

ООО «ЛИРОНА ФАКТОР»

ОГРН / ИНН / КПП 1107746394183 / 7713707324 / 771301001

127434, г. Москва, Дмитровское шоссе, д. 7, корп.2, 1 эт., пом. XIV

---

Исх.№ 89 от 27 июля 2020 г.

**В ФАС г. Москвы**

Руководителю УФАС г. Москвы  
Соловьевой Екатерине Александровне  
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий  
проезд, д. 4, стр. 1  
Телефон/факс: +7 (495) 784-75-05  
E-mail: to77@fas.gov.ru

**Копия Заказчику:** Государственная  
корпорация по атомной энергии «Росатом»  
Адрес: 119017, г. Москва, ул. Большая  
Ордынка, д.24  
Телефон: +7 (499) 949-21-20; +7 (499) 949-  
42-00  
E-mail: AnVLeonova@rosatom.ru;  
VVKobyzev@rosatom.ru

**От кого:** Общество с ограниченной  
ответственностью «Лирона Фактор»  
Адрес: 127434, г. Москва, Дмитровское  
шоссе, д. 7, корп. 2, 1 эт., пом. XIV  
Телефон: +7 (495) 664-68-49  
E-mail: info@lironacap.com

**Жалоба**

**на действия (бездействия) заказчика по признакам нарушения законодательства о закупках  
и положение о закупках**

**СВЕДЕНИЯ О ЗАЯВИТЕЛЕ**

**Наименование:** Общество с ограниченной ответственностью «Лирона Фактор»  
**Место нахождения:** г. Москва, Дмитровское шоссе, д. 7, корп. 2, 1 эт. пом. XIV  
**Почтовый адрес:** 127434, г. Москва, Дмитровское шоссе, д. 7, корп. 2, 1 эт. пом. XIV  
**Телефон:** +7 (495) 664-68-49  
**Адрес электронной почты:** info@lironacap.com  
**Контактное лицо:** Булгатов Иван Викторович

**СВЕДЕНИЯ О ЗАКАЗЧИКЕ**

**Наименование:** Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»  
**Место нахождения:** 119017, г. Москва, ул. Большая Ордынка, д. 24  
**Почтовый адрес:** 119017, г. Москва, ул. Большая Ордынка, д. 24  
**Номер контактного телефона/факса:** +7 (499) 949-21-20; +7 (499) 949-42-00  
**Адрес электронной почты:** AnVLeonova@rosatom.ru; VVKobyzev@rosatom.ru  
**Ответственное должностное лицо:** Леонова Анна Валерьевна; Кобызев Владислав Владимирович

**ИНФОРМАЦИЯ О ЗАКУПКЕ**

**Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя):** открытый предварительный  
квалификационный отбор в электронной форме

ООО «ЛИРОНА ФАКТОР»

ОГРН / ИНН / КПП 1107746394183 / 7713707324 / 771301001

127434, г. Москва, Дмитровское шоссе, д. 7, корп.2, 1 эт., пом. XIV

---

**Наименование объекта закупки:** отбор поставщиков услуг по оценке стоимости имущественных комплексов, недвижимого имущества, акций и долей в уставном капитале по заказу Госкорпорации «Росатом» и организаций Госкорпорации «Росатом» на 2020–2022 гг.:

- лот 1 «Оценка стоимости акций, долей в уставном капитале, за исключением оценки стоимости акций, долей в уставном капитале для совершения сделок при участии компаний вне контура управления Госкорпорации «Росатом»;
- лот 2 «Оценка стоимости имущественного комплекса, недвижимого имущества»;
- лот 3 «Оценка стоимости акций, долей в уставном капитале для совершения сделок при участии компаний вне контура управления Госкорпорации «Росатом».

**Номер извещения (в соответствии со сведениями сайта [fabrikant.ru](http://fabrikant.ru)):** 2590847-1; 2590849-1; 2590844-1. В соответствии со сведениями <http://zakupki.rosatom.ru>:

<http://zakupki.rosatom.ru/1909110451254>;

<http://zakupki.rosatom.ru/1909110451253>;

<http://zakupki.rosatom.ru/1909110451252>.

**Начальная (максимальная) цена договора:** 18'000,00 руб; 18'000,00 руб; 18'000,00 руб .

**Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:** [fabrikant.ru](http://fabrikant.ru). Закупки:

№ 2590849 лот № 1 «Оценка стоимости акций, долей в уставном капитале, за исключением оценки стоимости акций, долей в уставном капитале для совершения сделок при участии компаний вне контура управления Госкорпорации «Росатом»;

№ 2590847 лот № 2 «Оценка стоимости имущественного комплекса, недвижимого имущества»;

№ 2590844 лот № 3: «Оценка стоимости акций, долей в уставном капитале для совершения сделок при участии компаний вне контура управления Госкорпорации «Росатом».

**Дата и время окончания срока подачи заявок: 12-00 (время московское) 27 июля 2020 г.**

#### **Содержание и обоснование жалобы:**

11 сентября 2019 г. на сайте [fabrikant.ru](http://fabrikant.ru), в порядке, установленном ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ № 223) размещены извещения о проведении открытого предварительного квалификационного отбора в электронной форме по трем лотам.

Полагаю, что содержание данной документации противоречит нормам ФЗ № 223 и Федерального закона № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ № 135 «О защите конкуренции») ввиду нижеследующего.

В соответствии со ст. 17 ФЗ № 135 «О защите конкуренции»:

При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее – запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3. Наряду с установленными частями 1 и 2 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

В соответствии с пп. 2 п. 1 статьи 3 ФЗ № 223: «При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки».

**ООО «Лирона Фактор» считает систему оценки и сопоставления заявок ограничивающей конкуренцию.**

По всем трем лотам оценивается «Общее количество оценщиков». При этом минимальный балл возможно получить только при наличии 5 оценщиков.

Согласно Федеральному закону «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» № 135–ФЗ (далее – ФЗ № 135 «Об оценочной деятельности») (статьи 4 и 15) субъектом оценочной признаются физические лица, являющиеся членами одной из саморегулируемых организаций оценщиков (далее СРО) и застраховавшие свою ответственность в соответствии с требованиями ФЗ.

Юридическое лицо, которое намерено заключить с заказчиком договор на проведение оценки (далее также – оценочная компания), обязано:

- иметь в штате не менее двух оценщиков, право осуществления оценочной деятельности которых не приостановлено;
- страховать свою ответственность за нарушение договора на проведение оценки и ответственность за причинение вреда имуществу третьих лиц в результате нарушения требований настоящего Федерального закона, федеральных стандартов оценки, иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области оценочной деятельности, стандартов и правил оценочной деятельности на срок не менее чем один год. Страховая сумма, в пределах которой страховщик обязуется произвести выплату страхового возмещения при наступлении каждого страхового случая в течение срока действия договора обязательного страхования ответственности юридического лица, заключившего с заказчиком договор на проведение оценки, не может быть менее чем пять миллионов рублей;
- предоставлять саморегулируемой организации оценщиков, членом которой является оценщик, для проведения контроля за осуществлением им оценочной деятельности доступ к отчетам, документам и материалам, на основании которых проводилась оценка, за исключением информации, которая составляет коммерческую тайну юридического лица или заказчика, либо иной информации, в отношении которой установлено требование об обеспечении ее конфиденциальности.

При этом в полном объеме из рассмотрения Заказчика выпадают такие субъекты оценочной деятельности как частнопрактикующие оценщики (которых в РФ значительное количество). Так согласно ст. 4 ФЗ № 135 «Об оценочной деятельности в РФ»: «оценщик может осуществлять оценочную деятельность самостоятельно, занимаясь частной практикой, а также на основании трудового договора между оценщиком и юридическим лицом, которое соответствует условиям, установленным статьей 15.1 настоящего ФЗ № 135».

ООО «ЛИРОНА ФАКТОР»

ОГРН / ИНН / КПП 1107746394183 / 7713707324 / 771301001

127434, г. Москва, Дмитровское шоссе, д. 7, корп.2, 1 эт., пом. XIV

---

По лотам № 1 и № 2 оценивается «Количество выполненных работ по оценочной деятельности по заказам организаций Госкорпорации «Росатом» за 2017–2018 гг.». При этом минимальный балл возможно получить при наличии 10 работ.

ООО «Лирона Фактор» усматривает отсутствие объективности указанного порядка оценки, поскольку участнику закупки, имеющему опыт сотрудничества с другими юридическими лицами, присваивается 0 баллов, при этом участнику имеющему опыт работы с ГК «Росатом» присваиваются баллы (максимальный – 20 баллов), что не позволяет Заказчику выявить лучшие условия исполнения договора.

По лоту № 3 оценивается «Опыт выполнения работ по оценочной деятельности в составе проводимого дью-дилиженс по заказам организаций Госкорпорации «Росатом» за 2017–2019 гг.». При этом участник имеющий опыт дью-дилиженс по заказам ГК «Росатом» получает 35 баллов (из необходимых для прохождения отбора – 50 баллов).

Предмет закупки по лоту № 3: «Оценка стоимости акций, долей в уставном капитале для совершения сделок при участии компаний вне контура управления Госкорпорации «Росатом».

Данные [ru.wikipedia.org/wiki/Due\\_diligence](http://ru.wikipedia.org/wiki/Due_diligence): Due Diligence, дью-д́илидженс (англ. due diligence «должная добросовестность») – процедура составления объективного представления об объекте инвестирования, включающая в себя оценку инвестиционных рисков, независимую оценку объекта инвестирования, всестороннее исследование деятельности компании, комплексную проверку её финансового состояния и положения на рынке.

Предмет закупки и проведение комплексной финансовой и юридической экспертизы компании не соответствуют.

ООО «Лирона Фактор» усматривает отсутствие объективности указанного порядка оценки, поскольку участнику закупки, имеющему опыт оценки и дью-дилиженс с другими юридическими лицами, присваивается 0 баллов, при этом участнику имеющему опыт работы с ГК «Росатом» присваиваются баллы (35 баллов), что не позволяет Заказчику выявить лучшие условия исполнения договора.

По лоту № 1 оценивается «Наличие зарубежных филиалов, представительств, аффилированных компанией или работа под единым брендом не менее чем в 5 указанных странах мира». При этом предметом закупки лота № 1 является: «Оценка стоимости акций, долей в уставном капитале, за исключением оценки стоимости акций, долей в уставном капитале для совершения сделок при участии компаний вне контура управления Госкорпорации «Росатом».

ООО «Лирона Фактор» усматривает ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лота, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом отбора.

По лоту № 2 оценивается «Наличие у оценочной организации филиалов, представительств в других федеральных округах Российской Федерации». При этом предметом закупки лота № 2 является: «Оценка стоимости имущественного комплекса, недвижимого имущества».

В документации в точности не определены объекты оценки и их местоположение. К тому же, наличие филиалов не может влиять на качество оказания оценочных услуг. Тем более, наличие филиалов не влияет на выявление Заказчиком лучших условий исполнения договора.

ООО «Лирона Фактор» усматривает ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав

ООО «ЛИРОНА ФАКТОР»

ОГРН / ИНН / КПП 1107746394183 / 7713707324 / 771301001

127434, г. Москва, Дмитровское шоссе, д. 7, корп.2, 1 эт., пом. XIV

---

лота, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом отбора.

По лоту № 3 оценивается «Наличие зарубежных филиалов, представительств, аффилированных компаний или работа под единым брендом не менее чем в 5–и указанных странах мира». При этом предметом закупки лота № 3 является: «Оценка стоимости акций, долей в уставном капитале для совершения сделок при участии компаний вне контура управления Госкорпорации «Росатом».

В документации в точности не определены объекты оценки и их местоположение. К тому же, наличие филиалов не может влиять на качество оказания оценочных услуг в соответствии с ФЗ № 135 «Об оценочной деятельности» в рамках Российского законодательства. Тем более, наличие филиалов не влияет на выявление Заказчиком лучших условий исполнения договора.

ООО «Лирона Фактор» усматривает ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лота, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом отбора.

По лотам № 1 и № 2 оценивается «Наличие действующей аккредитации и/или входящие в перечень участников, прошедших квалификационные отборы, проводимые крупными российскими компаниями». При этом баллы возможно получить при наличии аккредитаций не менее чем в 3 компаниях.

В документации в точности не определены объекты оценки и их местоположение. К тому же наличие аккредитаций в других компаниях не может влиять на качество оказания оценочных услуг в соответствии с ФЗ № 135 «Об оценочной деятельности». Тем более, наличие аккредитаций не влияет на выявление Заказчиком лучших условий исполнения договора.

ООО «Лирона Фактор» усматривает ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лота, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом отбора.

По лотам № 1 и № 2 оценивается «Наличие/отсутствие участника отбора в Рэнкинге делового потенциала оценочных компаний России на 2018 год с сайта <https://raexa.ru/rankingtable/appraising/2018/tab01>.

В документации в точности не определены объекты оценки и их местоположение. К тому же наличие участия в субъективных коммерческих (платных) рэнкингах не может влиять на качество оказания оценочных услуг в соответствии с ФЗ № 135 «Об оценочной деятельности». Тем более наличие аккредитаций не влияет на выявление Заказчиком лучших условий исполнения договора.

ООО «Лирона Фактор» усматривает ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лота, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом отбора.

**ООО «Лирона Фактор» усматривает в проведении предварительного отбора в электронной форме ограничение конкуренции Заказчиком.**

В соответствии с положением о закупках – Единый Отраслевой Стандарт Закупок Государственной Корпорации по Атомной Энергии «Росатом» с изм., утвержден 09 октября 2019 г. № 121, вступил в силу 01 января 2020 г. (далее – ЕОСЗ ГК «Росатом»):

чт. 7.2, п. 4. В решении о проведении предварительного квалификационного отбора для группы закупок определяются (при необходимости) правила и порядок его проведения, организатор закупок, а также следующие существенные условия его проведения: а) ориентировочные объемы потребностей продукции определенного класса (в том числе по видам, разновидностям продукции).

ст. 7.2, п. 16. Если Корпорацией был проведен для группы закупок предварительный квалификационный отбор для заказчиков, в течение срока действия результатов такого отбора заказчик вправе использовать его результаты для целей проведения закупки так, как если бы такой предварительный квалификационный отбор проводился самим заказчиком. При этом заказчик осуществляет последующую закупку путем проведения открытых конкурентных закупок любым способом без учета ограничений по цене закупки.

ст. 7.2, п. 17. При проведении последующей закупки в закупочную документацию включается обязательное отборочное требование о наличии участника закупки в перечне поставщиков, отобранных по результатам квалификационного отбора (в перечне участников, признанных квалифицированными).

ст. 7.2, п. 18. Если участник, не прошедший или не проходивший установленный предварительный квалификационный отбор, подает заявку на участие в последующем этапе закупки/последующей закупке, закупочная комиссия принимает решение об отказе в допуске к участию и не рассматривает такую заявку.

При проведении квалификационного отбора в дальнейшем все предприятия ГК «Росатом» обязаны использовать его результаты. При этом при проведении квалификационного отбора точные объекты оценки, их местоположение, размеры, количество не установлено. При этом квалифицируются качественные характеристики, которые не позволяют Заказчику выявить лучшие условия исполнения договора.

При этом, если потенциальный поставщик по каким-то причинам не смог принять участие в предварительном квалификационном отборе, он не может принимать участие в течение трех лет, тем самым уже на этом этапе осуществляется ограничение конкуренции.

В соответствии с приложением № 10 к ЕОСЗ ГК «Росатом» установлена «Методика установления требований и критериев оценки заявок в документации о закупке, рассмотрения заявок участников (отборочная и оценочная стадии)».

В соответствии с этой методикой:

п. 2.1.2. При проведении конкурентной закупки используются следующие критерии оценки заявок с учетом требований Методики:

1) стоимостные критерии оценки:

- а) цена договора, цена единицы продукции;
- б) срок поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- в) условия оплаты товара, работ, услуг;

2) нестоимостные критерии оценки:

- а) наличие действующей системы менеджмента качества, подтвержденной сертификатом соответствия Системы сертификации РОСАТОМРЕГИСТР;
- б) квалификация участника закупки, а также его субподрядчиков (соисполнителей) (если их привлечение предусмотрено), в том числе следующие подкритерии: опыт, обеспеченность материально-техническими ресурсами, обеспеченность кадровыми ресурсами, наличие, степень внедрения действующей системы менеджмента качества (управления, обеспечения и контроля), дополнительные подкритерии (при закупке на выполнение работ, оказание услуг способом запроса предложений);

- в) опыт изготовителя оборудования, ИКиП;
- г) функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара;
- д) качество технического предложения участника закупки при закупках работ, услуг;
- е) иные критерии оценки, установленные распорядительными документами генерального директора Корпорации, опубликованными на официальном сайте по закупкам атомной отрасли.

**ЕОСЗ ГК «Росатом» устанавливает лучшие условия исполнения договора – стоимостные критерии приведенные выше.**

В соответствии с приложением № 10 к ЕОСЗ ГК «Росатом»:

п. 2.1.3. Набор критериев (подкритериев) определяется для каждой конкретной закупки индивидуально. Обязательным критерием во всех случаях является критерий «Цена договора, цена единицы продукции».

При этом в документации о закупке должны быть установлены не менее двух критериев оценки. Исключением являются такие способы закупок как аукцион, редукцион, запрос котировок, для которых единственным критерием оценки со значимостью (весом) 100% является цена договора (цена единицы продукции).

В соответствии с приложением № 10 к ЕОСЗ ГК «Росатом»:

п. 2.3.1. Критерии оценки и их значимость

При закупках работ устанавливаются только следующие критерии (подкритерии) оценки с указанными весовыми значениями:

- 1) цена договора, цена единицы продукции (**значимость критерия Ц i (ОЦ i) – 95%** (90% – при установлении критерия «наличие действующей системы менеджмента качества, подтвержденной сертификатом соответствия Системы сертификации РОСАТОМРЕГИСТР»));
- 2) срок выполнения работ;
- 3) условия оплаты работ;
- 4) наличие действующей системы менеджмента качества, подтвержденной сертификатом соответствия Системы сертификации РОСАТОМРЕГИСТР (значимость критерия РАР i – 10%);
- 5) квалификация участника закупки (**значимость критерия Кв i – 5%**) (если не оценивались на этапе предварительного квалификационного отбора), в том числе:
  - опыт участника закупки (значимость подкритерия О i – 100%).

Установление иных критериев (подкритериев), иных весовых значений не допускается.

В соответствии с приложением № 10 к ЕОСЗ ГК «Росатом»:

п. 2.6. Порядок установления критериев, значимости критериев и методики оценки при закупках услуг, проектных и изыскательских работ (ПИР), научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР)

п. 2.6.1. Критерии оценки и их значимость

- 1) **цена договора, цена единицы продукции (значимость критерия Ц i (ОЦ i) – \_\_\_ %);**

**Значимость (вес) критерия не может быть менее 75%, за исключением случаев проведения конкурса или запроса предложений, по результатам которого предполагается заключение договора в отношении любых из следующих работ, услуг:**

- а) значимость данного критерия – от 30% до 55%:
  - аудиторских услуг при условии применения подпункта а) пункта 4 раздела «Основные положения» главы 1 настоящей Методики;
- б) **значимость данного критерия – не менее 55%:**

- по разработке и внедрению информационных систем,
  - информационных или консультационных услуг,
  - образовательных услуг;
  - юридических услуг,
  - аудиторских услуг при установлении дополнительных требований согласно подпункту б) пункта 4 раздела «Основные положения» главы 1 настоящей Методики;
  - **услуг по оценке активов и обязательств,**
  - услуг по организации выставочной деятельности,
  - услуг по проведению социологических опросов,
  - проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских или технологических услуг и работ,
  - проведение опытов и экспериментов,
  - разработку дизайна продукции,
  - услуг, связанных с обеспечением визитов официальных делегаций и представителей,
  - услуг, связанных с направлением работников заказчика в служебные командировки,
  - аренды недвижимого имущества,
- 2) **срок выполнения работ, оказания услуг;**
- 3) **условия оплаты работ, услуг;**
- 4) качество технического предложения (значимость критерия  $T_i$  – \_\_\_%);
- 5) наличие действующей системы менеджмента качества, подтвержденной сертификатом соответствия Системы сертификации РОСАТОМРЕГИСТР (значимость подкритерия  $PAI_i$  – 10%);
- б) квалификация участника закупки (субподрядчиков (соисполнителей)) (значимость критерия  $K_{vi}$  – \_\_\_%) (если не оценивались на этапе предварительного квалификационного отбора), в том числе:
- опыт (значимость подкритерия  $O_i$  – \_\_\_%);
  - обеспеченность материально-техническими ресурсами (значимость подкритерия  $M_i$  – \_\_\_%);
  - обеспеченность кадровыми ресурсами (значимость подкритерия  $K_i$  – \_\_\_%);
  - наличие, степень внедрения действующей системы менеджмента качества (управления, обеспечения и контроля) (значимость подкритерия  $CMK_i$  – \_\_\_%);

Как отмечено в ЕОСЗ ГК «Росатом» значимость ценового критерия при оценке заявок на оказание услуг по оценке активов и обязательств составляет минимум – 55%. Следующими по значимости указаны: срок выполнения работ, оказания услуг; условия оплаты работ, услуг. Квалификация участника закупки располагается в конце по значимости.

Проведением предварительного квалификационного отбора, Заказчик определяет круг поставщиков по критериям, которые имеют наименьшую значимость для выявления лучших условий исполнения договора. При этом в дальнейшем другие участники закупок, которые могут предложить лучшие условия исполнения договора не будут допущены к рассмотрению.

При проведении квалификационного отбора точные объекты оценки, их местоположение, размеры, количество не установлено.

ООО «Лирона Фактор» усматривает ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лота, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом отбора. Также усматриваем нарушения 223 ФЗ.



ООО «ЛИРОНА ФАКТОР»

ОГРН / ИНН / КПП 1107746394183 / 7713707324 / 771301001

127434, г. Москва, Дмитровское шоссе, д. 7, корп.2, 1 эт., пом. XIV

---

В дальнейшем ГК «Росатом» проводит процедуры в нарушении норм 223 ФЗ. Процедура с реестровым номером в ЕИС 32009342889 доказывает данные нарушения. Закупка проводилась не открытым способом. Запросы от Заказчика высылались выборочно подрядным организациям. В ЕИС информация о проведении закупки размещена после проведения (документы по данной закупке прилагаются в приложении №1 к жалобе).

**На этих основаниях ООО «Лирона Фактор» усматривает несоответствие предварительного квалификационного отбора и положения о закупках ГК «Росатом» требованиям 223 ФЗ.**

ООО «Лирона Фактор» обращает внимание контролирующего органа на пункт 30 извещений о проведении квалификационного отбора: «Наименование, электронный адрес арбитражного комитета, в котором могут быть обжалованы действия (бездействие) заказчика, организатора закупки, закупочной комиссии: Центральный арбитражный комитет (ЦАК) Госкорпорации «Росатом» - arbitration@rosatom.ru».

В ЕОСЗ ГК «Росатом» глава 10 и приложение № 6 к ЕОСЗ ГК «Росатом»: «Система органов по досудебному урегулированию споров в рамках закупочной деятельности».

ГК «Росатом» в положении о закупках и во всех документациях о закупках установил орган для обжалования действий закупочных комиссий. ООО «Лирона Фактор» считает недопустимым подмену функций Федеральной Антимонопольной Службы Центральным арбитражным комитетом (далее – ЦАК) Госкорпорации «Росатом».

Статья 10 Конституции Российской Федерации гласит: «Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны».

Важным направлением разделения властей является соблюдение конституционной самостоятельности субъектов РФ и местных самоуправлений в формировании и деятельности их органов публичной власти. Конституционно определена мера их самостоятельности, соответствующая задаче обеспечения государственной целостности России, единству системы ее государственной власти и т.п.

Федеральная антимонопольная служба (ФАС России) – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по принятию нормативных правовых актов и **контролю за соблюдением антимонопольного законодательства**, законодательства в сфере деятельности субъектов естественных монополий (в части установленных законодательством полномочий антимонопольного органа), рекламы, контролю за осуществлением иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, **контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд**, а также согласованию применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Центральный арбитражный комитет Госкорпорации «Росатом» не относится к органам власти и не может подменять собой функции Федеральной Антимонопольной Службы.

В подтверждении своей позиции ООО «Лирона Фактор» прикладывает данные по трем жалобам к настоящему предварительному квалификационному отбору. Данные жалобы размещены:

[http://zakupki.rosatom.ru/?mode=Complaint&action=siteview&node=complaints&oid=8919;](http://zakupki.rosatom.ru/?mode=Complaint&action=siteview&node=complaints&oid=8919)

<http://zakupki.rosatom.ru/?mode=Complaint&action=siteview&node=complaints&oid=8917;>

[http://zakupki.rosatom.ru/?mode=Complaint&action=siteview&node=complaints&oid=8918.](http://zakupki.rosatom.ru/?mode=Complaint&action=siteview&node=complaints&oid=8918)

ООО «ЛИРОНА ФАКТОР»

ОГРН / ИНН / КПП 1107746394183 / 7713707324 / 771301001

127434, г. Москва, Дмитровское шоссе, д. 7, корп.2, 1 эт., пом. XIV

ЦАК ГК «Росатом» принял жалобы от участников. При этом решения по ним были приняты после даты обозначенной как предельной. Своими действиями ввел участников в заблуждение, и участники пропустили регламентированные сроки, установленные законодательством РФ для подачи жалоб в Контролирующий Государственный орган (документы по жалобам прилагаем в приложении №2).

ГК «Росатом» передает на подряд третьим лицам функции своего Центрального Арбитражного Комитета (ЦАК). Размещение закупки: [www.b2b-center.ru/market/okazanie-uslug-po-iuridicheskomu-i-konsultatsionnomu-soprovozhdeniiu/tender-2406157](http://www.b2b-center.ru/market/okazanie-uslug-po-iuridicheskomu-i-konsultatsionnomu-soprovozhdeniiu/tender-2406157). Документы данной закупки прилагаем в приложении № 3).

**На этих основаниях ООО «Лирона Фактор» усматривает несоответствие положения о закупках ГК «Росатом» требованиям ФЗ №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».**

С учетом вышеизложенного, просим:

- Рассмотреть настоящую жалобу по существу в порядке и сроки, установленные действующим законодательством РФ;
- Совершить все необходимые действия по устранению нарушений прав и законных интересов заявителя жалобы, привлечению виновных лиц к административной ответственности в рамках имеющихся полномочий;
- Осуществить внеплановую проверку при размещении заказа в форме открытых предварительных квалификационных отборов в электронной форме;
- Признать жалобу обоснованной, обязать устранить допущенные нарушения.
- Обязать организатора закупки устранить неправомерные требования в нарушение закона для участия в закупке в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.
- В соответствии с чч. 18, 19 ст. 18.1 «Закона о защите конкуренции» приостановить торги.
- Признать открытые предварительные квалификационные отборы в электронной форме не соответствующими нормам ФЗ №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
- Признать положение о закупках Госкорпорации «Росатом» в части проведения предварительных квалификационных отборов и деятельности Центрального арбитражного комитета Госкорпорации «Росатом» не соответствующими нормам ФЗ №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Генеральный директор

ООО «ЛИРОНА ФАКТОР»

т. +7 (495) 664–68–49



(Булгаков Иван Викторович)