение положительного заключения** ФАУ «Главгосэкспертиза России» на предмет достоверности определения сметной стоимости. При этом все такие Работы считаются включенными в объем Работ и цену Договора. Под содействием стороны определяют, что указанные работы производятся силами Подрядчика от лица Заказчика».

В соответствии с абз. 2 п. 3.2 проекта Договора, «Цена Договора подлежит корректировке в соответствии с замечаниями ФАУ «Главгосэкспертиза России» по результатам прохождения государственной экспертизы сметной документации».

При этом сама проектно-сметная документация, подлежащая корректировки и влияющая в дальнейшем на цену Договора, в составе документации не размещена. Кроме того, не ясно, **каким образом в дальнейшем будет осуществляться корректировка стоимости договора – ведь согласно проекта договора виды и стоимость работ определяются на основании коммерческих единичных расценок без привязки к сметам.**

Проектная документация согласно ч. 2 ст. 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

В соответствии с ч. 6 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства в соответствии с заданием застройщика или технического заказчика (в случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора), проектной документацией, требованиями градостроительного плана земельного участка, требованиями технических регламентов и при этом обеспечивать безопасность работ для третьих лиц и окружающей среды, выполнение требований безопасности труда, сохранности объектов культурного наследия.

П. 1 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" определяет, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно ч. 5 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня

внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

Таким образом, на основании ч. 10 ст. 4, ч. 5 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" проектно-сметная документация подлежит включению в документацию и размещению на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Отсутствие в составе документации о запросе предложений проектно-сметной документации приводит к невозможности формирования и подачи заявки на участие в запросе предложений, также привело к нарушению ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", к нарушению ч. 5 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", так как сметная документация в составе документации не была размещена на официальном сайте в сети "Интернет", что привело (могло привести) к сокращению числа участников закупки и тем самым нарушает ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", которой при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", просим:

1. Приостановить проведение мониторинга цен и предложений ФГУП «Госзагрансобственность» на выполнение работ по реконструкции здания, расположенного в Арабской Республике Египет, г. Каир № 32312640537
2. Признать настоящую жалобу обоснованной
3. Признать ФГУП «Госзагрансобственность» нарушившим п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", пункт 9 части 10 статьи 4 Закона N 223-ФЗ Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".
4. Выдать предписание, направленное на устранение выявленного нарушения.