

ООО «СВ Клиник»
(стоматология «KREMLdenta»)
450077, г. Уфа, ул. Октябрьской
Революции, д. 23А, офис 1

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о вынесении предупреждения по делу об административном
правонарушении № 002/04/14.3-1533/2021

12.08.2021 г.

г. Уфа, ул. Пушкина, д. 95

Я, заместитель руководителя Башкортостанского УФАС России –начальник отдела взаимодействия с государственными органами, аналитической работы и рекламы <...> рассмотрев материалы дела № 002/05/24-1091/2021 , материалы административного дела № 002/04/14.3-1533/2021, в отношении ООО «СВ Клиник» (ИНН: 0274948904, ОГРН: 1190280053138, юридический адрес: 450077, г. Уфа, ул. Октябрьской Революции, д. 23А, оф. 1) (права и обязанности разъяснены),

УСТАНОВИЛ:

В соответствии со статьей 1 Федерального закона «О рекламе» целями настоящего Федерального закона являются развитие рынков товаров, работ и услуг на основе соблюдения принципов добросовестной конкуренции, обеспечение в РФ единства экономического пространства, реализация права потребителей на получение добросовестной и достоверной рекламы, создание благоприятных условий для производства и распространения социальной рекламы, предупреждение нарушения законодательства РФ о рекламе, а также пресечение фактов ненадлежащей рекламы.

Целью любого закона является защита и охрана определенных общественных интересов. Включение законодателем в цели Федерального закона «О рекламе» предотвращения и пресечения ненадлежащей рекламы, говорит о том, что распространение такой рекламы уже является угрозой общественным интересам, охраняемым данным законом.

Согласно пункту 6.1.1 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы (приложение №1 к приказу ФАС России от 23.07.2015 №649/15) территориальный орган осуществляет контроль за соблюдением коммерческими и некоммерческими организациями законодательства о рекламе.

Башкортостанским УФАС России в рамках осуществления своих полномочий по государственному надзору за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе была выявлена информация, размещенная на фасаде здания расположенного по адресу РБ, г. Уфа, ул. Октябрьской Революции, д. 23А, офис 1 (стоматология «KREMLdenta») (акт осмотра от 24.05.2021 г.):



В соответствии с п. 1, 2, 3 ст. 3 ФЗ «О рекламе» реклама - это информация, распространенная любым способом, в любой форме, с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Объект рекламирования - товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Товар - продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Распространенная информация подпадает под понятие «реклама», поскольку обладает всеми ее признаками: распространена наружным способом с использованием электронного табло расположенного в общественном месте; адресована неопределенному кругу лиц; направлена на привлечения внимания

потребителей к услугам и товарам, предоставляемые соответствующим рекламодателем и осуществляемой им деятельности (товар и услуги, реализуемые стоматологией «KREMLdenta» - ООО «СВ Клиник»); объектом рекламирования выступают товары (услуги) («Имплантация зубов любой сложности», «Лечение зубов под микроскопом», «Лечение без боли», «Удаление без боли» и т.д.) реализуемые стоматологией; целью распространения рекламы является увеличение спроса на рекламируемый товар (услуги).

Частью 1 статьи 5 ФЗ «О рекламе» установлено, что реклама должна быть добросовестной и достоверной. Недобросовестная реклама и недостоверная реклама не допускаются.

В силу пункта 4 части 1 статьи 3 ФЗ «О рекламе» ненадлежащая реклама - реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации.

Данная реклама имеет признаки нарушения части 7 статьи 24 Федерального закона «О рекламе» в части того, что:

- реклама лекарственных препаратов, медицинских услуг, в том числе методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации, медицинских изделий должна сопровождаться предупреждением о наличии противопоказаний к их применению и использованию, необходимости ознакомления с инструкцией по применению или получения консультации специалистов. В рекламе, распространяемой в радиопрограммах, продолжительность такого предупреждения должна составлять не менее чем три секунды, в рекламе, распространяемой в телепрограммах и при кино- и видеообслуживании, - не менее чем пять секунд и должно быть отведено не менее чем семь процентов площади кадра, а в рекламе, распространяемой другими способами, - не менее чем пять процентов рекламной площади (рекламного пространства). Требования настоящей части не распространяются на рекламу, распространяемую в местах проведения медицинских или фармацевтических выставок, семинаров, конференций и иных подобных мероприятий, а также в предназначенных для медицинских и фармацевтических работников специализированных печатных изданиях, и на иную рекламу, потребителями которой являются исключительно медицинские и фармацевтические работники.

С целью решения вопроса о наличии в вышеуказанном тексте рекламы объектом рекламы выступают медицинские услуги УФАС по РБ 25.05.2020 (исх. №6/6301) был направлен запрос в Управление Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по Республике Башкортостан (далее – Росздравнадзор по РБ).

В ответе от 02.06.2021 (вх. № 9141 от 02.06.2021 г. электронная почта, вх. № 9164 от 02.06.2021 г.) на вышеуказанный запрос Росздравнадзор по РБ указал:

В соответствии с п. 46 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» медицинская деятельность подлежит лицензированию (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»).

Приказом Министерства здравоохранения РФ от 13.10.2017 № 804н «Об утверждении номенклатуры медицинских услуг» утверждена Номенклатура медицинских услуг, включающая медицинские услуги, представляющие собой определенные виды медицинских вмешательств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию и имеющих самостоятельное и законченное значение.

В соответствии с данным приказом к медицинским услугам, составляющим виды медицинской деятельности, относятся:

| Код услуги | Наименование медицинской услуги |
|---|--|
| 1 | 2 |
| V01.065.001 первичный | Прием (осмотр, консультация) врача-стоматолога-терапевта |
| V01.065.002 повторный | Прием (осмотр, консультация) врача-стоматолога-терапевта |
| V01.065.003 | Прием (осмотр, консультация) зубного врача первичный |
| V01.065.004 | Прием (осмотр, консультация) зубного врача повторный |
| V01.065.005 стоматологического первичный | Прием (осмотр, консультация) гигиениста |
| V01.065.006 стоматологического повторный | Прием (осмотр, консультация) гигиениста |
| V01.065.007 | Прием (осмотр, консультация) врача-стоматолога первичный |
| V01.065.008 | Прием (осмотр, консультация) врача-стоматолога повторный |
| V01.066.001 первичный | Прием (осмотр, консультация) врача-стоматолога-ортопеда |
| V01.066.002 повторный | Прием (осмотр, консультация) врача-стоматолога-ортопеда |
| V01.067.001 первичный | Прием (осмотр, консультация) врача-стоматолога-хирурга |
| V01.067.002 повторный | Прием (осмотр, консультация) врача-стоматолога-хирурга |
| V01.068.001 хирурга первичный | Прием (осмотр, консультация) врача - челюстно-лицевого |
| V01.068.002 хирурга повторный | Прием (осмотр, консультация) врача - челюстно-лицевого |

В Едином реестре Росздравнадзора имеются сведения о наличии лицензии на медицинскую деятельность № ЛО-02-01-007907 от 11.09.2020, предоставленной Министерством здравоохранения Республики Башкортостан, ООО «СВ Клиник», расположенному по адресу: 450077, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Октябрьской Революции, дом 23А, оф. 1. Данная лицензия выдана на оказание следующих видов услуг: при оказании первичной, в том числе доврачебной, врачебной и специализированной, медико-санитарной помощи организуются и выполняются следующие работы (услуги): при оказании первичной доврачебной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по: организации сестринского дела, рентгенологии, сестринскому делу, стоматологии, стоматологии

профилактической; при оказании первичной врачебной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по: терапии; при оказании первичной специализированной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по: организации здравоохранения и общественному здоровью, ортодонтии, стоматологии общей практики, стоматологии ортопедической, стоматологии терапевтической, стоматологии хирургической, ультразвуковой диагностике. При проведении медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и медицинских экспертиз организуются и выполняются следующие работы (услуги): при проведении медицинских экспертиз по: экспертизе временной нетрудоспособности.

Из изложенного следует, что в представленном рекламном материале рекламируются медицинские услуги, а также методы профилактики и лечения.

В указанной рекламе предупреждение, предусмотренное частью 7 статьи 24 ФЗ «О рекламе» отсутствует.

Согласно части 6 и 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных частью 7 статьи 24 указанного закона несет рекламодатель и рекламораспространитель.

В соответствии с пунктом 5 статьи 3 ФЗ «О рекламе» рекламодатель - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

В силу пункта 7 статьи 3 ФЗ «О рекламе» рекламораспространитель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Исходя из объекта рекламирования, его расположения и места коммерческой деятельности хозяйствующего субъекта, установлено, что рекламодателем и рекламораспространителем спорной рекламы является ООО «СВ Клиник» (ОГРН: 1190280053138, ИНН: 0274948904, юр. адрес: 450077, г. Уфа, ул. Октябрьской Революции, д. 23А, офис 1).

07.06.2021 года председатель Комиссии Башкортостанского УФАС определил:

1. Возбудить производство по делу № 002/05/24-1091/2021 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

2. Признать лицами, участвующими в деле:

- рекламодатель, рекламораспространитель – ООО «СВ Клиник» (ОГРН: 1190280053138, ИНН: 0274948904).

3. Назначить дело к рассмотрению на 24.06.2021 года.

21.06.2021 года ООО «СВ Клиник» посредством электронной почты представлены запрошенные сведения и материалы (вх. № 10197 от 21.06.2021 г.). В частности, представлен договор аренды помещения № 1/АР от 14.01.2020 года, подтверждающий право пользования помещением по адресу г. Уфа, ул. Октябрьской Революции, д. 23А.

24.06.2021 года представитель ООО «СВ Клиник» на заседании Комиссии не присутствовал. Ходатайств не поступало.

Между тем, Комиссия отмечает, что для достижения целей всестороннего и полного рассмотрения дела представляется необходимым запросить у ООО «СВ Клиник» дополнительные сведения.

09.07.2021г. от ООО «СВ Клиник» поступили документы: копия договора на изготовление рекламы(информационных материалов) №2003-01 от 02.03.2020г., копия акта №35 от 19.06.2020г., копия акта №76 от 07.07.2020г.(вх.№11411 от 09.07.2021г.). Заявлено ходатайство о рассмотрении дела без их участия(вх.№11359 от 09.07.2021г.). Ходатайство удовлетворено.

В материалах дела имеется копия договора аренды помещения № 1/АР от 14.01.2020 года, акт приема-передачи нежилого помещения к договору аренды, подтверждающий право пользования помещением по адресу г. Уфа, ул. Октябрьской Революции, д. 23А.

В соответствии с п.1 ст.3 Закона о рекламе, реклама – информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Вышеуказанная информация содержит все правовые признаки рекламы:

- адресована неопределенному кругу лиц;

-направлена на привлечение внимания к объекту рекламирования – формирование и поддержание интереса к нему, и его продвижение на рынке.

Согласно пункту 54 Правил при добровольном устранении лицом (лицами) совершенного нарушения антимонопольный орган вправе не выдавать предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе. В этом случае основания нецелесообразности выдачи предписания излагаются в мотивировочной части решения по делу.

Комиссией Башкортостанского УФАС России по делу №002/05/24-1091/2021 было принято решение: признать указанную рекламу ненадлежащей, нарушающей ч.7 ст.24 ФЗ «О рекламе»; предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации «О рекламе» не выдавать, т.к. был представлен материал об устранении нарушения (вх.№10197 от 21.06.2021г.), передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Башкортостанского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении в отношении ООО «СВ Клиник» и должностного лица ООО «СВ Клиник».

Резолютивная часть решения оглашена на заседании Комиссии Башкортостанского УФАС России 09.07.2021 года.

В связи с тем, что нарушение законодательства РФ о рекламе влечет административную ответственность, Управлением, направлено уведомление о составлении протокола (исх. №6/8561 от 14.07.2021 г.) об административном правонарушении по части 5 статьи 14.3 КоАП РФ в отношении ООО «СВ Клиник», составление протокола по делу об административном правонарушении назначено на 29.07.2021 года в 10 часов 00 минут, по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, д.95 каб. 524.

22.07.2021 года ООО «СВ Клиник» в адрес УФАС по РБ посредством электронной почты заявлено ходатайство о составлении протокола в отсутствие представителя Общества (вх. № 12101 от 22.07.2021 г.).

Вышеназванное ходатайство (вх. № 12101 от 22.07.2021 г., электронная почта) удовлетворено. В соответствии с частью 1 статьи 24.4, статьей 25.15 и частью 4.1

статьи 28.2 КоАП РФ протокол об административном правонарушении составлен в отсутствие представителя Общества.

05.08.2021 года в адрес УФАС по РБ (вх. № 12842 от 05.08.2021 г., электронная почта) от ООО «СВ Клиник» поступила подписанная копия протокола и ходатайство о рассмотрении дела об административном правонарушении в отсутствие представителя Общества.

Вышеназванное ходатайство вх. № 12842 от 05.08.2021 г., электронная почта) удовлетворено.

11.08.2021 года в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 29.7 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассмотрено в отсутствие представителя Общества.

Событие административного правонарушения, вменяемое ООО «СВ Клиник» выражается в распространении ненадлежащей рекламы, поскольку в ней нарушены требования части 7 статьи 24 Федерального закона «О рекламе».

Объект правонарушения, ответственность за которое предусмотрена части 5 статьи 14.3 КоАП РФ – отношения в области получения потребителем достоверной рекламы, соответствующей требованиям законодательства РФ о рекламе.

Субъект правонарушения – юридическое лицо ООО «СВ Клиник» (ИНН: 0274948904, ОГРН: 1190280053138, юридический адрес: 450077, г. Уфа, ул. Октябрьской Революции, д. 23А, оф. 1).

Объективная сторона данного правонарушения состоит в распространении ненадлежащей рекламы, недопустимой с точки зрения законодательства РФ о рекламе.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной в форме умысла. У ООО «СВ Клиник» имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Таким образом, состав административного правонарушения имеется.

Место совершения административного правонарушения – Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Октябрьской Революции, д. 23А, оф. 1.

Время совершения административного правонарушения – 24.05.2021 года.

Согласно части 5 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, нарушение установленных законодательством о рекламе требований к рекламе лекарственных средств, медицинских изделий и медицинских услуг, в том числе методов лечения, а также биологически активных добавок - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Состав административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 14.3 КоАП РФ, является формальным и не требует материально-правовых последствий содеянного.

В силу статьи 2.1 КоАП РФ назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

В силу статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В силу части 2 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В силу части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса.

Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

На основании статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к категории субъектов малого и среднего предпринимательства относятся внесенные в единый государственный реестр юридических лиц потребительские кооперативы и коммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), а также физические лица, внесенные в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, крестьянские (фермерские) хозяйства.

Согласно сведениям из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (номер – ЮЭ9965-21-13045600 от 10.10.2019 г. ООО «СВ

Клиник» относится к категории субъекта малого и среднего предпринимательства – микропредприятие.

Согласно статье 4.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

ООО «СВ Клиник» к административной ответственности по статье 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях ранее (в течение срока, установленного статьей 4.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях) не привлекалось. Соответственно юридическое лицо можно считать впервые совершившим административное правонарушение.

Данное правонарушение не повлекло за собой причинение вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также имущественного ущерба.

Руководствуясь статьями 4.1, 4.1.1, 4.2, 4.3, ч. 1 ст.14.3, 23.48, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ООО «СВ Клиник» (ИНН: 0274948904, ОГРН: 1190280053138, юридический адрес: 450077, г. Уфа, ул. Октябрьской Революции, д. 23А, оф. 1), виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ и подвергнуть административному наказанию в виде **предупреждения.**

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1 - 25.5 КоАП РФ, вынесенное должностным лицом – в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела.

В соответствии с частью 2 статьи 30.1 КоАП РФ в случае, если жалоба на постановление по делу об административном правонарушении поступила в суд или вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, жалобу рассматривает суд.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.2 КоАП РФ жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подается судье, в орган, должностному лицу, которыми вынесено постановление по делу и которые обязаны в течение трех суток

со дня поступления жалобы направить ее со всеми материалами дела в соответствующий суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу.

В соответствии с ч. 3 ст. 30.2 КоАП РФ жалоба может быть подана непосредственно в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченным ее рассматривать.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Заместитель руководителя

<...>