



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

03.06.2022 № 10663

ОАО «Свердловский комбинат
хлебопродуктов»

ООО ЧОО «Вектор»

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-1775/2022

г. Екатеринбург

03.06.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия)

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

– заказчика в лице ОАО «Свердловский комбинат хлебопродуктов»,

– в отсутствие заявителя в лице ООО ЧОО «Вектор», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО ЧОО «Вектор» с информацией о нарушении организатором закупки в лице ОАО «Свердловский комбинат хлебопродуктов», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении запроса цен на оказание услуг по круглосуточной охране объекта находящегося по адресу: г. Екатеринбург ул. Хлебная 15 (извещение № 32211380706) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО ЧОО «Вектор» (вх. № 01-11475 от 26.05.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «Свердловский комбинат хлебопродуктов», его комиссией Закона о закупках при проведении запроса цен на оказание услуг по круглосуточной охране объекта находящегося по адресу: г. Екатеринбург ул. Хлебная 15 (извещение № 32211380706), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО ЧОО «Вектор» указал, что закупочной комиссией заказчика нарушена процедура проведения закупки, так как представителю участника закупки в лице ООО ЧОО «Вектор» отказано в возможности присутствия при вскрытии конвертов с заявками на участие в закупке. Кроме того, заявка участника закупки в лице ООО ЧОП «Эгрегор» признана закупочной комиссией соответствующими требованиям извещения в нарушение требований Закона о закупках. Просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителя заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Свердловский комбинат хлебопродуктов» (далее по тексту - Положение) утвержденного Советом директоров и размещенного в единой информационной системе 30.06.2021г. в редакции № 28.

13.05.2022г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211380706 на оказание услуг по круглосуточной охране объекта находящегося по адресу: г. Екатеринбург ул. Хлебная 15.

Начальная (максимальная) цена договора 4 415 040,00 руб.

В силу ч. 3.2 ст. 3 Закона о закупках неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 настоящей статьи. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

Согласно п. 2.1 Положения заказчиком применяются следующие способы закупок:

- Открытый конкурс;
- Открытый аукцион;
- Запрос предложений;
- Запрос котировок;
- Запрос котировок в бумажной форме;
- Запрос котировок в электронной форме;
- Запрос цен;
- Открытый аукцион в электронной форме;
- Закупка у единственного поставщика;
- Сбор технико-коммерческих предложений (далее – сбор ТКП).

При проведении закупочных процедур, в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», устанавливается, что конкурентными способами закупок являются: открытый конкурс, открытый аукцион, запрос предложений, запрос котировок в электронной форме, открытый аукцион в электронной форме. Не конкурентными способами закупок, указанными в настоящем положении, являются: запрос котировок в бумажной форме, запрос цен, сбор технико-коммерческих предложений, закупка у единственного поставщика.

В соответствии с п. 8.1 Положения под запросом цен понимается способ осуществления закупки без проведения торгов и в сокращенные сроки, при котором информация о потребностях в товарах, работах, услугах сообщается неограниченному кругу лиц путём размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса цен, и победителем признается участник закупок, предложивший наиболее низкую цену. Срок размещения извещения о проведении запроса цен составляет не менее 3 дней до дня окончания подачи заявок.

Согласно п. 8.2 Положения любой участник закупок вправе подать только одну заявку на участие в запросе цен по форме, утвержденной конкурсной документацией. Заявка подается участником закупок в письменной (бумажной) форме в срок, указанный в извещении о проведении запроса цен и/или в информационной карте закупки. К заявке прикладываются документы, указанные в извещении и/или в информационной карте закупки. Заявка, документы, прилагаемые к заявке, должны быть оформлены и изложены на русском языке. В случае если к заявке прикладываются документы иностранном языке, они должны быть представлены с обязательным приложением перевода этих документов на русский язык, заверенным в установленном порядке (Документы, полученные из-за границы, должны быть апостилированы с нотариально удостоверенным переводом на русский язык. При выявлении расхождений между текстом на русском языке и на языке оригинала, преимущество будет отдано тексту на русском языке). Описание участником закупки поставляемого товара, услуги, работ, которые являются предметом закупки, их функциональных характеристик (потребительских свойств), их количественных и качественных характеристик осуществляется в заявке. В случае, если форма заявки не позволяет осуществить полное описание товара, услуги, работ, которые являются предметом закупки, их функциональных характеристик (потребительских свойств), их количественных и качественных характеристик, участник закупки вправе осуществить их описание в свободной письменной форме, приложив к заявке. Непредставление документов, предусмотренных настоящим пунктом и/или конкурсной документацией, является основанием для отказа в допуске к участию в закупке соответствующего участника закупок.

В силу п. 8.4 Положения комиссия в течение не более десяти рабочих дней, следующих за днем окончания срока подачи заявок, рассматривает заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса цен, и оценивает заявки.

Комиссия отклоняет заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса цен, или предложенная в заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса цен.

Пунктом 3.1 части «Информационная карта закупки» извещения определены дата, время и место подачи заявки и дата окончания приема заявок, а именно, с 13 мая 2022 г. (с 15.00 часов) до 19

мая 2022 г. (до 14.00 часов), 620030, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Хлебная, 15, ОАО «Свердловский комбинат хлебопродуктов».

Пунктом 5 части «Информационная карта закупки» извещения определены место и дата рассмотрения заявок и подведения итогов закупки, а именно, 19 мая 2022г.; 620030, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Хлебная, 15, ОАО «Свердловский комбинат хлебопродуктов».

Исходя из вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что довод заявителя о нарушении заказчиком процедуры проведения закупки, выразившемся в отказе представителю участника закупки в лице ООО ЧОО «Вектор» в возможности присутствия при вскрытии конвертов с заявками на участие в закупке, является несостоятельным, ввиду того, что порядок проведения запроса цен, установленный Положением, не предусматривает возможности присутствия участников закупки при процедуре вскрытия конвертов с заявками на участие в закупке.

Таким образом, в данных действиях заказчика нарушений действующего законодательства Комиссией не выявлено.

Доказательств обратного Комиссии не представлено.

19.05.2022г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения запроса цен, подведения итогов закупки по ее итогам составлен протокол № 293, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный в единой информационной системе 20.05.2022г.

При этом в протоколе № 293 заказчиком также указано, что дата рассмотрения поступивших документов запроса цен – 20.05.2022г.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, что при составлении протокола № 293 была допущена техническая ошибка.

Комиссией установлено, что извещением определена дата рассмотрения заявок и подведения итогов закупки, а именно, 19 мая 2022г., процедура рассмотрения заявок и подведения итогов закупки была проведена закупочной комиссией 19.05.2022г., что также отражено в протоколе № 293, ввиду чего довод заявителя о том, что закупочной комиссией процедура рассмотрения заявок и подведения итогов закупки проведена ранее обозначенной даты, не находит своего подтверждения.

Доказательств обратного Комиссии не представлено.

В соответствии с указанными протоколами заявка участника закупки ООО ЧОП «Эгрегор», признана соответствующей требованиям извещения, победителем закупки признан участник закупки ООО ЧОП «Эгрегор».

Приложением № 4 к извещению определены требования к участникам и необходимый перечень документов для участия в запросе цен, в том числе, требование о предоставлении копия лицензии на осуществление частной охранной деятельности, действующая на момент подачи заявки на участие в конкурсе (в соответствии с Законом «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» от 11.03.1992 № 2487-1 (далее по тексту - Закон «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»)) на следующие виды услуг:

- защита жизни и здоровья граждан;
- охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 части третьей статьи 3 Закона «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;
- охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;
- консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;
- обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;
- обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 третьей части статьи 3 Закона «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;
- охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью 3 статьи 11 Закона «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

Комиссией установлено, что участником закупки в лице ООО ЧОП «Эгрегор» в составе заявки на участие в закупке представлена копия лицензии на осуществление частной охранной деятельности № 1824 от 06.06.2012г.

Согласно протоколу рассмотрения запроса цен № 293 от 19.05.2022г., размещенному заказчиком в Единой информационной системе 20.05.2022г., заявка на участие в закупке ООО ЧОП «Эгрегор» подана 19.05.2022г.

Таким образом, довод заявителя о том, что заявка указанного участника должна быть признана закупочной комиссией несоответствующей требованиям извещения, ввиду того, что представленная участником закупки в лице ООО ЧОП «Эгрегор» в составе заявки на участие в закупке лицензия имеет срок действия до 06.06.2022, является несостоятельным, так как согласно извещению, заказчику требуется копия лицензии на осуществление частной охранной деятельности, **действующая на момент подачи заявки на участие в закупке**, Комиссией установлено, что на момент подачи заявки на участие в закупке (19.05.2022г.) лицензия на осуществление частной охранной деятельности ООО ЧОП «Эгрегор» являлась действующей.

Таким образом, в данных действиях закупочной комиссии нарушений действующего законодательства Комиссией не выявлено.

Доказательств обратного не представлено.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО ЧОО «Вектор» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «Свердловский комбинат хлебопродуктов», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ОАО «Свердловский комбинат хлебопродуктов», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.